

Asia: VN/1258/2021

## **Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi sekä sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamisesta**

### **1. Julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain lukua 7 Palkkatuki koskevat kysymykset**

#### **1 § Palkkatuki (sis. palkkatuen määritelmän)**

- Lisättäisiin palkkatuen tarkoitukseen vammaisten ja pitkäaikaissairaiden sekä 60 vuotta täyttäneiden pitkäaikaistyöttömien työn saannin ja työelämään osallisuuden lisääminen.

-

#### **2 § Palkkatuen yleiset edellytykset**

- Rajattaisiin palkkatuetun työn kohderyhmää

Palkkatuetun kohderyhmän rajaukset ovat perusteltuja. On kuitenkin varmistettava, että työnantaja saa riittävän hyvin tiedon palkattavan henkilön iän lisäksi myös muista palkkatukeen vaikuttavista tekijöistä. Myös työttömyyden kestotieto on työnantajalle tärkeä ennakkotieto, koska tuki voi olla joko 5 tai 10 kuukautta.

#### **3 § Työnantajaan liittyvät palkkatuen edellytykset**

- Työnantajiin lisättäisiin hyvinvointialue ja poistettaisiin luonnollinen henkilö, joka ei harjoita taloudellista toimintaa (kotitalous)
- Tuotannollisista tai taloudellisista syistä viimeisten 12 kuukauden aikana irtisanoneelle työnantajalle tuki voitaisiin myöntää, jos tämä on ottanut saman määrän henkilöitä työhön irtisanomisen jälkeen

- **Palkkatukea ei myönnettäisi uudestaan työnantajalle saman henkilön palkkaamiseen poikkeuksena vamman tai sairauden perusteella, oppisopimuskoulutukseen tai 60 vuotta täyttäneen pitkäaikaistyöttömän työllistämiseen myönnetty tuki tietyin edellytyksin**

Palkkatuen yleinen kertaluoteisuus (poikkeuksia lukuun ottamatta) saman työnantajan ja työnhakijan osalta ohjaa työnhakuajattelua pidempikestoisemman työllistymisratkaisun etsintään. Tämä on kokeilemisen arvoinen uudistus.

Joissakin tapauksissa, voisi kuitenkin olla perusteltua jättää palkkatuen kertaluoteisuudelle samalle työnantajalle harkintamahdollisuutta esim. kaupungit ovat suuria on työnantajia ja tarjoavat monipuolisia työmahdollisuuksia eri toimialoilla osaamisen kehittämiseksi. Tilanteessa, jossa työttömälle on tehty alkuun 3 kk:n työsuhde ja samalla työnantajalla olisi jatkoksi mahdollista tarjota uusi osaamista kehittävä työsuhde, palkkatuen jatkolle tulisi voida käyttää harkintaa. Tällöin voisi harkita palkkatuen jatkoa esim. 2 tai 7 kk:n ajaksi eli työn jatkumaista yhteensä 5 tai 10 kk palkkatukijakson enimmäiskeston ajaksi. Työn jatkumahdollisuus samalla työnantajalla tukisi erityisesti heikossa työmarkkina-asemassa olevien henkilöiden pääsyä työelämään takaamalla pidemmän osaamisen kehittämisen työjakson tutuksi tullessa työympäristössä ja osaamisen tuoman itsevarmuuden paremman saavuttamisen erityisesti silloin, kun työhön liittyy myös työhönvalmennuksellinen elementti kuten esim. kuntien tarjoama työhönvalmennus.

## **5 § Palkkatuella katettavat palkkakustannukset**

- **Työnantajan sivukuluja ja lomarahaa ei jatkossa luettaisi palkkatuella katettaviin kustannuksiin**
- **Muita tarkennuksia tukikelpoisten kustannusten määritelmään**

Palkkatuen tukitasot nousevat, joten lakisääteisten sivukulujen pois jättäminen tukikelpoisista kustannuksista on perusteltua. Muutos voi vaikuttaa positiivisesti siihen, että KEHA-keskuksen 4-6 kuukauden palkkatukihakemusten käsittely nopeutuu. Käsittelyaika on tällä hetkellä liian pitkä.

## **6 § Palkkatuen määrä ja kesto**

- **Tuen määrä olisi työttömyyden kestosta riippumatta 50 % palkkakustannuksista**
- **Tuen kesto 5 tai 10 kuukautta, kuitenkin enintään työsuhteen pituinen**
- **Palkkatuki voitaisiin myöntää uudelleen toiselle työnantajalle heti edellisen palkkatukijakson päätyttyä, jos henkilö kuuluisi edelleen palkkatuen kohderyhmään ja tuen myöntäminen olisi tarkoituksenmukaista**

-

## **7 § Palkkatuki alentuneesti työkykyisen palkkaamiseen**

- **Tuen määrä olisi 70 prosenttia palkkakustannuksista**

- Tuki myönnettäisiin 10 kuukauden ajaksi sillä perusteella, että vamma tai sairaus vaikeuttaa huomattavasti sopivan työn saamista
- Tukea voitaisiin jatkaa samalla työnantajalla tietyin edellytyksin enintään 24 kuukauden jaksoissa.

