

## Luonnos valtioneuvoston asetukseksi uuden rakennuksen hiilijalanjäljen raja-arvoista

### Johdanto

**Ympäristöministeriö pyytää lausuntoja esityksestä uusien rakennusten hiilijalanjälkien raja-arvoiksi.**

Tässä asetuksessa ehdotetaan säädettäväksi rakentamislain (897/2024) 38 a §:ään sisältyvän asetuksenantovaltuuden nojalla uusien rakennusten käyttötarkoitukseluokkakohtaisista hiilijalanjäljen raja-arvoista seuraaville rakennuksille:

- 1) rivitalo;
- 2) asuinkerrostalo;
- 3) toimistorakennus ja terveyskeskus;
- 4) liikerakennus, tavaratalo, kauppakeskus, myymälärakennus, myymälähalli, teatteri, ooppera-, konsertti- ja kongressitalo, elokuvateatteri, kirjasto, arkisto, museo, taidegalleria ja näyttelyhalli;
- 5) majoitusliikerakennus, hotelli, asuntola, palvelutalo, vanhainkoti ja hoitolaitos;
- 6) opetusrakennus ja päiväkotij;
- 7) liikuntahalli;
- 8) sairaala;
- 9) lämmitetyltä nettoalaltaan yli 1 000 neliömetrin suuruinen varastorakennus, liikenteen rakennus, uimahalli ja jäähalli.

Rakennuksen hiilijalanjäljen raja-arvon alittuminen osoitetaan loppukatselmusta varten tehtävällä ilmastaselvityksellä.

Raja-arvo koskee ainoastaan uusia rakennuksia, ei korjaus- ja muutostöitä, kerrosalaan laskettavan tilan lisäämistä eikä rakennuksen laajentamista. Raja-arvot koskevat sellaisia rakennuksia, joille on laadittava ilmastaselvitys. Näin ollen ne eivät koske esimerkiksi pientaloja.

Hiilijalanjäljen raja-arvot on tarkoitus ottaa Suomessa käyttöön 1.1.2026.

### Tausta

Rakentamislain 38 a §:n mukaan uuden rakennuksen hiilijalanjälki ei saa ylittää 38 §:n 1–9 kohdassa tarkoitettujen rakennusten käyttötarkoitukseluokittain säädettyä raja-arvoa. Ensimmäiset raja-arvot uudisrakennuksille asetetaan maltilliselle tasolle (ks. YmVM 15/2024 vp). Vaikka edellytykset raja-arvosääntelyyn siirtymiseksi ovat lähtökohtaisesti hyvät, on kyseessä kuitenkin uusi olennainen tekninen vaatimus rakentamisen ohjauksessa, mikä

edellyttää osaamisen ja toimintatapojen kehittämistä.

Jotta siirtyminen raja-arvo-ohjaukseen olisi mahdollisimman sujuva, raja-arvot on suunniteltu toteutettavan kaksivaiheisena. Vuonna 2026 alkaen käyttöön otettavat raja-arvot edustaisivat käytännössä kevyttä askelta, eli pääosa rakennuksista alittaisi raja-arvot ilman vähähiilisyystoimia. Vuoden 2028 alusta raja-arvoihin esitetään maltillista kiristystä vaikuttavuuden lisäämiseksi.

Rakennuksen vähähiilisyyden ohjaukseen liittyy suoraan myös EU-sääntelyä. Uusittu rakennusten energiatehokkuusdirektiivi sisältää artiklassa 7 uutena asiana rakennuksien koko elinkaaren aikaisen vähähiilisyyden ohjauksen: GWP laskennan ja raja-arvot.

## Tavoitteet

Raja-arvot ohjaisivat suurta osaa vuosittain rakennettavista uusista rakennuksista vähähiilisemmiksi: elinkaaren vähähiilisyys paranee sekä rakennusmateriaalien että rakennuksessa kulutetun energian osalta. Raja-arvojen avulla voidaan ohjata, rakennusten käytönaikaisen energiankulutuksen rinnalla, rakennuksen koko elinkaaren hiilijalanjälkeä, ennen kaikkea rakennuksen elinkaaren alku- ja loppupäätä eli rakennusmateriaalien valmistusta, rakentamista, rakennusjätteen synnyn ehkäisyä ja kierrätystä.

