

Asia: VN/1258/2021

## **Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi sekä sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamisesta**

### **1. Julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain lukua 7 Palkkatuki koskevat kysymykset**

#### **1 § Palkkatuki (sis. palkkatuen määritelmän)**

- Lisättäisiin palkkatuen tarkoitukseen vammaisten ja pitkäaikaissairaiden sekä 60 vuotta täyttäneiden pitkäaikaistyöttömien työn saannin ja työelämään osallisuuden lisääminen.

Sääntelyehdotus on oikeansuuntainen, mutta nuorten asema tulisi huomioida.

#### **2 § Palkkatuen yleiset edellytykset**

- Rajattaisiin palkkatuetun työn kohderyhmää

Palkkatuki tulisi olla mahdollinen kaikille huolimatta työttömyyden kestosta, jos muut tuen myöntöedellytykset täyttyvät. Alle 30-vuotiaiden osittainen rajaaminen palkkatuen ulkopuolelle on ristiriidassa nuorisotakuun periaatteen kanssa. Tähän suuntaan ei palkkatuen lainsäädäntöä tule viedä.

”Palkkatuen myöntäminen on mahdollista, jos työtön työnhakija ei ole ollut ansiotyössä kuuden edeltävän kuukauden aikana” Mitä tällä tarkalleen tarkoitetaan? Miten tässä huomioidaan alle 6 kuukautta kestäneet työsuhteet. Soveltamisohjeessa on avattava selkeästi, miten työttömyyden kesto ja sen yhdenjaksoisuus tulkitaan. Näin esitettyä asiasta on vaikea lausua.

#### **3 § Työnantajaan liittyvät palkkatuen edellytykset**

- Työnantajiin lisättäisiin hyvinvointialue ja poistettaisiin luonnollinen henkilö, joka ei harjoita taloudellista toimintaa (kotitalous)

- **Tuotannollisista tai taloudellisista syistä viimeisten 12 kuukauden aikana irtisanoneelle työnantajalle tuki voitaisiin myöntää, jos tämä on ottanut saman määrän henkilöitä työhön irtisanomisen jälkeen**
- **Palkkatukea ei myönnettäisi uudestaan työnantajalle saman henkilön palkkaamiseen poikkeuksena vamman tai sairauden perusteella, oppisopimuskoulutukseen tai 60 vuotta täyttäneen pitkäaikaistyöttömän työllistämiseen myönnetty tuki tietyin edellytyksin**

Työttömän kannalta palkkatuen myöntö samalle työnantajalle tulee mahdollistaa laajemmin. Myös työnantajan, erityisesti suurten yhdistysten kannalta, säännös on ongelmallinen. Esitys ei tue jatkopoluttamista eikä esimerkiksi uudelleen kouluttautumista tai kesken jääneiden opintojen loppuunsaattamista. Säännöksen ei pitäisi koskea tilanteita, joissa aiemmin samalle työnantajalle työllistynyt aloittaisi oppisopimuksen.

### **5 § Palkkatuella katettavat palkkakustannukset**

- **Työnantajan sivukuluja ja lomarahaa ei jatkossa luettaisi palkkatuella katettaviin kustannuksiin**
- **Muita tarkennuksia tukikelpoisten kustannusten määritelmään**

Sivukulut ja lomarahat on luettava katettaviin kustannuksiin.

### **6 § Palkkatuen määrä ja kesto**

- **Tuen määrä olisi työttömyyden kestosta riippumatta 50 % palkkakustannuksista**
- **Tuen kesto 5 tai 10 kuukautta, kuitenkin enintään työsuhteen pituinen**
- **Palkkatuki voitaisiin myöntää uudelleen toiselle työnantajalle heti edellisen palkkatukijakson päätyttyä, jos henkilö kuuluisi edelleen palkkatuen kohderyhmään ja tuen myöntäminen olisi tarkoituksenmukaista**

Lain toteuttaminen edellyttää yksityiskohtaisempaa soveltamisen ohjeita koskien toiselle työnantajalle työllistymistä edellisen palkkatukijakson jälkeen, ellei tarkoitus ole jättää alueellista liikkumavaraa tulkinnoille.

### **7 § Palkkatuki alentuneesti työkykyisen palkkaamiseen**

- **Tuen määrä olisi 70 prosenttia palkkakustannuksista**
- **Tuki myönnettäisiin 10 kuukauden ajaksi sillä perusteella, että vamma tai sairaus vaikeuttaa huomattavasti sopivan työn saamista**
- **Tukea voitaisiin jatkaa samalla työnantajalla tietyin edellytyksin enintään 24 kuukauden jaksoissa.**

Palkkatuki voidaan myöntää 10 kuukauden ajalle vamma/sairaus -perusteella ilman tuottavuuden arviointia työssä. Arvio tehdään, jos työnantaja hakee palkkatuen jatkoa. Arviointi tulee tehdä ensimmäisen päätöksen yhteydessä, koska arvioinnin yhteydessä voidaan joutua pyytämään lääkärinlausunto tuottavuuden alenemasta, joka saaminen saattaa kestää pitkään. On syytä muistaa, että päätös palkkatuesta on tehtävä ennenkuin työsuhde alkaa tai jatkuu. Esitetty sääntely ei edistä kohderyhmän työmarkkina-asemaa pysyviin työsuhteisiin.

