

Asia: VN/1258/2021

## **Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi sekä sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamisesta**

1. Julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain lukua 7 Palkkatuki koskevat kysymykset

### **1 § Palkkatuki (sis. palkkatuen määritelmän)**

- Lisättäisiin palkkatuen tarkoitukseen vammaisten ja pitkäaikaissairaiden sekä 60 vuotta täyttäneiden pitkäaikaistyöttömien työn saannin ja työelämään osallisuuden lisääminen.

-

### **2 § Palkkatuen yleiset edellytykset**

- Rajattaisiin palkkatuetun työn kohderyhmää

-

### **3 § Työnantajaan liittyvät palkkatuen edellytykset**

- Työnantajiin lisättäisiin hyvinvointialue ja poistettaisiin luonnollinen henkilö, joka ei harjoita taloudellista toimintaa (kotitalous)
- Tuotannollisista tai taloudellisista syistä viimeisten 12 kuukauden aikana irtisanoneelle työnantajalle tuki voitaisiin myöntää, jos tämä on ottanut saman määrän henkilöitä työhön irtisanomisen jälkeen
- Palkkatukea ei myönnettäisi uudestaan työnantajalle saman henkilön palkkaamiseen poikkeuksena vamman tai sairauden perusteella, oppisopimuskoulutukseen tai 60 vuotta täyttäneen pitkäaikaistyöttömän työllistämiseen myönnetty tuki tietyin edellytyksin

-

## 5 § Palkkatuella katettavat palkkakustannukset

- Työnantajan sivukuluja ja lomarahaa ei jatkossa luettaisi palkkatuella katettaviin kustannuksiin
- Muita tarkennuksia tukikelpoisten kustannusten määritelmään

Sivukulujen jättäminen palkkatuen ulkopuolelle lisää kuntien palkkatukityöllistämisen kuluja ja vähentää joltain osin työllistettävien henkilöiden määrää.

## 6 § Palkkatuen määrä ja kesto

- Tuen määrä olisi työttömyyden kestoista riippumatta 50 % palkkakustannuksista
- Tuen kesto 5 tai 10 kuukautta, kuitenkin enintään työsuhteen pituinen
- Palkkatuki voitaisiin myöntää uudelleen toiselle työnantajalle heti edellisen palkkatukijakson päätyttyä, jos henkilö kuuluisi edelleen palkkatuen kohderyhmään ja tuen myöntäminen olisi tarkoituksenmukaista

-

## 7 § Palkkatuki alentuneesti työkykyisen palkkaamiseen

- Tuen määrä olisi 70 prosenttia palkkakustannuksista
- Tuki myönnettäisiin 10 kuukauden ajaksi sillä perusteella, että vamma tai sairaus vaikeuttaa huomattavasti sopivan työn saamista
- Tukea voitaisiin jatkaa samalla työnantajalla tietyin edellytyksin enintään 24 kuukauden jaksoissa.

-

## 8 § 100 prosentin palkkatuki

- Tuki myönnettäisiin 10 kuukaudeksi. Tukikelpoisia palkkakustannuksia korotettaisiin kertoimella 1,23 työnantajan sivukulujen kattamiseksi laskennallisesti.
- 100 prosentin palkkatuki olisi mahdollinen kaikille yhdistyksille, säätiöille ja rekisteröidyille uskonnollisille yhdyskunnille
- Jos työnantajan toiminnalla on työ- ja elinkeinotoimiston arvion mukaan vaikutusta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan, 100 prosentin palkkatuki myönnettäisiin de minimis -tukena. Muussa tapauksessa tuki olisi EU:n valtioneuvoston ulkopuolista tukea. Arvioinnin kriteereistä säädettäisiin erikseen valtioneuvoston asetuksella.

## 10 § Palkkatuki oppisopimuskoulutukseen

- Palkkatuen määrä oppisopimuskoulutuksessa olisi 50 % ja pysyisi samana koko koulutuksen keston ajan
- Palkkatukea myönnettäessä tuki olisi mitoitettava koko sille ajalle, jonka työ- ja elinkeinotoimisto arvioi tarkoituksenmukaiseksi.
- Tukea voitaisiin jatkaa, jos henkilökohtaisen osaamisen kehittämissuunnitelman mukainen oppisopimuskoulutuksen kesto muuttuu koulutuksen aikana

## 11 § Tuella palkatun siirtäminen

- Edelleen siirtämisestä tehtäisiin erillinen päätös ja säädettäisiin edellytykset edelleen siirtämiselle

