

Asia: VN/1001/2020

Hallituksen esitysluonnos laajakaistarakentamisen tuesta

Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Lausuntopyyntönne 30.4.2020, VN/1001/2020

LAAJAKAISTATUKILAKI

Elisa Oyj (Elisa) kiittää mahdollisuudesta kommentoida laajakaistatukilain hallituksen esitysluonnosta (esitysluonnos).

Yleistä hankkeesta

Hyvin toimivat tietoliikennepalvelut ovat erittäin tärkeitä nyky-yhteiskunnassa. Digitalisaatio, yritysten ja yhteisöjen tuottavuuden kasvu, arjen toimet ja toisaalta elämykselliset palvelut edellyttävät laadukkaita tietoliikenneverkkoja. Elisa kannattaa hankkeen tavoitetta. Kaikilla kansalaisilla sekä yrityksillä tulee olla mahdollisuus hyödyntää tietoyhteiskunnan palveluita.

Elisa pitää tärkeänä, että laajakaistarakentaminen jatkossakin perustuu markkinaehtoiseen rakentamiseen, asiakastarpeeseen ja luontaiseen kysyntään. Julkista rahoitusta tulee kohdentaa ainoastaan alueille, joille ei markkinaehtoisesti synny lainkaan tarjontaa. Julkisen tuen tulee olla myös aidosti teknologianeutraalia, jotta tuki ei aiheuta markkinavääristymiä. Elisa pitää välttämättömänä, että nopean laajakaistan määritelmää täsmennetään lopulliseen hallituksen esitykseen siten, että tukea myönnetään tasapuolisesti eri teknisille ratkaisulle.

Nopean laajakaistan määritelmä

Nopealla laajakaistayhteydellä tarkoitetaan esitysluonnoksessa yhteyttä, joka pystyy tarjoamaan 100 Mbit/s symmetrisen häiriöttömän yhteyden tavanomaisissa ruuhka-aikaolosuhteissa.

Esitysluonnoksessa tuodaan esiin, että Suomen tavoitteena on digitaalisen infrastruktuurin kehitys vähintään Euroopan unionin laajakaistatavoitteiden mukaisesti.

EU:n laajakaistatavoitteet tai Suomen hallitusohjelma eivät edellytä tavoitteen mukaiselta laajakaistayhteydeltä symmetrisuutta tai vähimmillään 100 Mbit/s upload-nopeutta. EU:n asettama tavoite (EU Gigabit Society 2025) on mahdollistaa kaikille EU:n kotitalouksille internetyhteys, jossa laskeva siirtotienopeus (download-nopeus) on vähintään 100 Mbit/s ja joka on nostettavissa gigabittinopeuteen.

Esitysluonnoksen määritelmä nopealle laajakaistayhteydelle kuitenkin edellyttää vähimmillään symmetristä 100 Mbit/s nopeutta. Kyseinen vaatimus rajaa tukikelpoisen laajakaistarakentamisen nykyiset tekniset toteutusmahdollisuudet kuitu- ja kaapelimodeemiverkkoon. Esitetty vaatimus ei ole laajakaistatavoitteiden mukainen, eikä se ole myöskään teknologianeutraali ratkaisu.

Kyseinen ehto rajaa pois mobiiliverkkojen ja 5G-tekniikan hyödyntämisen tukialueiden ratkaisuna. 5G-tekniikka ja erityisesti sen päälle toteutetut 5G FWA (Fixed Wire-less Access) liittymät mahdollistavat jo tänä päivänä 100 Mbit/s laskevan siirtotienopeuden ja nopeuksia aina 1 Gbit/s asti. 5G-tekniikka ei kuitenkaan täytä määritelmän vaatimaa symmetrisen 100 Mbit/s vaatimusta. Asiassa tulee ottaa huomioon myös, että 5G-ratkaisut ovat myös kuntasektorin kannalta taloudellisesti vähempiriskisempiä hankkeita.

Mobiiliratkaisulla pystytään jo tänä päivänä vastaamaan asiakastarpeeseen. Lisäksi on huomioitava, että mobiiliteknologia kehittyy jatkuvasti, eikä se rajaa pois myöhempiä mahdollisia kuitutoteutuksia. Mobiiliratkaisujen rajaaminen tukikelpoisuuden ulkopuolelle vääristää kilpailua ja eikä tuota Suomen maantieteellisiin olosuhteisiin kustannustehokkainta ratkaisua.

Elisa ehdottaa, että nopean laajakaistan määritelmää muutetaan seuraavasti:

Nopealla laajakaistayhteydellä tarkoitetaan yhteyttä, joka pystyy tarjoamaan laskevalla latausnopeudella (download) 100 Mbit/s yhteyden.

Markkina-analyysi ja hankealueet

Esitysluonnoksen mukaan liikenne- ja viestintävirasto varaa markkinoilla toimiville teleyrityksille tilaisuuden ilmoittaa olemassa olevista verkoistaan sekä kaupallisista investointihankkeistaan seuraavan kolmen vuoden ajalle. Elisa haluaa nostaa esiin sen, että se suunnittelee verkkonsa ensisijaisesti asiakaskysynnän mukaisesti. Alueellisten suunnitelmien aikaperiodi on käytännössä huomattavasti lyhyempi kuin esitysluonnoksessa esitetty kolmen vuoden ajanjakso. Elisa pitää tärkeänä, että tukea kohdistetaan aidosti sellaisille alueille, joille ei ole syntymässä kaupallisia palveluita.

Alueellista tukikelpoisuutta määriteltäessä on jatkossakin otettava huomioon operaattoreiden alueella tekemät tai suunnitteilla olevat investoinnit laajakaistaverkon rakentamiseen (ml. 5G-verkot). Mikäli mobiiliratkaisuja ei huomioida arvioinnissa, vaikuttaa tämä väistämättä erityisesti 5G hankkeiden investointipäätöksiin. Tämä myös vääristää kilpailua eikä välttämättä johda kustannustehokkaimman vaihtoehdon valintaan.

Kunnioitettavasti

ELISA OYJ

Vornanen Kimmo
Elisa Oyj