

Asia: VN/1258/2021

Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi sekä sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamisesta

1. Julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain lukua 7 Palkkatuki koskevat kysymykset

1 § Palkkatuki (sis. palkkatuen määritelmän)

- **Lisättäisiin palkkatuen tarkoitukseen vammaisten ja pitkäaikaissairaiden sekä 60 vuotta täyttäneiden pitkäaikaistyöttömien työn saannin ja työelämään osallisuuden lisääminen.**

Hollolan kunta lausuu: Ehdotus on kannatettava ja selkeyttää kohderyhmää, olettaen että osatyökykyiset kuuluvat pitkäaikaissairaiden joukkoon.

2 § Palkkatuen yleiset edellytykset

- **Rajattaisiin palkkatuetun työn kohderyhmää**

Hollolan kunta lausuu: Ehdotus on kannatettava, selkeyttää kohderyhmää.

3 § Työnantajaan liittyvät palkkatuen edellytykset

- **Työnantajiin lisättäisiin hyvinvointialue ja poistettaisiin luonnollinen henkilö, joka ei harjoita taloudellista toimintaa (kotitalous)**
- **Tuotannollisista tai taloudellisista syistä viimeisten 12 kuukauden aikana irtisanoneelle työnantajalle tuki voitaisiin myöntää, jos tämä on ottanut saman määrän henkilöitä työhön irtisanomisen jälkeen**
- **Palkkatukea ei myönnettäisi uudestaan työnantajalle saman henkilön palkkaamiseen poikkeuksena vamman tai sairauden perusteella, oppisopimuskoulutukseen tai 60 vuotta täyttäneen pitkäaikaistyöttömän työllistämiseen myönnetty tuki tietyin edellytyksin**

Hollolan kunta lausuu: Hyvinvointialueen lisääminen työnantajiin on perusteltua ja kannatettavaa, samoin luonnollisen henkilön poistaminen työnantajista. Palkkatuen myöntäminen yritykselle, joka on tuotannollisista tai taloudellisista syistä irtisanonut viimeisten 12 kuukauden aikana työntekijöitä, mutta työllistänyt saman verran lisää työntekijöitä irtisanomisen jälkeen, on kannatettavaa.

Sen sijaan kunnanhallitus pitää kohtuuttomana esitykseen lisättyä säännöstä, että palkkatukea ei myönnettäisi samalla työnantajalle saman työntekijän palkkauskustannuksiin niin työnantajan kuin työntekijän näkökulmasta, silloin kun muut palkkatukityöllistämisen muut ehdot täyttyvät.

5 § Palkkatuella katettavat palkkakustannukset

- **Työnantajan sivukuluja ja lomarahaa ei jatkossa luettaisi palkkatuella katettaviin kustannuksiin**
- **Muita tarkennuksia tukikelpoisten kustannusten määritelmään**

Hollolan kunta lausuu: Esitys on ymmärrettävä selkeyden näkökulmasta, mutta tosiasiallisesti heikentää pienempien yritysten mahdollisuutta työllistää sitä ensimmäistäkään työntekijää. Sivukulut ja lomaraha muodostavat kuitenkin merkittävän osan palkan kokonaiskustannuksista. Pienet tuotantoalan yritykset ovat hyviä työllistäjiä pitkään työttömänä olleille työnhakijoille, jotka eivät ehkä ole niin houkuttelevia työntekijöitä isompiin yrityksiin. Kyseisten työnhakijat tarvitsevat vahvan työllistämisen tuen palatakseen työmarkkinoille. Näin ollen esitys ei ole kannatettava.

6 § Palkkatuen määrä ja kesto

- **Tuen määrä olisi työttömyyden kestosta riippumatta 50 % palkkakustannuksista**
- **Tuen kesto 5 tai 10 kuukautta, kuitenkin enintään työsuhteen pituinen**
- **Palkkatuki voitaisiin myöntää uudelleen toiselle työnantajalle heti edellisen palkkatukijakson päätyttyä, jos henkilö kuuluisi edelleen palkkatuen kohderyhmään ja tuen myöntäminen olisi tarkoituksenmukaista**

Hollolan kunta lausuu: Ehdotus on kannatettava, yksinkertaistaa ja selkeyttää järjestelmää.

7 § Palkkatuki alentuneesti työkykyisen palkkaamiseen

- **Tuen määrä olisi 70 prosenttia palkkakustannuksista**
- **Tuki myönnettäisiin 10 kuukauden ajaksi sillä perusteella, että vamma tai sairaus vaikeuttaa huomattavasti sopivan työn saamista**
- **Tukea voitaisiin jatkaa samalla työnantajalla tietyin edellytyksin enintään 24 kuukauden jaksoissa.**

Hollolan kunta lausuu: Ehdotus on kannatettava

8 § 100 prosentin palkkatuki

- **Tuki myönnettäisiin 10 kuukaudeksi. Tukikelpoisia palkkakustannuksia korotettaisiin kertoimella 1,23 työnantajan sivukulujen kattamiseksi laskennallisesti.**
- **100 prosentin palkkatuki olisi mahdollinen kaikille yhdistyksille, säätiöille ja rekisteröidyille uskonnollisille yhdyskunnille**
- **Jos työnantajan toiminnalla on työ- ja elinkeinotoimiston arvion mukaan vaikutusta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan, 100 prosentin palkkatuki myönnettäisiin de minimis -tukena. Muussa tapauksessa tuki olisi EU:n valtioneuvoston ulkopuolista tukea. Arvioinnin kriteereistä säädettäisiin erikseen valtioneuvoston asetuksella.**

Hollolan kunta lausuu: Esitys selkeyttää nykyistä käytäntöä ja on kannatettava.