Lainvalmistelijan ehdotukset palkkatuetun henkilön edelleen siirtämisen suhteen ovat tarkoituksenmukaisia, mitä tulee käyttäjäryityksen palkkatuen edellytyksiin ja palkkatuen myöntämiseen osaamisen puutteiden perusteella. Ehdotuksessa esitetään myös, että käyttäjäryityksen tulisi maksaa edelleen siirtämisestä käypä korvaus huomioon ottaen varsinaisen työnantajan saama palkkatuki. Ehdotus vähentäisi juurikin kilpailun vääristymisen riskiä, mutta samalla tulisi todennäköisesti vähentämään tuntuvasti edelleen sijoittamiseen perustuvia työsuhteita. Ehdotuksessa esitetään, että käypänä korvauksena pidettäisiin summaa, joka vastaa vähintään työntekijälle maksettavan palkan ja palkkatuen erotusta. Käytännössä tämä tarkoittaa useiden tuhansien eurojen korvausta esim. puolen vuoden työllistämisyksikön aikana. Käytäntö on osoittanut, että käyttäjäryitykset, joihin edelleen sijoituksia tehdään, ovat useimmiten pieniä tai korkeintaan keskisuuria yhdistystoimijoita, joilla ei ole juurikaan taloudellista kantokykyä. Vastaavasti tulevilla hyvinvointialueilla voidaan arvioida olevan taloudellisia mahdollisuuksia tämän tyyppiseen työllistämisyhteistyöhön.

## 2. Huomioita lukuun 7a 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuki

### Huomioita 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuesta (luku 7a, uusi luku)

- Tuki on uusi
- Tuki myönnettäisiin ilman tarkoituksenmukaisuusharkintaa, jos laissa säädetyt edellytykset täyttyvät.
- Tukea maksettaisiin 70 prosenttia tukikelpoisista palkkakustannuksista 10 kuukaudelta, kuitenkin enintään työsuhteen keston ajalta.
- Tukikelpoisina kustannuksina pidettäisiin samoja palkkakustannuksia kuin palkkatuetussa työssä.

### 3. Huomiot elinkeinotoiminnan käsitteen muutoksiin

#### Huomiot elinkeinotoiminnan käsitteen muutoksiin

- Työvoimakoulutuksen yhteishankinta (5 luku 7§) ja työolosuhteiden järjestelytuki (10 luku 3§)
- Työllisyyspoliittinen-avustus (säädetäisiin julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetulla asetuksella)
- Työsopimuslain 13 luvun 6 §:n 2 momentin 2 kohdan muuttaminen

### 4. Huomiot sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamiseen

#### Huomiot sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamiseen

### 5. Huomiot julkisesta työvoima- ja yrityspalvelulaista annetun lain muihin lukuihin ehdotettuihin muutoksiin tai esitysluonnoksen liitelakeihin

#### Kommentit julkisesta työvoima- ja yrityspalvelulaista annetun lain lukuihin 1, 2, 3, 11, 12, 13 ja 14, 7 luvun 4, 9 ja 12-15 §:iin ehdotettuihin muutoksiin tai esitysluonnoksen liitelakeihin

- Mainittuihin lukuihin ja lakeihin on tehty vähäisiä tai teknisiä muutoksia.

Valmistelutextissä esitetään, että "Ehdotetun uuden 6 momentin mukaan velvoitetyössä olevan siirtämiseen sovellettaisiin, mitä tämän lain 7 luvun 11 §:ssä säädetäisiin palkkatuella työllistetyn henkilön siirtämisestä." Esitys, joka muuttaa edelleen sijoittamiseen liittyvää lainsäädäntöä, tulee vaikeuttamaan mielekkäiden työpaikkojen löytymistä ja siten kuntien velvoitetyön toteuttamista sijoituspaikkojen vähentyessä käyttäjäyritykseltä vaadittavan korvauksen vuoksi. Tällä hetkellä vain osa velvoitetyön perusteella työllistettävistä henkilöistä työllistyy kunnan omaan toimintaan, osa paikallisiin kolmannen sektorin työnantajille ja osa esim. tuleville hyvinvointialueille. Esitämme, että edelleen sijoittamista koskevaa lainsäädäntöä ei muuteta koskemaan kuntien velvoitetyötä.

### 6. Yleiset huomiot

#### Yleiset huomiot:

- a. Huomiot ehdotetun sääntelyn suhteesta hyvään hallintoon ja perustuslakiin
- b. Huomiot esitysluonnoksen vaikutusarvioinnista
- c. Muuta kommentoitavaa

Muilta osin, kuin edelleen sijoittamiseen tulevien muutosten osalta esitetyt muutokset ovat kohdallisia ja edistävät heikommassa työmarkkina-asemassa olevien työllistymistä.

Riikonen Sirkka  
Järvenpään kaupunki - Osaamis- ja työllisyyspalvelut