

Asia: VN/1258/2021

## **Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi sekä sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamisesta**

### **1. Julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain lukua 7 Palkkatuki koskevat kysymykset**

#### **1 § Palkkatuki (sis. palkkatuen määritelmän)**

- Lisättäisiin palkkatuen tarkoitukseen vammaisten ja pitkäaikaissairaiden sekä 60 vuotta täyttäneiden pitkäaikaistyöttömien työn saannin ja työelämään osallisuuden lisääminen.

-

#### **2 § Palkkatuen yleiset edellytykset**

- Rajattaisiin palkkatuetun työn kohderyhmää

Rajaus vaikuttaa työnantajan näkökulmasta selkeältä.

#### **3 § Työnantajaan liittyvät palkkatuen edellytykset**

- Työnantajiin lisättäisiin hyvinvointialue ja poistettaisiin luonnollinen henkilö, joka ei harjoita taloudellista toimintaa (kotitalous)
- Tuotannollisista tai taloudellisista syistä viimeisten 12 kuukauden aikana irtisanoneelle työnantajalle tuki voitaisiin myöntää, jos tämä on ottanut saman määrän henkilöitä työhön irtisanomisen jälkeen
- Palkkatukea ei myönnettäisi uudestaan työnantajalle saman henkilön palkkaamiseen poikkeuksena vamman tai sairauden perusteella, oppisopimuskoulutukseen tai 60 vuotta täyttäneen pitkäaikaistyöttömän työllistämiseen myönnetty tuki tietyin edellytyksin

## 5 § Palkkatuella katettavat palkkakustannukset

- Työnantajan sivukuluja ja lomarahaa ei jatkossa luettaisi palkkatuella katettaviin kustannuksiin
- Muita tarkennuksia tukikelpoisten kustannusten määritelmään

Ei kannateta. Pienen järjestön on mahdotonta palkata työntekijöitä, mikäli palkkatuki ei kata myös sivukuluja ja lomarahoja. Nykyinenkään palkkatuki ei kata todellisia kustannuksia kuten työterveyshoitoa, laitteita, puhelinkuluja jne. Näitä kuluja ei voi kattaa myöskään järjestöille keskeisen avustustahon, Stean, rahoituksella.

## 6 § Palkkatuen määrä ja kesto

- Tuen määrä olisi työttömyyden kestosta riippumatta 50 % palkkakustannuksista
- Tuen kesto 5 tai 10 kuukautta, kuitenkin enintään työsuhteen pituinen
- Palkkatuki voitaisiin myöntää uudelleen toiselle työnantajalle heti edellisen palkkatukijakson päätyttyä, jos henkilö kuuluisi edelleen palkkatuen kohderyhmään ja tuen myöntäminen olisi tarkoituksenmukaista

Palkkatuen myöntäminen uudelleen toiselle työnantajalle on kannatettava muutos. Sen sijaan viiden tai edes kymmenen kuukauden kesto ei ole kannatettava. Lyhyt palkkatukijakso ei mahdollista työntekijän osaamiseen panostamista ja sellaisten uusien taitojen oppimista, jotka edistäisivät jakson jälkeen työllistymistä avoimille työmarkkinoille. Työnantajan näkökulmasta jatkuva rekrytointi ja työntekijöiden vaihtuvuus kuormittavat ja vähentävät palkkatuen houkuttavuutta. Palkkatukijakson tulee olla vähintään 12 kk.

Järjestöpohjaisille työnantajille palkkatuen tulee olla 100 % kuten esitetään.

Työntekijän näkökulmasta on tärkeää, että mikäli palkkatukijakso ei johda työllistymiseen avoimille työmarkkinoille (tai palkkatukityöhön toisella työnantajalla), hänellä on oikeus ansiosidonnaiseen.

## 7 § Palkkatuki alentuneesti työkykyisen palkkaamiseen

- Tuen määrä olisi 70 prosenttia palkkakustannuksista
- Tuki myönnettäisiin 10 kuukauden ajaksi sillä perusteella, että vamma tai sairaus vaikeuttaa huomattavasti sopivan työn saamista
- Tukea voitaisiin jatkaa samalla työnantajalla tietyin edellytyksin enintään 24 kuukauden jaksoissa.

## 8 § 100 prosentin palkkatuki

- **Tuki myönnettäisiin 10 kuukaudeksi. Tukikelpoisia palkkakustannuksia korotettaisiin kertoimella 1,23 työnantajan sivukulujen kattamiseksi laskennallisesti.**
- **100 prosentin palkkatuki olisi mahdollinen kaikille yhdistyksille, säätiöille ja rekisteröidyille uskonnollisille yhdyskunnille**
- **Jos työnantajan toiminnalla on työ- ja elinkeinotoimiston arvion mukaan vaikutusta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan, 100 prosentin palkkatuki myönnettäisiin de minimis -tukena. Muussa tapauksessa tuki olisi EU:n valtiontukisääntelyn ulkopuolista tukea. Arvioinnin kriteereistä säädettäisiin erikseen valtioneuvoston asetuksella.**

Ei kannateta keston osalta. Palkkatukijakson tulee olla vähintään 12 kk. Lyhyt palkkatukijakso ei mahdollista työntekijän osaamiseen panostamista ja sellaisten uusien taitojen oppimista, jotka edistäisivät jakson jälkeen työllistymistä avoimille työmarkkinoille. Työnantajan näkökulmasta jatkuva rekrytointi ja työntekijöiden vaihtuvuus kuormittavat ja vähentävät palkkatuen houkuttavuutta.

