



Työ- ja elinkeinoministeriö

Viite

Työ- ja elinkeinoministeriön lausuntopyyntö 23.11.2012

**POHJOIS-SAVON ELY-KESKUKSEN LAUSUNTO ELINKEINO-, LIIKENNE- JA
YMPÄRISTÖKESKUKSISTA ANNETUN ASETUKSEN MUUTTAMISESTA JA SIIHEN
LIITTYVÄSTÄ ESITTELYMUISTIOSTA**

Pohjois-Savon ELY-keskus lausuu elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun asetuksen muuttamisesta ja siihen liittyvästä esittelymuistiosta seuraavaa:

1. Asetuksen 2 §:n 3 momenttiin on esitetty muutos, jonka mukaan "vastuualueilla hoidettavia tehtäviä voidaan - - toiminnallisesta ohjauksesta vastaavan ministeriön päätöksellä määrätä keskuksen työjärjestyksessä hoidettavaksi vastuualueen yhdistävissä yksiköissä".

Pohjois-Savon ELY-keskus katsoo, että esitettyssä muodossaan asetusmuutos on epätarkoituksenmukainen ja lisäksi entisestään jo olemassa olevaa lain ja asetuksen välistä epäselvyyttä ja ristiriitaisten tulkintojen mahdollisuutta.

Päätösvalta ELY-keskusten tehtävien hoitamisesta vastuualueet yhdistävissä yksiköissä on säilytettävä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain 11 §:n mukaisesti keskuksen johtajalla. Lainkohdassa on määrätty, että keskusten hallinnon ja toimintojen järjestämisestä ja asioiden valmistelusta ja ratkaisemisesta määrätään keskuksen työjärjestyksessä, josta päättää ELY-keskuksen johtaja. Ehdotettu asetusmuutos antaa sanamuotonsa puolesta ohjaavalle ministeriölle mahdollisuuden määrätä ELY-keskuksen työjärjestyksestä – tosin siis normihierarkiassa ylemmän säännöksen vastaisesti.

Mikäli katsotaan, että elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain 3 § ylipäätään mahdollistaa tehtävien hoitamisen vastuualueet yhdistävissä yksiköissä, on päätösvalta siitä lain 11 §:n nojalla keskuksen työjärjestyksestä päättävällä keskuksen johtajalla. Lakia alempitaisoisessa säädöksessä l. asetuksessa tätä määräysvaltaa ei Pohjois-Savon ELY-keskuksen käsityksen mukaan voi antaa ohjaavalle ministeriölle.

Siinäkin tapauksessa, että ELY-lakia ja -asetusta tulkitaan siten, että keskusten tehtävien hoitaminen vastuualueet yhdistävissä yksiköissä edellyttää ohjaavan ministeriön suostumusta, on lakia alempitasoisen säädöksen I. asetuksen teksti kirjoitettava siten, että ohjaava ministeriö ei voi asetuksen nojalla 'kirjoittaa' keskuksen työjärjestystä lain 11 §:n vastaisesti.

Ehdotetun säännöksen tarkoituksenmukaisuuden osalta Pohjois-Savon ELY-keskus toteaa lisäksi, että jotta esittelymuistiossa kerrottu 3 momentin muutoksen tavoite eli synergiaetujen lisääminen olisi todella toteutettavissa muissakin kuin esimerkkinä mainitussa palkkaturvalakimiesten tehtävissä, on päätösvalta vastaavissa asioissa oltava elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella.

2. Pohjois-Savon ELY-keskus puoltaa asetuksen 22 §:ään esitettyä muutosta, jonka mukaan työ- ja elinkeinotoimistojen virkojen täyttäminen tapahtuisi ELY-keskuksen esittelystä.
3. Pohjois-Savon ELY-keskus puoltaa asetuksen 23 §:ään esitettyä muutosta, jonka mukaan työ- ja elinkeinotoimiston virkamiehen virkavapauden myöntäisi ELY-keskus TE-toimistoa kuultuaan.
4. Pohjois-Savon ELY-keskus puoltaa asetukseen uuden 23 b §:n säätämistä.
5. Asetuksen 13 §:n 2) –kohdassa mainitun peruskuivatustoiminnan tukemisesta annetun lain numerolla (539/1998) löytyy MMM:n ilmoitus, eli numero on todennäköisesti väärä, mainittu laki taitaa olla numeroltaan 947/1997.


Kari Virranta
ylivohtaja


Kari Kokkonen
lakimies