

Asia: VN/1258/2021

Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi sekä sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamisesta

1. Julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain lukua 7 Palkkatuki koskevat kysymykset

1 § Palkkatuki (sis. palkkatuen määritelmän)

- Lisättäisiin palkkatuen tarkoitukseen vammaisten ja pitkäaikaissairaiden sekä 60 vuotta täyttäneiden pitkäaikaistyöttömien työn saannin ja työelämään osallisuuden lisääminen.

-

2 § Palkkatuen yleiset edellytykset

- Rajattaisiin palkkatuetun työn kohderyhmää

-

3 § Työnantajaan liittyvät palkkatuen edellytykset

- Työnantajiin lisättäisiin hyvinvointialue ja poistettaisiin luonnollinen henkilö, joka ei harjoita taloudellista toimintaa (kotitalous)
- Tuotannollisista tai taloudellisista syistä viimeisten 12 kuukauden aikana irtisanoneelle työnantajalle tuki voitaisiin myöntää, jos tämä on ottanut saman määrän henkilöitä työhön irtisanomisen jälkeen
- Palkkatukea ei myönnettäisi uudestaan työnantajalle saman henkilön palkkaamiseen poikkeuksena vamman tai sairauden perusteella, oppisopimuskoulutukseen tai 60 vuotta täyttäneen pitkäaikaistyöttömän työllistämiseen myönnetty tuki tietyin edellytyksin

5 § Palkkatuella katettavat palkkakustannukset

- Työnantajan sivukuluja ja lomarahaa ei jatkossa luettaisi palkkatuella katettaviin kustannuksiin
- Muita tarkennuksia tukikelpoisten kustannusten määritelmään

Kotkan kaupungin näkemyksen mukaan tuella katettavien kustannusten rajaaminen voi vaikuttaa suoraan Kotkan kaupungin mahdollisuuksiin työllistää henkilöitä palkkatuella työllistämisveloitteen ulkopuolelta. On kuitenkin mahdollista, että palkkatukiprosenttien yhtenäistäminen ja joidenkin ryhmien osalta nostaminen voi osittain kumota tätä vaikutusta.

6 § Palkkatuen määrä ja kesto

- Tuen määrä olisi työttömyyden kestosta riippumatta 50 % palkkakustannuksista
- Tuen kesto 5 tai 10 kuukautta, kuitenkin enintään työsuhteen pituinen
- Palkkatuki voitaisiin myöntää uudelleen toiselle työnantajalle heti edellisen palkkatukijakson päätyttyä, jos henkilö kuuluisi edelleen palkkatuen kohderyhmään ja tuen myöntäminen olisi tarkoituksenmukaista

Kotkan kaupunki katsoo, että tukiprosenttien yhtenäistäminen voi tasata kustannuksia, joita syntyy tuella katettavien kustannusten rajaamisesta. Yhtenäistäminen myös selkeyttää prosessia kokonaisuudessaan. Kuitenkin tuen keston rajaaminen työttömyyden keston mukaan voi edelleen tuoda epäselvyyksiä tuen hakemiseen. 5kk palkkatukijakso näyttäytyy melko lyhyenä osaamisen kehittymisen näkökulmasta.

Kotkan kaupunki näkee positiivisena mahdollisuuden myöntää palkkatukea heti uudelle työnantajalle erityisesti jatkopolkujen ja yritykseen työllistymisen näkökulmasta.

7 § Palkkatuki alentuneesti työkykyisen palkkaamiseen

- Tuen määrä olisi 70 prosenttia palkkakustannuksista
- Tuki myönnettäisiin 10 kuukauden ajaksi sillä perusteella, että vamma tai sairaus vaikeuttaa huomattavasti sopivan työn saamista
- Tukea voitaisiin jatkaa samalla työnantajalla tietyin edellytyksin enintään 24 kuukauden jaksoissa.

Kotkan kaupunki kannattaa ehdotusta, joka sujuvoittaa alentuneesti työkykyisen palkkaamista alkuvaiheessa. Tukiprosentin nousu voi madaltaa kynnystä työllistää alentuneesti työkykyisiä myös pidempiin työsuhteisiin.

8 § 100 prosentin palkkatuki

- Tuki myönnettäisiin 10 kuukaudeksi. Tukikelpoisia palkkakustannuksia korotettaisiin kertoimella 1,23 työnantajan sivukulujen kattamiseksi laskennallisesti.
- 100 prosentin palkkatuki olisi mahdollinen kaikille yhdistyksille, säätiöille ja rekisteröidyille uskonnollisille yhdyskunnille
- Jos työnantajan toiminnalla on työ- ja elinkeinotoimiston arvion mukaan vaikutusta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan, 100 prosentin palkkatuki myönnettäisiin de minimis -tukena. Muussa tapauksessa tuki olisi EU:n valtiontukisääntelyn ulkopuolista tukea. Arvioinnin kriteereistä säädettäisiin erikseen valtioneuvoston asetuksella.

Kotkan kaupunki pitää mahdollisuutta 100% palkkatukeen tarpeellisena erityisesti vaikeassa työmarkkina-asemassa olevien työllistämisen näkökulmasta. On myös tarpeellista yhdistysten ja säätiöiden kannalta, että tuella on mahdollista kattaa kaikki kustannukset. Kauppa vaikutusten arvioinnilla voi olla heikentävä vaikutus monen kolmannen sektorin toimijan asemaan.