10 § Palkkatuki oppisopimuskoulutukseen

- **Palkkatuen määrä oppisopimuskoulutuksessa olisi 50 % ja pysyisi samana koko koulutuksen keston ajan**
- **Palkkatukea myönnettäessä tuki olisi mitoitettava koko sille ajalle, jonka työ- ja elinkeinotoimisto arvioi tarkoituksenmukaiseksi.**
- **Tukea voitaisiin jatkaa, jos henkilökohtaisen osaamisen kehittämissuunnitelman mukainen oppisopimuskoulutuksen kesto muuttuu koulutuksen aikana**

Hollolan kunta lausuu: Ehdotus on kannatettava

11 § Tuella palkatun siirtäminen

- **Edelleen siirtämisestä tehtäisiin erillinen päätös ja säädettäisiin edellytykset edelleen siirtämiselle**

Hollolan kunta lausuu: Ehdotus on kannatettava, ja estää mahdolliset väärinkäytökset.

2. Huomioita lukuun 7a 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuki

Huomioita 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuesta (luku 7a, uusi luku)

- **Tuki on uusi**
- **Tuki myönnettäisiin ilman tarkoituksenmukaisuusharkintaa, jos laissa säädetyt edellytykset täyttyvät.**
- **Tukea maksettaisiin 70 prosenttia tukikelpoisista palkkakustannuksista 10 kuukaudelta, kuitenkin enintään työsuhteen keston ajalta.**
- **Tukikelpoisina kustannuksina pidettäisiin samoja palkkakustannuksia kuin palkkatuetussa työssä.**

Hollolan kunta lausuu: Esitys on erittäin perusteltu ja kannatettava. Ehdotus tukee valtakunnallista linjausta parantaa yli 55-vuotiaiden työllistymismahdollisuuksia. Esitykseen pyydetään kuitenkin lisäämään tukikelpoisiksi palkkakustannuksiksi myös työsuhteen sivukulut ja lomarahat, kuten palkkatukea koskevassa pykälässä 5 otet kaaanntaa.

3. Huomiot elinkeinotoiminnan käsitteen muutoksiin

Huomiot elinkeinotoiminnan käsitteen muutoksiin

- **Työvoimakoulutuksen yhteishankinta (5 luku 7§) ja työolosuhteiden järjestelytuki (10 luku 3§)**
- **Työllisyyspoliittinen-avustus (säädetäisiin julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetulla asetuksella)**
- **Työsopimuslain 13 luvun 6 §:n 2 momentin 2 kohdan muuttaminen**

Hollolan kunta lausuu: Ehdotus on kannatettava.

4. Huomiot sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamiseen

Huomiot sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamiseen

Hollolan kunta lausuu: Ehdotus on kannatettava.

5. Huomiot julkisesta työvoima- ja yrityspalvelulaista annetun lain muihin lukuihin ehdotettuihin muutoksiin tai esitysluonnoksen liitelakeihin

Kommentit julkisesta työvoima- ja yrityspalvelulaista annetun lain lukuihin 1, 2, 3, 11, 12, 13 ja 14, 7 luvun 4, 9 ja 12-15 §:iin ehdotettuihin muutoksiin tai esitysluonnoksen liitelakeihin

- **Mainittuihin lukuihin ja lakeihin on tehty vähäisiä tai teknisiä muutoksia.**

Hollolan kunta lausuu: Esitys on muutoin kannatettava kahdella huomiolla muutettuna; veloitetyöllistäminen palkkauskulut olisi myös huomioitava kokonaisuudessaan, niin että korvattava osuus kattaa myös työnantajan sivukulut ja työsuhteesta kertyneen lomarahat.

Toinen huomioitava kohta on työvoima- ja yrityspalvelusta annetussa laissa työnhakijaa koskevat tiedot, joita työvoimaviranomainen voi asiakkaan luvalla työnantajalle luovuttaa. Nykymallissa ei työnhakijan palkkatukioikeutta tahi palkkatukiprosenttia voi luovuttaa työnantajalle. Tämä malli hidastaa palkkatuella työllistämisen prosessia, sillä harvoin itse työnhakijakaan tietää palkkatukensa yksityiskohtia. Hollolan kunta ehdottaa, että JTYP-lain 13 luvun 6§ 2. momenttiin lisätään kohta ”palkkatukiprosentti ja tuen kesto”:

6. Yleiset huomiot

Yleiset huomiot:

- a. Huomiot ehdotetun sääntelyn suhteesta hyvään hallintoon ja perustuslakiin**
- b. Huomiot esitysluonnoksen vaikutusarvioinnista**
- c. Muuta kommentoitavaa**

Hollolan kunta lausuu: Esitys on oikeansuuntainen muutamia poikkeuksia lukuun ottamatta, joista lausuttu yllä. Työllistämisen tukeminen on tärkeää, mutta edelleen liian kankeaa ja byrokraattista työnantajan näkökulmasta. Lakia tulisikin tarkastella tästä näkökulmasta tulevan TE24 uudistuksen myötä vuosien 2024-2025 aikana huomioiden myös kuntien noudattama Hallintolaki 6.6.2003/434.

Ikonen Pirkko
Hollolan kunta - Anne Tapaila, työllisyysvastaava, Hollolan kunta