

Asia: VN/1258/2021

Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi sekä sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamisesta

1. Julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain lukua 7 Palkkatuki koskevat kysymykset

1 § Palkkatuki (sis. palkkatuen määritelmän)

- Lisättäisiin palkkatuen tarkoitukseen vammaisten ja pitkäaikaissairaiden sekä 60 vuotta täyttäneiden pitkäaikaistyöttömien työn saannin ja työelämään osallisuuden lisääminen.

-

2 § Palkkatuen yleiset edellytykset

- Rajattaisiin palkkatuetun työn kohderyhmää

-

3 § Työnantajaan liittyvät palkkatuen edellytykset

- Työnantajiin lisättäisiin hyvinvointialue ja poistettaisiin luonnollinen henkilö, joka ei harjoita taloudellista toimintaa (kotitalous)
- Tuotannollisista tai taloudellisista syistä viimeisten 12 kuukauden aikana irtisanoneelle työnantajalle tuki voitaisiin myöntää, jos tämä on ottanut saman määrän henkilöitä työhön irtisanomisen jälkeen
- Palkkatukea ei myönnettäisi uudestaan työnantajalle saman henkilön palkkaamiseen poikkeuksena vamman tai sairauden perusteella, oppisopimuskoulutukseen tai 60 vuotta täyttäneen pitkäaikaistyöttömän työllistämiseen myönnetty tuki tietyin edellytyksin

Salon kaupungin näkökulmasta palkkatuen tarkoituksen, palkkatuen yleisten edellytysten sekä työnantajaan liittyvät muutokset nähdään selkeyttävinä ja asianmukaisina. Esityksen mukaisia muutoksia kannatetaan.

5 § Palkkatuella katettavat palkkakustannukset

- **Työnantajan sivukuluja ja lomarahaa ei jatkossa luettaisi palkkatuella katettaviin kustannuksiin**
- **Muita tarkennuksia tukikelpoisten kustannusten määritelmään**

Työnantajan sivukulujen ja lomarahojen poistaminen tukikelpoisista kustannuksista lisää mahdollisesti Salon kaupungin palkkatukityöllistämisen kustannuksia per työllistettävä henkilö. Seurauksena voi olla, että yhä vähemmän vaikeimmassa työmarkkinatilanteessa olevia työnhakijoita voidaan työllistää Salon kaupungille. Muutos saattaa vaikuttaa heikentävästi myös muiden työnantajien palkkatuen käyttöön. Esityksen mukainen palkkatuen kokonaisuuden nosto saattaa kuitenkin kompensoida ko. kustannusten tukikelpoisuuden menetystä.

6 § Palkkatuen määrä ja kesto

- **Tuen määrä olisi työttömyyden kestosta riippumatta 50 % palkkakustannuksista**
- **Tuen kesto 5 tai 10 kuukautta, kuitenkin enintään työsuhteen pituinen**
- **Palkkatuki voitaisiin myöntää uudelleen toiselle työnantajalle heti edellisen palkkatukijakson päätyttyä, jos henkilö kuuluisi edelleen palkkatuen kohderyhmään ja tuen myöntäminen olisi tarkoituksenmukaista**

Työllisyyspalvelut saa aika ajoin yksityissektorin työnantajilta palautetta, että palkkatukijärjestelmä on sekava työnantajan näkökulmasta. Esitetty muutos selkiyttäisi tilannetta ja yksinkertaistaisi palkkatuen hakemista, markkinointia sekä myöntämistä ja on tällä perusteella kannatettava uudistus.

Palkkatuen keston rajaaminen 10 kuukauden ajaksi myös työsuunnittelijoiden osalta: Salon kaupungin työllisyyspalveluissa työskentelee kaiken aikaa useita määräaikaista työsuunnittelijoita, jotka tuovat merkittävän työpanoksen Salon kaupungin työllisyyden hoitoon. Työsuunnittelijoiden palvelussuhteiden lyhentäminen 10 kuukauteen hankaloittaisi työllisyyspalveluiden toimintaa sekä heikentäisi näiden henkilöiden asemaa. Salon kaupunki esittää, että kunnallisen työllisyydenhoidon kannalta työsuunnittelijoiden palkkatukiaikaa ei tule lyhentää.

7 § Palkkatuki alentuneesti työkykyisen palkkaamiseen

- **Tuen määrä olisi 70 prosenttia palkkakustannuksista**

- **Tuki myönnettäisiin 10 kuukauden ajaksi sillä perusteella, että vamma tai sairaus vaikeuttaa huomattavasti sopivan työn saamista**
- **Tukea voitaisiin jatkaa samalla työnantajalla tietyin edellytyksin enintään 24 kuukauden jaksoissa.**

Tuen määrän nousu alentuneesti työkykyisen palkkaamiseen koetaan hyvänä uudistuksena ja esitystä kannatetaan. Osatyökykyisten työllistymisen edellytysten lisääminen palkkatukea käyttämällä voidaan oletettavasti vaikuttaa myös työvoimapulaan sekä osatyökykyisten henkilöiden kokonaistilanteen parantumiseen työllisyysmahdollisuuksien lisääntymisen kautta.

