



Ympäristöministeriö
kirjaamo@ym.fi

Viite Lausuntopyyntönnä VN/6629/2018; YM033:00/2018, 3.12.2018

Lausunto ehdotuksesta valtioneuvoston asetukseksi maa-ainesjätteen hyödyntämisestä maarakentamisessa

Ympäristöministeriö on viitekohdan kirjeellään pyytänyt Keski-Suomen ELY-keskuksen lausuntoa ehdotuksesta valtioneuvoston asetukseksi maa-ainesjätteen hyödyntämisestä maarakentamisessa.

ELY-keskus toteaa, että ehdotus asetukseksi vaikuttaa monin paikoin vaikeaselkoiselta. Perustelumuiutiosta löytyy jossain määrin tulkinta-apua, mutta käytännön soveltamisessa tulee olemaan haasteita toiminnanharjoittajien keskuudessa, mutta myös viranomaisissa. Oleellista asetusehdotusta lukiessa on pitää koko ajan kirkaana mielessä ero pilaantumattoman maa-aineksen ja pilaantumattoman maa-ainesjätteen välillä. Ympäristöministeriö on muistiossaan 2015 avannut jätelain jätteen määritelmää maa-ainesten jäteluonteen osalta, mutta siitä huolimatta maa-aineksen jäteluonteen määrittelyperusteiden ymmärtäminen asetuksen soveltamisen kannalta on ajoittain haastavaa. Kaikille asetuksen soveltajille ei välttämättä selviä, että esimerkiksi pilaantumaton maa-ainesjäte, joka ei sisällä jätteitä, näyttää tulevan asetuksen soveltamisalaan vain silloin, kun se on peräisin jostain luvanvaraisesta maa-ainesjätteen käsittely- tai varastointipaikasta. Myös laadunvarmistusta käsittelevän liitteen 3 sisällön omaksuminen tarkoitetulla tavalla vaatinee rautalankamalla. Tulevan asetuksen yhdenmukaiseksi soveltamiseksi onkin tarpeen laatia soveltamisopas.

Alla on ELY-keskuksen ehdotuksen yksittäisiä kohtia koskevat kommentit.

ELY-keskukselle jää epäselväksi mitä tarkoitetaan täyteaineilla 4 §:n kohdassa 9 (*side- ja täyteaineet*).

ELY-keskus ehdottaa lisäystä (lihavoitu) 6 §:n 7-kohtaan seuraavasti: ***haitallisia aineita sisältävä maa-ainesjäte peitetään vähintään 50 senttimetrin paksuisella kerroksella käyttötarkoitukseensa soveltuvaa pilaantumattonta maa-ainesta tai pilaantumattonta maa-ainesjätettä taikka päällystetään asfalttipäällysteellä, jonka tyhjättila on enintään 5 prosenttia, tai muulla vastaavalla materiaalilla siten, että enintään 5 prosenttia sadannasta joutuu kosketuksiin jätettä sisältävän rakenteen kanssa.*** Pilaantumattoman maa-ainesjätteen poisrajaamiselle tässä

kohdassa ei ole perusteita, koska se soveltuu tarkoitukseen vastaavasti kuin pilaantumaton maa-aines. Peittämiseen käytetty pilaantumaton maa-ainesjäte tulee vielä asetuksen mukaan peitettäväksi tai päällystettäväksi tarkoituksenmukaisella pintarakenteella.

Samana pykälän 11-kohdassa edellytetään maa-ainesjätteen merkitsemistä ja erottamista maaperästä huomioverkolla. Asetukseen tai perusteluihin tulee selventää, mitä merkitsemisellä käytännössä tarkoitetaan tai jättää sana tarpeettomana pois.

Rekisteröinti-ilmoitukseen vaadittaisiin 7 §:n 3-kohdan mukaan *tiedot jätteen hyödyntämiseen ja väliaikaiseen varastointiin käytettävän alueen kaavatilanteesta, toimintaa koskevasta luvasta tai ilmoituksesta taikka kunnan rakennusjärjestyksestä*. Termi kaavatilanne ei selvästi ilmaise, mitä tietoa alueen maankäytöstä tulee ilmoittaa. Kohtaa tulisi selventää tai avata perusteluissa. Viittaus rakennusjärjestyksen tiedoista ei selviä ehdotuksesta. MARA-asetuksessa on vastaava ilmaisu soveltamisalan kohdalla, mikä jättää epäselväksi, onko hankkeiden, jotka eivät rakennusjärjestyksenkään perusteella edellytä mitään viranomaismenettelyitä, tarkoitus kuulua asetuksen soveltamisalaan.

Liitteen 3 kohdan 1 toinen kappale kuuluu seuraavasti: *Kiinteytyksen sideaineena käytettävän jätteen tai laitospölyn tuotannossa syntyvän maa-ainesjätteen tuottajalla, joka luovuttaa jätettä tässä asetuksessa tarkoitettuun hyödyntämiseen, on oltava jätteen laadunhallintaa koskeva laadunvarmistusjärjestelmä. Laadunvarmistusjärjestelmän tulee sisältää menettelytavat sen varmistamiseksi, että jäte soveltuu asetuksen mukaiseen käyttöön ja, että se tutkitaan tässä liitteessä esitettyjen vaatimusten mukaisesti, silloin kun käsiteltävä maa-ainesjäte on peräisin tutkimustarvealueelta*. Tulisiko lihavoidun se-sanalla olla ”maa-ainesjäte”, koska se-sana viittaa edellisen lauseen jäte-sanaan, joka taas tässä pitää sisällään kappaleen ensimmäisessä virkkeessä mainitun kiinteytyksen sideaineen ja laitospölyn tuotannon maa-ainesjätteen?

Samaisen 1-kohdan neljännen kappaleen viimeisen virkkeen mukaan *edellä mainitut jätteen laadunvarmistusta koskevat tiedot on esitettävä pyydettäessä valvontaviranomaiselle*. Nämä tiedot lienee tarpeen esittää myös 9 §:n mukaisessa loppuraportissa.

Liitteen 3 kohdassa 2.3 todetaan, että *maaperän tai maa-aineksen kiinteytykselle asetettujen vaatimusten täytyminen on osoitettava ennakkokokeissa kiinteytykselle maa-aineserälle*. Virkkeen tarkoitus on vaikea ymmärtää.

Liitteen 2.4-kohdan toisessa kappaleessa pitänee olla vähimmäismassa (*vähittäismassa*).

Yksikön päällikkö

Hannele Yli-Kauppila

Ympäristöasiantuntija

Esa Kuitunen

Tämä asiakirja KEHA/4202/2018 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KEHA/4202/2018 har godkänts elektroniskt

Kuitunen Esa 21.01.2019 09:52

Yli-Kauppila Hannele 21.01.2019 11:35