-

#### **8 § 100 prosentin palkkatuki**

- Tuki myönnettäisiin 10 kuukaudeksi. Tukikelpoisia palkkakustannuksia korotettaisiin kertoimella 1,23 työnantajan sivukulujen kattamiseksi laskennallisesti.
- 100 prosentin palkkatuki olisi mahdollinen kaikille yhdistyksille, säätiöille ja rekisteröidyille uskonnollisille yhdyskunnille
- Jos työnantajan toiminnalla on työ- ja elinkeinotoimiston arvion mukaan vaikutusta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan, 100 prosentin palkkatuki myönnettäisiin de minimis -tukena. Muussa tapauksessa tuki olisi EU:n valtioneuvoston ulkopuolista tukea. Arvioinnin kriteereistä säädettäisiin erikseen valtioneuvoston asetuksella.

-

#### **10 § Palkkatuki oppisopimuskoulutukseen**

- Palkkatuen määrä oppisopimuskoulutuksessa olisi 50 % ja pysyisi samana koko koulutuksen keston ajan
- Palkkatukea myönnettäessä tuki olisi mitoitettava koko sille ajalle, jonka työ- ja elinkeinotoimisto arvioi tarkoituksenmukaiseksi.
- Tukea voitaisiin jatkaa, jos henkilökohtaisen osaamisen kehittämissuunnitelman mukainen oppisopimuskoulutuksen kesto muuttuu koulutuksen aikana

Oppisopimusten palkkatukiprosentin korotus 50% lisännee oppisopimuksen käyttöä. Työnantaja, joka suunnittelee oppisopimusta tietää jo suunnitteluvaiheessa, minkä verran tukea olisi tulossa ja miten pitkälle ajalle.

#### **11 § Tuella palkatun siirtäminen**

- Edelleen siirtämisestä tehtäisiin erillinen päätös ja säädettäisiin edellytykset edelleen siirtämiselle

Käyttäjäritykselle/työnantajalle kaavillaan lakiesityksessä käyttökorvausta. Esityksessä ei mainita erityiskohtelua tuleville hyvinvointialueelle.

## **2. Huomioita lukuun 7a 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuki**

## Huomioita 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuesta (luku 7a, uusi luku)

- Tuki on uusi
- Tuki myönnettäisiin ilman tarkoituksenmukaisuusharkintaa, jos laissa säädetyt edellytykset täyttyvät.
- Tukea maksettaisiin 70 prosenttia tukikelpoisista palkkakustannuksista 10 kuukaudelta, kuitenkin enintään työsuhteen keston ajalta.
- Tukikelpoisina kustannuksina pidettäisiin samoja palkkakustannuksia kuin palkkatuetussa työssä.

Erittäin kannatettava uudistus, joka toivottavasti madaltaa työnantajien palkkaamiskynnystä yli 55-vuotiaiden osalta. Tällä ryhmällä on työuraa jäljellä vielä noin 10 vuotta ja heidän osaamisensa pitää saada käyttöön.

## 3. Huomiot elinkeinotoiminnan käsitteen muutoksiin

### Huomiot elinkeinotoiminnan käsitteen muutoksiin

- Työvoimakoulutuksen yhteishankinta (5 luku 7§) ja työolosuhteiden järjestelytuki (10 luku 3§)
- Työllisyyspoliittinen-avustus (säädetäisiin julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetulla asetuksella)
- Työsopimuslain 13 luvun 6 §:n 2 momentin 2 kohdan muuttaminen

-

## 4. Huomiot sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamiseen

### Huomiot sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamiseen

-

## 5. Huomiot julkisesta työvoima- ja yrityspalvelulaista annetun lain muihin lukuihin ehdotettuihin muutoksiin tai esitysluonnoksen liitelakeihin

Kommentit julkisesta työvoima- ja yrityspalvelulaista annetun lain lukuihin 1, 2, 3, 11, 12, 13 ja 14, 7 luvun 4, 9 ja 12-15 §:iin ehdotettuihin muutoksiin tai esitysluonnoksen liitelakeihin

- Mainittuihin lukuihin ja lakeihin on tehty vähäisiä tai teknisiä muutoksia.

-

## 6. Yleiset huomiot

### Yleiset huomiot:

- a. Huomiot ehdotetun sääntelyn suhteesta hyvään hallintoon ja perustuslakiin**
- b. Huomiot esitysluonnoksen vaikutusarvioinnista**
- c. Muuta kommentoitavaa**

Palkkatuen maksatushakemusten ajantasainen käsittely KEHA-keskuksissa pitäisi hoitaa kuntoon. 4-6 kuukauden käsittelyaika ei ole kohtuullinen edes kuntatyönantajille. Palkkatuen maksatushakemusten automatisointi (vrt. 3/2022 alkaneen rekrytointikokeilun kokemukset), siten että maksatukset tehtäisiin suoraan työnantajan tuloreksiteriin tekemien tulojen perusteella olisi kannatettavaa.

Vartiainen Riikka  
Joensuun kaupunki/työllisyyspalvelut