## **8 § 100 prosentin palkkatuki**

- **Tuki myönnettäisiin 10 kuukaudeksi. Tukikelpoisia palkkakustannuksia korotettaisiin kertoimella 1,23 työnantajan sivukulujen kattamiseksi laskennallisesti.**
- **100 prosentin palkkatuki olisi mahdollinen kaikille yhdistyksille, säätiöille ja rekisteröidyille uskonnollisille yhdyskunnille**
- **Jos työnantajan toiminnalla on työ- ja elinkeinotoimiston arvion mukaan vaikutusta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan, 100 prosentin palkkatuki myönnettäisiin de minimis -tukena. Muussa tapauksessa tuki olisi EU:n valtioneuvoston sääntelyn ulkopuolista tukea. Arvioinnin kriteereistä säädettäisiin erikseen valtioneuvoston asetuksella.**

Yhdistyksille tulee myöntää 100% tuki 65%:n työaikaan kaikista palkkakustannuksista. Kerroin 1,23 ei riitä erityisesti pienten yhdistysten näkökulmasta, joilla ainoa tulonlähde on jäsenmaksut.

Sääntely vaikuttaa sekavalta. Huomioidaan valtioiden välinen kauppa, entä kotimaan kauppa?

## **10 § Palkkatuki oppisopimuskoulutukseen**

- **Palkkatuen määrä oppisopimuskoulutuksessa olisi 50 % ja pysyisi samana koko koulutuksen keston ajan**
- **Palkkatukea myönnettäessä tuki olisi mitoitettava koko sille ajalle, jonka työ- ja elinkeinotoimisto arvioi tarkoituksenmukaiseksi.**
- **Tukea voitaisiin jatkaa, jos henkilökohtaisen osaamisen kehittämissuunnitelman mukainen oppisopimuskoulutuksen kesto muuttuu koulutuksen aikana**

-

## **11 § Tuella palkatun siirtäminen**

- **Edelleen siirtämisestä tehtäisiin erillinen päätös ja säädettäisiin edellytykset edelleen siirtämiselle**

-

## **2. Huomioita lukuun 7a 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuki**

## Huomioita 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuesta (luku 7a, uusi luku)

- Tuki on uusi
- Tuki myönnettäisiin ilman tarkoituksenmukaisuusharkintaa, jos laissa säädetyt edellytykset täyttyvät.
- Tukea maksettaisiin 70 prosenttia tukikelpoisista palkkakustannuksista 10 kuukaudelta, kuitenkin enintään työsuhteen keston ajalta.
- Tukikelpoisina kustannuksina pidettäisiin samoja palkkakustannuksia kuin palkkatuetussa työssä.

Säätely on vaikeaselkoinen tilanteessa, jossa sama työnantaja palkkaa sekä työllistämistuella että palkkatuella.

## 3. Huomiot elinkeinotoiminnan käsitteen muutoksiin

### Huomiot elinkeinotoiminnan käsitteen muutoksiin

- Työvoimakoulutuksen yhteishankinta (5 luku 7§) ja työolosuhteiden järjestelytuki (10 luku 3§)
- Työllisyyspoliittinen-avustus (säädetäisiin julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetulla asetuksella)
- Työsopimuslain 13 luvun 6 §:n 2 momentin 2 kohdan muuttaminen

-

## 4. Huomiot sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamiseen

### Huomiot sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamiseen

-

## 5. Huomiot julkisesta työvoima- ja yrityspalvelulaista annetun lain muihin lukuihin ehdotettuihin muutoksiin tai esitysluonnoksen liitelakeihin

Kommentit julkisesta työvoima- ja yrityspalvelulaista annetun lain lukuihin 1, 2, 3, 11, 12, 13 ja 14, 7 luvun 4, 9 ja 12-15 §:iin ehdotettuihin muutoksiin tai esitysluonnoksen liitelakeihin

- Mainittuihin lukuihin ja lakeihin on tehty vähäisiä tai teknisiä muutoksia.

-

## 6. Yleiset huomiot

### Yleiset huomiot:

- a. Huomiot ehdotetun sääntelyn suhteesta hyvään hallintoon ja perustuslakiin**
- b. Huomiot esitysluonnoksen vaikutusarvioinnista**
- c. Muuta kommentoitavaa**

Yleisesti ottaen muutoksia työllisyyden lainsäädäntöön on liikaa. Muutokset vaikuttavat näennäisiltä. Toimijoilla on oikeus pitkäjänteisempään toimintaympäristön kehittämiseen ja ennustettavampaan sääntelyyn. Se jos mikä olisi hyvää hallintoa. Nyt on kertynyt väsymystä jatkuvista uudistuksista, joita pandemia on normaalioloista lisännyt entisestään.

Rintala Ilkka  
Seinäjoen kaupunki - Työllisyyden kuntakokeilupalvelut