

Asia: VM085:00/2018, VM/1352/03.01.00/2018

Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi kuntalain muuttamisesta (mm. erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettelyn perusteet)

Lausunnonantajan lausunto

Luonnoksesta yleisesti

Lakimuutosesityksen tavoitteena oleva oikeudenmukainen ja luotettava kuntien erityisen vaikean taloudellisen aseman arviointitapa sekä eri näkökulmat huomioiva arviointikriteerien käyttö ovat kannatettavia lähtökohtia kuntien talouden tukemisessa ja kunta-laisten palvelujen turvaamisessa. Ennakoiva näkökulma ohjaa kuntia hakemaan aktiivisesti kestäviä ratkaisuja.

Arviointimenettelyn käynnistämisen edellytysten muuttamisen tavoitteena on kuvata tarkemmin tulo-rahoituksen riittävyyttä. Käytettäessä tunnuslukuna rahoitus-laskelman välitulosta toiminnan ja investointien rahavirta, on syytä huomioida tunnuslukuun kuuluva vuosikate. Vuosikate sisältää kunnan merkittävimmät tuloerät eli verotulot ja valtionosuudet. Näiden erien tilitysten vuosittaiset vaihtelut - kuten verotilitykset vuonna 2018 – tulee huomioida pidemmällä aika-jänteellä yhden vuoden tilinpäätöstietojen sijaan.

Erilaisten vuokravastuiden mukaan ottaminen velkaantuneisuutta kuvaavaan tunnuslukuun pelkän lainamäärän lisäksi poistaa erilaisten rahoitusratkaisujen käytön lainamäärän vaikuttamisen keinona. Tunnusluku kuvaa tällöin ulkopuolisen rahoituksen määrää kokonaisuutena. Toisaalta isot rakennushankkeet tai muut yksittäiset suurinvestoinnit synnyttävät varsinkin pienissä kunnissa merkittäviä vuositasen poikkeamia. Oikeamman kuvan velkaantuneisuudesta antaa velan määrän kehityssuunta pidemmällä aikavälillä.

Tunnuslukuna käytettävän kunnan tuloveroprosentin ra-ja-arvon nostaminen on kannatettavaa.

Tunnuslukujen raja-arvot ja tarkastelujaksot tulee asettaa sellaiselle tasolle, että ne antavat todellisen kuvan erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevista kunnista.

Kunnan asukkaiden ja kaikkien kunnan palvelujen käyttäjien osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien vahvistaminen kunnan palvelujen kehittämisessä on myönteinen asia. Valtuuston vastuuttaminen monipuolisista vaikuttavista osallistamisen ja vaikuttamisen menetelmistä syntyy niiden periaatteista päättämisen tasolla.

Konsernituloslaskelman vuosikatteen ja poistojen suhde, raja-arvo 80 %

-

Kunnan tuloveroprosentti, raja-arvo 2,0 prosenttiyksikköä kaikkien kuntien painotettua keskimääräistä tuloveroprosenttia suurempi

-

Konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden määrä, raja-arvo 50 % keskimääräistä suurempi

-

Konsernitilinpäätöksen laskennallinen lainanhoitokate, raja-arvo 0,8

-

Monipaikkaisuuden huomioon ottaminen osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien edistämisessä sekä kirjanpitoa ja tilinpäätöstä koskevat teknisluonteiset muutokset

-

Silvast Marjut
Reisjärven kunta