10 § Palkkatuki oppisopimuskoulutukseen

- Palkkatuen määrä oppisopimuskoulutuksessa olisi 50 % ja pysyisi samana koko koulutuksen keston ajan
- Palkkatukea myönnettäessä tuki olisi mitoitettava koko sille ajalle, jonka työ- ja elinkeinotoimisto arvioi tarkoituksenmukaiseksi.
- Tukea voitaisiin jatkaa, jos henkilökohtaisen osaamisen kehittämissuunnitelman mukainen oppisopimuskoulutuksen kesto muuttuu koulutuksen aikana

-

11 § Tuella palkatun siirtäminen

- Edelleen siirtämisestä tehtäisiin erillinen päätös ja säädettäisiin edellytykset edelleen siirtämiselle

Kotkan kaupunki on käyttänyt mahdollisuutta edelleen siirtämiseen joidenkin työllistämisveloitteen piiriin kuuluvien henkilöiden kohdalla tilanteissa, joissa soveltuvaa työtehtävää on ollut haasteellista löytää kaupungin omista yksiköistä esimerkiksi terveydellisten rajoitteiden vuoksi. Näin ollen Kotkan kaupunki esittää huolensa siitä, että edelleen siirtämisen uudet säännökset voivat hankaloittaa erityisesti muutenkin haastavassa tilanteessa olevien henkilöiden tilannetta työllistymisen suhteen.

2. Huomioita lukuun 7a 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuki

Huomioita 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuesta (luku 7a, uusi luku)

- Tuki on uusi

- **Tuki myönnettäisiin ilman tarkoituksenmukaisuusharkintaa, jos laissa säädetyt edellytykset täyttyvät.**
- **Tukea maksettaisiin 70 prosenttia tukikelpoisista palkkakustannuksista 10 kuukaudelta, kuitenkin enintään työsuhteen keston ajalta.**
- **Tukikelpoisina kustannuksina pidettäisiin samoja palkkakustannuksia kuin palkkatuetussa työssä.**

Kotkan kaupunki pitää esitystä kannatettavana 55 vuotta täyttäneiden työllistämisen näkökulmasta. Samalla kuitenkin työllistämistuki tuo uuden tukimuodon perusteineen, mikä voi aiheuttaa sekaannuksia työnantajan näkökulmasta.

3. Huomiot elinkeinotoiminnan käsitteen muutoksiin

Huomiot elinkeinotoiminnan käsitteen muutoksiin

- **Työvoimakoulutuksen yhteishankinta (5 luku 7§) ja työolosuhteiden järjestelytuki (10 luku 3§)**
- **Työllisyyspoliittinen-avustus (säädetäisiin julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetulla asetuksella)**
- **Työsopimuslain 13 luvun 6 §:n 2 momentin 2 kohdan muuttaminen**

Kotkan kaupunki esittää huolensa siitä, että muutokset elinkeinotoiminnan käsitteeseen vaikuttavat heikentävästi monen kolmannen sektorin työllisyystoimijan asemaan. Kotkassa muutoksilla voi olla merkittäviä vaikutuksia työllisyyspalveluita tuottavien 3.sektorin toimijoiden määrään. 3. sektorin toimijat ovat tärkeitä erityisesti heikommassa työmarkkina-asetuksessa olevien työllistämisen näkökulmasta, joten huolena on, että muutokset osuvat välillisesti juuri muutenkin haastavassa asemassa oleviin henkilöihin.

4. Huomiot sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamiseen

Huomiot sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamiseen

-

5. Huomiot julkisesta työvoima- ja yrityspalvelulaista annetun lain muihin lukuihin ehdotettuihin muutoksiin tai esitysluonnoksen liitelakeihin

Kommentit julkisesta työvoima- ja yrityspalvelulaista annetun lain lukuihin 1, 2, 3, 11, 12, 13 ja 14, 7 luvun 4, 9 ja 12-15 §:iin ehdotettuihin muutoksiin tai esitysluonnoksen liitelakeihin

- **Mainittuihin lukuihin ja lakeihin on tehty vähäisiä tai teknisiä muutoksia.**

-

6. Yleiset huomiot

Yleiset huomiot:

- a. Huomiot ehdotetun sääntelyn suhteesta hyvään hallintoon ja perustuslakiin**
- b. Huomiot esitysluonnoksen vaikutusarvioinnista**
- c. Muuta kommentoitavaa**

Kotkan kaupunki pitää lakiehdotusta pääosin kannatettavana. Tukiprosenttien ja tukiaikojen yhtenäistäminen selkeyttää palkkatukea kokonaisuudessaan. Tukiprosenttien nostamisella on toivottavasti positiivisia vaikutuksia myös palkkatuen suuntaamisella erityisesti yrityksiin. Prosenttien noususta ja tukien kasautumiseen liittyvistä säädöksistä johtuen Kotkan kaupunki ei jatkossa voi myöntää ns. työllistymisen kuntalisää yrityksille. Kuntalisän käyttö yrityksissä on ollut varsin vähäistä tähänkin mennessä, joten uudistus ei tuo merkittäviä muutoksia tältä osin.

Aho Tea
Kotkan kaupunki