Kannatetaan 100 prosentin palkkatukea yhdistyksille, säätiöille ja yhdyskunnille, kuitenkin niin, että tuki kattaa myös työnantajan todelliset sivukulut (vähintään palkan sivukulut, lomarahat, työterveyshuolto). Tällä hetkellä palkkatuella työllistetyt ovat eriarvoisessa asemassa suhteessa muihin työntekijöihin eikä palkkatukityöllistäminen ole houkuttelevaa pienen yhdistyspohjaisen työnantajan näkökulmasta.

## 10 § Palkkatuki oppisopimuskoulutukseen

- **Palkkatuen määrä oppisopimuskoulutuksessa olisi 50 % ja pysyisi samana koko koulutuksen keston ajan**
- **Palkkatukea myönnettäessä tuki olisi mitoitettava koko sille ajalle, jonka työ- ja elinkeinotoimisto arvioi tarkoituksenmukaiseksi.**
- **Tukea voitaisiin jatkaa, jos henkilökohtaisen osaamisen kehittämissuunnitelman mukainen oppisopimuskoulutuksen kesto muuttuu koulutuksen aikana**

Kannatetaan palkkatuen jatkamista koko oppisopimuskoulutuksen ajalle. Sen sijaan 50 % tuki ei mahdollista työllistämistä järjestöön.

## 11 § Tuella palkatun siirtäminen

- **Edelleen siirtämisestä tehtäisiin erillinen päätös ja säädettäisiin edellytykset edelleen siirtämiselle**

Ei kannateta tällaisenaan. Toistaiseksi kunnat eivät ole perineet korvausta kolmannelle sektorille siirretystä työntekijästä. Tämä on mahdollistanut sen, että kunta on toiminut työnantajana ja työntekijä on saanut mahdollisuuden tehdä järjestössä osaamistaan, kehittymistarpeitaan ja kiinnostustaan vastaavia monipuolisia tehtäviä. Mikäli muutos koskee myös järjestötoimijoita, tämä ei enää ole mahdollista.

## 2. Huomioita lukuun 7a 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuki

### Huomioita 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuesta (luku 7a, uusi luku)

- **Tuki on uusi**
- **Tuki myönnettäisiin ilman tarkoituksenmukaisuusharkintaa, jos laissa säädetyt edellytykset täyttyvät.**
- **Tukea maksettaisiin 70 prosenttia tukikelpoisista palkkakustannuksista 10 kuukaudelta, kuitenkin enintään työsuhteen keston ajalta.**
- **Tukikelpoisina kustannuksina pidettäisiin samoja palkkakustannuksia kuin palkkatuetussa työssä.**

55 vuotta täyttäneille myönnettävä tuki sinänsä kannatettava. Tukea tulisi kuitenkin myöntää vähintään 12 kuukaudelta ja todellisten kulujen mukaisina (palkka, sivukulut, lomarahat, työterveys).

## 3. Huomiot elinkeinotoiminnan käsitteen muutoksiin

### Huomiot elinkeinotoiminnan käsitteen muutoksiin

- **Työvoimakoulutuksen yhteishankinta (5 luku 7§) ja työolosuhteiden järjestelytuki (10 luku 3§)**
- **Työllisyyspoliittinen-avustus (säädettäisiin julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetulla asetuksella)**
- **Työsopimuslain 13 luvun 6 §:n 2 momentin 2 kohdan muuttaminen**

-

## 4. Huomiot sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamiseen

### Huomiot sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamiseen

-

## 5. Huomiot julkisesta työvoima- ja yrityspalvelulaista annetun lain muihin lukuihin ehdotettuihin muutoksiin tai esitysluonnoksen liitelakeihin

**Kommentit julkisesta työvoima- ja yrityspalvelulaista annetun lain lukuihin 1, 2, 3, 11, 12, 13 ja 14, 7 luvun 4, 9 ja 12-15 §:iin ehdotettuihin muutoksiin tai esitysluonnoksen liitelakeihin**

- Mainittuihin lukuihin ja lakeihin on tehty vähäisiä tai teknisiä muutoksia.

-

## 6. Yleiset huomiot

**Yleiset huomiot:**

- a. Huomiot ehdotetun sääntelyn suhteesta hyvään hallintoon ja perustuslakiin**
- b. Huomiot esitysluonnoksen vaikutusarvioinnista**
- c. Muuta kommentoitavaa**

-

Huusko Marjo  
Siskot ja Simot ry