Raja-arvo-ohjauksen tarkoituksena on tukea vähähiilisten rakentamisen ja suunnittelun ratkaisujen syntymistä Suomessa ja ohjata rakentamista vähähiilisemmäksi. Lähtökohtana on, että uusi sääntely tarjoaisi erilaisia vaihtoehtoja hiilijalanjäljeltään pienen rakennuksen toteutukseen. Toisissa kohteissa voi olla mielekästä keskittyä energiatehokkuuden maksimointiin, kun taas joissain kohteissa päästöjä voidaan vähentää käyttämällä vähähiilisiä tai pitkäikäisiä materiaaleja. Raja-arvo-ohjaus on ohjauskeinoista neutraalein, sillä se jättää toimijoille mahdollisuuden päättää, miten raja-arvojen alle päästään.

Tämän asetuksen mukainen raja-arvo-ohjaus tukisi purkumateriaalien uudelleenkäyttöä ja kierrätystä.

## Vastausohjeet vastaanottajille

Lausunto pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön. Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse. Lausuntopalautteen käsittelyn helpottamiseksi lausunnossa pyydetään noudattamaan esitysluonnoksen otsikointia ja jäsentelyä.

Myös muut kuin alla Jakelu-kohdassa mainitut tahot voivat antaa lausunnon. Lausunnon antaakseen vastaajantulee rekisteröityä ja kirjautua lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelu.fi:n sivuilta Ohjeet > Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta: lausunto.om@om.fi.

Huomaattehan, että kaikki lausunnot ovat julkisia ja lausuntopalvelussa annetut lausunnot julkaistaan lausuntopalvelu.fi:ssä. Lisäksi muiden kuin yksityishenkilöiden antamat lausunnot julkaistaan hankkeen julkisilla hankesivuilla (valtioneuvosto.fi/hankkeet, tunnus

YM002:00/2025). Yksityishenkilöiden lausunnot julkaistaan hankesivuilla vain henkilön tätä erikseen pyytäessä.

Keskeisimmät hankkeessa valmistuneet raportit ja selvitykset löytyvät hankeikkunasta YM056:00/2024. Näitä ovat eritoten OneClick Oy:n valmisteleva raportti raja-arvoja koskien, esiselvitys raja-arvojen asettamista koskien (Häkkinen & Kuittinen) sekä Granlund Oy:n valmisteleva vaikutusarviointi.

## Aikataulu

Lausunnot pyydetään toimittamaan maanantaihin 5.5. klo 16.15 mennessä.

## Valmistelijat

Lisätietoja asiasta antavat hallitussihteeri Mikko Koskela 050 386 8735 (etunimi.sukunimi@gov.fi) ja erityisasiantuntija Maria Tiainen 0295 250 394 (maria.e.tiainen@gov.fi).

## Liitteet:

[Luonnos\\_asetus uuden rakennuksen hiilijalanjäljen raja-arvoista\\_lausuntokierros.pdf](#) - Luonnos asetukseksi uuden rakennuksen hiilijalanjäljen raja-arvoista

[Utkast\\_förordning om gränsvärdena för koldioxidfotavtrycket från nya byggnader\\_begäran om utlåtande.pdf](#) - Utkast om förordning om gränsvärdena för koldioxidfotavtrycket från nya byggnader

[Luonnos\\_perustelumuistio\\_raja-arvot\\_lausuntokierros.pdf](#) - Luonnos perustelumuistioksi

## Jakelu:

Aalto-yliopisto  
Arcada ammattikorkeakoulu  
Arkkitehtitoimistojen Liitto ATL  
Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus ARA  
Betoniteollisuus ry  
Centria-ammattikorkeakoulu  
Elinkeinoelämän keskusliitto  
Energiateollisuus ry  
Energiavirasto  
Espoon asunnot  
Espoon kaupunki  
Eurofins expert services  
Granlund Oy  
Green Building Council Finland  
Green Building Council Finland