8 § 100 prosentin palkkatuki

- **Tuki myönnettäisiin 10 kuukaudeksi. Tukikelpoisia palkkakustannuksia korotettaisiin kertoimella 1,23 työnantajan sivukulujen kattamiseksi laskennallisesti.**
- **100 prosentin palkkatuki olisi mahdollinen kaikille yhdistyksille, säätiöille ja rekisteröidyille uskonnollisille yhdyskunnille**
- **Jos työnantajan toiminnalla on työ- ja elinkeinotoimiston arvion mukaan vaikutusta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan, 100 prosentin palkkatuki myönnettäisiin de minimis -tukena. Muussa tapauksessa tuki olisi EU:n valtioneuvoston ulkopuolista tukea. Arvioinnin kriteereistä säädettäisiin erikseen valtioneuvoston asetuksella.**

Yhdistykset tuovat oman panoksensa työllisydenhoitoon myös Salossa. Yhdistysten 100% tuen sekä työnantajien sivukulujen huomioiminen koetaan esityksessä kannatettavaksi. Ko. palkkatuki kohdentuu pisimpään työttömänä olleisiin henkilöihin, joilla on usein merkittäviä osaamisen puutteita. Yhdistysten 100% palkkatuen rajaaminen 10 kuukauden ajaksi ei ole kuitenkaan kannatettava esitys kohderyhmän jatkotyöllistymisen eli palkkatuen vaikuttavuuden kannalta.

10 § Palkkatuki oppisopimuskoulutukseen

- **Palkkatuen määrä oppisopimuskoulutuksessa olisi 50 % ja pysyisi samana koko koulutuksen keston ajan**
- **Palkkatukea myönnettäessä tuki olisi mitoitettava koko sille ajalle, jonka työ- ja elinkeinotoimisto arvioi tarkoituksenmukaiseksi.**
- **Tukea voitaisiin jatkaa, jos henkilökohtaisen osaamisen kehittämissuunnitelman mukainen oppisopimuskoulutuksen kesto muuttuu koulutuksen aikana**

Kannatetaan esitystä palkkatuesta oppisopimukseen.

11 § Tuella palkatun siirtäminen

- **Edelleen siirtämisestä tehtäisiin erillinen päätös ja säädettäisiin edellytykset edelleen siirtämiselle**

Salon kaupunki ei kannata esitystä koskien tuella palkatun siirtämistä. Tuella palkatun siirtäminen (ns. edelleensijoitus) vaikeutuu huomattavasti, mikäli esitys sellaisenaan hyväksytään. Laissa tulisi ottaa huomioon kunnallisen työllistämistoiminnan erityispiirteet. Salon kaupungin työllisyyspalveluissa edelleensijoitusta on toteutettu vaikeimmassa työmarkkinatilanteessa olevien henkilöiden työllistämiseksi avoimille työmarkkinoille. Voidaan sanoa, että ko. kohderyhmän työllistyminen ja kokonaisvaltainen tilanne heikentyy huomattavasti, mikäli esitys hyväksytään.

2. Huomioita lukuun 7a 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuki

Huomioita 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuesta (luku 7a, uusi luku)

- Tuki on uusi
- Tuki myönnettäisiin ilman tarkoituksenmukaisuusharkintaa, jos laissa säädetyt edellytykset täyttyvät.
- Tukea maksettaisiin 70 prosenttia tukikelpoisista palkkakustannuksista 10 kuukaudelta, kuitenkin enintään työsuhteen keston ajalta.
- Tukikelpoisina kustannuksina pidettäisiin samoja palkkakustannuksia kuin palkkatuetussa työssä.

Kannatetaan esitystä 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuesta.

3. Huomiot elinkeinotoiminnan käsitteen muutoksiin

Huomiot elinkeinotoiminnan käsitteen muutoksiin

- Työvoimakoulutuksen yhteishankinta (5 luku 7§) ja työolosuhteiden järjestelytuki (10 luku 3§)
- Työllisyyspoliittinen-avustus (säädetäisiin julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetulla asetuksella)
- Työsopimuslain 13 luvun 6 §:n 2 momentin 2 kohdan muuttaminen

Ei kannanottoa.

4. Huomiot sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamiseen

Huomiot sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamiseen

Ei kannanottoa.

5. Huomiot julkisesta työvoima- ja yrityspalvelulaista annetun lain muihin lukuihin ehdotettuihin muutoksiin tai esitysluonnoksen liitelakeihin

Kommentit julkisesta työvoima- ja yrityspalvelulaista annetun lain lukuihin 1, 2, 3, 11, 12, 13 ja 14, 7 luvun 4, 9 ja 12-15 §:iin ehdotettuihin muutoksiin tai esitysluonnoksen liitelakeihin

- **Mainittuihin lukuihin ja lakeihin on tehty vähäisiä tai teknisiä muutoksia.**

Ei kannanottoa.

6. Yleiset huomiot

Yleiset huomiot:

- a. Huomiot ehdotetun sääntelyn suhteesta hyvään hallintoon ja perustuslakiin**
- b. Huomiot esitysluonnoksen vaikutusarvioinnista**
- c. Muuta kommentoitavaa**

-

Virta Minna
Salon kaupunki - Salon kaupunginhallitus 9.5.2022