

## **Viestintäviraston henkilöstön edustajien lausunto liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastouudistusta koskevasta esiselvityksestä**

Liikenne- ja viestintäministeriö pyytää lausuntoa ministeriön hallinnonalan virastouudistusta koskevasta esiselvityksestä. Esiselvitys liitteineen on saatavissa ministeriön verkkosivuilla osoitteessa: <http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/handle/10024/79282>.

Viestintäviraston Henkilöstö ry:n edustajat ja Viestintäviraston JUKOlaiset ovat tutustuneet yllämainittuun selvitykseen. Lisäksi Viestintäviraston henkilöstön edustajat olivat aktiivisesti mukana kyseisen selvityksen valmistelussa, sen henkilöstöryhmässä.

### **Huomioita esiselvityksestä ja sen johtopäätöksistä**

Esiselvitys on laadittu karkealla tasolla. Arvioituja hyötyjä ja synergiaetuja ei ole pystytty konkretisoimaan eikä mahdollisia haittoja ole juuri arvioitu. Myöskään yhdistymisen käytännön toteuttamiseen ei ole otettu kantaa. Yhteiskunnallinen vaikuttavuusarviointi puuttuu. Siksi itse virastouudistukseen on tässä vaiheessa vaikeaa antaa yksityiskohtaisia kommentteja.

Virastohankkeelle kaavailtu aikataulu on liian kireä. Tämä vaarantaa virastojen yhdistymisen onnistuneen toteuttamisen. Hyvin organisoitu ja toimiva virastokokonaisuus edellyttää huolellista valmistelua, johon on varattu riittävästi aikaa.

Jotta esitetty virastouudistus olisi kannatettava, siitä tulee aiheutua selkeästi enemmän hyötyjä kuin haittoja yhteiskunnallisen vaikuttavuuden, työnteon ja työhyvinvoinnin kannalta. Virastojen välillä tehdään jo nykyisin yhteistyötä siellä, missä se on luontevaa. Yhteistyötä on myös mahdollista tiivistää. Esiselvityksen perusteella ei ole mahdollista arvioida, onko virastojen yhdistäminen todellisuudessa tarkoituksenmukaisin tapa yhteistyön kehittämiseksi vai voitaisiinko vastaavat hyödyt saavuttaa virastojen yhteistyön tiivistämisellä muutoin.

Kaikki selvityksen kohteena olevat virastot ovat nykyisin toimissaan itsenäisiä ja niillä on oma, toisistaan poikkeava, laissa määritelty, kansallinen ja kansainvälinen tehtäväkenttensä. Viestintävirasto huolehtii siitä, että Suomessa on monipuoliset, toimivat ja turvalliset viestintäyhteydet elinkeinoelämän ja yhteiskunnan käytössä. Mahdollinen yhdistyminen ei saa vaarantaa näiden tehtävien onnistunutta toteuttamista.

Mikäli virastot päätetään yhdistää, haluamme tuoda esille seuraavat asiat, joihin toivomme kiinnitettävän erityistä huomiota:

### **1. Oikeudenmukainen ja motivoiva palkkaus**

Viestintäviraston palkkausjärjestelmää ei voida tälläkään hetkellä soveltaa täysipainoisesti, ja tästä johtuva epätasapuolinen palkkausmalli on nykyisellään merkittävä työtytyttömyyttä aiheuttava tekijä Viestintävirastossa. Olemme huolissamme, että tilanne saattaa merkittävästi pahentua yhdistymisen takia, jos palkoissa ei ole järjestelyvaraa mahdollisen yhdistymisen aikana. Yhteisen

palkkausjärjestelmän luominen voi tällöin hankaloitua selvästi. Palkkaukseen liittyvät ongelmat voivat pahimmillaan johtaa työtyytyväisyyden selvään alenemiseen ja henkilöstön hakeutumiseen pois viraston palveluksesta.

Esimerkkinä palkkausjärjestelmään liittyvistä ongelmista voidaan pitää sitä, että kilpailu- ja kuluttajavirasto ei ole onnistunut neuvottelemaan yhteistä palkkausjärjestelmää 4,5 vuoden aikana yhdistymisensä jälkeen:

[https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/74846/TEM\\_raportti\\_4\\_2016.pdf?sequence=1](https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/74846/TEM_raportti_4_2016.pdf?sequence=1).

Kuten yhdistymistä koskevassa arviointiraportissa todetaan, palkkausjärjestelmän saaminen aikaan ennen yhdistymistä vaatii erityistä huomiota, ei ainoastaan viraston sisällä, vaan myös virastoa ohjaavalta taholta. Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että yhteisen palkkausjärjestelmän luomiseen on varattava rahaa ja palkkausjärjestelmän laatiminen on aloitettava mahdollisimman pian.

## 2. Organisaatorakenne ja töiden organisointi

Esiselvityksessä ei ole tunnistettu merkittäviä konkreettisia synergioita käytännön asiantuntijatyön näkökulmasta. Virastojen työtehtävissä henkilöstöltä vaadittava substanssiasiantuntemus on myös hyvin spesifistä ja keskenään erilaista. Henkilöstön sitouttamiseen on kiinnitettävä huomiota myös tästä näkökulmasta. Yhdistyminen tulee toteuttaa niin, että se tuottaa kokonaisuutena työnteon kannalta enemmän hyötyjä kuin haittoja. Tässä tulee hyödyntää eri virastojen parhaita käytäntöjä.

Töiden organisoimisella on merkittävä vaikutus työhyvinvointiin, työtuloksiin ja viraston yhteiskunnalliseen vaikuttavuuteen. Siksi työt tulisi organisoida työn tekemisen näkökulmasta. Esimerkiksi virastojen valvonta- ja ohjaustehtäviä ei välttämättä ole tarkoituksenmukaista yhdistää, sillä tehtävien substanssi ja niissä vaadittava erityisosaaminen ovat erilaisia. On oleellista, että työt organisoidaan siten, että substanssitoiminta jatkuu ja kehittyy yhdistymisen aikana ja sen jälkeen.

## 3. Vaikuttamismahdollisuudet ja työhyvinvointi

Työhyvinvointi on avainasemassa onnistuneen yhdistymisprosessin toteuttamisessa. Virastojen yhdistäminen tulee olemaan auttamatta raskas prosessi, joka vaatii merkittävästi sekä työntekijäryhmien että virastojen johdon henkisiä ja fyysisiä voimavaroja. Nämä resurssit ovat pois substanssitoiminnasta ja kehittämisprojekteista. Työhyvinvoinnin kannalta olennaista on hankkeen avoin valmistelu henkilöstön kanssa sekä riittävä ja ajantasainen tiedottaminen. Henkilöstö on oikeasti otettava mukaan valmisteluun ja annettava aitoja vaikutusmahdollisuuksia jos virastojen yhdistämisessä edetään.

Ystävällisin terveisin,



Kalle Pikkarainen  
pääluottamusmies  
Viestintäviraston Henkilöstö ry



Klaus Nieminen  
JUKOn pääluottamusmies