Haaga-Helia ammattikorkeakoulu  
Hanken Svenska handelshögskolan  
Helsingin kaupungin ympäristökeskus  
Helsingin yliopisto  
Hirsitaloteollisuus ry  
Hämeen ammattikorkeakoulu  
Ilmastopaneeli  
Infra ry  
Isännöintiliitto ry  
Itä-Suomen yliopisto  
Julkisten hankintojen yhdistys ry  
Jyväskylän ammattikorkeakoulu JAMK  
Jyväskylän yliopisto  
Järvenpään kaupunki  
Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulu XAMK  
Kajaanin ammattikorkeakoulu  
Kangasalan kunta  
Karelia-ammattikorkeakoulu  
Kaupan liitto  
Kierrätysteollisuus ry  
Kiinteistöliitto  
Kilpailu- ja kuluttajavirasto  
Kirkkohallitus  
KL-Kuntahankinnat Oy  
Kohtuuhintaisen vuokra-asumisen edistäjät ry KOVA)  
Kuntarahoitus Oyj  
LAB-ammattikorkeakoulu  
Lahden kaupunki  
Lapin ammattikorkeakoulu  
Lapin yliopisto  
Laurea-ammattikorkeakoulu  
LUT-yliopisto  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Metropolia ammattikorkeakoulu  
Motiva Oy  
Muoviteollisuus ry  
Museovirasto  
Natur och Miljö rf  
Oikeusministeriö  
OneClick  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Oulun ammattikorkeakoulu  
Oulun kaupunki  
Oulun yliopisto  
Pohjoismainen investointipankki NIB  
Puolustusministeriö  
Puuinfo  
Puutuoteteollisuus ry  
Rakennusinsinöörit- ja arkkitehdit RIA  
Rakennusliitto ry  
Rakennusmestarit ja -insinöörit AMK RKL ry

Rakennustarkastusyhdistys RTY ry  
Rakennusteollisuus RT ry  
Rakennustietosäätiö RTS  
Rakennustuoteteollisuus ry  
Rakentamisen Laatu RALA ry  
RAKLI ry  
Ramboll Finland Oy  
Rovaniemen kaupunki  
Satakunnan ammattikorkeakoulu SAMK  
Savonia ammattikorkeakoulu  
Seinäjoen ammattikorkeakoulu SeAMK  
Senaatti-kiinteistöt  
Sisäministeriö  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
STK-liitto  
Suomen Arkkitehtiliitto SAFA  
Suomen Betoniyhdistys ry  
Suomen itsenäisyyden juhlarahasto SITRA  
Suomen Kuntaliitto  
Suomen luonnonsuojeluliitto  
Suomen LVI-yhdistysten liitto SuLVI  
Suomen Omakotiliitto ry  
Suomen Rakennusinsinöörien Liitto RIL ry  
Suomen Tiiliteollisuusliitto ry  
Suomen ympäristökeskus SYKE  
Suunnittelu- ja konsulttitoimistojen liitto SKOL ry  
Sweco  
Sähkö- ja teleurakoitsijaliitto STUL ry  
Talorakennusteollisuus ry  
Talteka  
Tampereen kaupunki  
Tampereen teknillinen yliopisto TTY Rakennustekniikan laitos  
Tampereen teknillinen yliopisto TTY Rakennustekniikan laitos  
Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy  
Teknologiateollisuus ry  
Teräsrakenneyhdistys  
Turun ammattikorkeakoulu  
Turun kaupunki - Åbo stad  
Turun yliopisto  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Vaasan ammattikorkeakoulu  
Vaasan kaupunki - Vasa stad  
Vaasan yliopisto  
Valtiovarainministeriö  
Vantaan kaupunki  
Yliopistokiinteistöt  
Ylva Palvelut Oy  
Ympäristömerkintä  
Yrkeshögskolan Novia  
Åbo Akademi  
Ålands landskapsregering



## Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Kauppinen Jyrki  
Ympäristöministeriö

Koskela Mikko  
Ympäristöministeriö