

Utkast till regeringens proposition med förslag till lagar om tryggnad av försörjningsberedskapen och ändring av lagen om Försörjningsberedskapscentralen och mervärdesskattelagen

Inledning

I denna proposition föreslås det att lagen om tryggnad av försörjningsberedskapen och Försörjningsberedskapscentralen samt mervärdesskattelagen ändras.

I lagen om tryggnad av försörjningsberedskapen och Försörjningsberedskapscentralen preciseras de transaktioner som hänförs till försörjningsberedskapsfondens materiella försörjningsberedskapsverksamhet. Dessutom föreslås några tekniska ändringar i lagen. Till 7 § i mervärdesskattelagen fogas en försörjningsberedskapsfond för att försörjningsberedskapsfonderna ska vara separat skattskyldiga för verksamhet i anslutning till materiell beredskap i form av affärsverksamhet. Samtidigt stryks Försörjningsberedskapscentralen ur bestämmelsen, som efter ombildningen till ett statligt ämbetsverk vid mervärdesbeskattningen betraktas som en del av staten.

Lagarna avses träda i kraft den 1 maj 2026. Konsekvenserna av ändringen är begränsade och därför ansågs det motiverat med en kortare remisstid än vanligt, eftersom syftet med lagens ikraftträdande redan är den 1 maj 2026. "

(texten är maskinöversatt)

Bakgrund

Riksdagen godkände regeringens proposition (RP 145/2025 rd) om tryggnad av försörjningsberedskapen och Försörjningsberedskapscentralen (nedan försörjningsberedskapslagen) den 16 december 2025. Lagen stadfästes den 30 januari 2026 (107/2026) och den träder i kraft den 1 april 2026.

Syftet med lagen är att inrätta Försörjningsberedskapscentralen i form av ett ämbetsverk, vilket bättre motsvarar kraven i den förändrade säkerhets- och omvärlden samt förtydligar försörjningsberedskapscentralens myndighetsställning. Samtidigt förnyas finansieringsmodellen för Försörjningsberedskapscentralen och försörjningsberedskapsåtgärderna så att Försörjningsberedskapscentralens personal- och verksamhetskostnader samt kostnaderna för myndigheternas, näringslivets samt organisationernas sektor- och poolverksamhet finansieras med medel ur statsbudgeten.

Försörjningsberedskapsfonden utanför statsbudgeten (nedan fonden) förvaras och till den intäktsförs fortfarande försörjningsberedskapsavgiften. Ur fonden betalas de försörjningsberedskapsåtgärder som anges särskilt i lag. Försörjningsberedskapsfondens uppgifter utvidgas inte, utan i lagen fastställs noggrannare än tidigare för vilka åtgärder fondens medel får användas.

Försörjningsberedskapscentralen och fonden har separata bokföringar fr.o.m. den 1 april 2026, eftersom fonden är en sådan fond utanför statens budgetekonomi som avses i 87 § i grundlagen (731/1999) och Försörjningsberedskapscentralen ett sådant ämbetsverk enligt försörjningsberedskapslagen som hör till statens budgetekonomi.

Försörjningsberedskapscentralens finansiering kommer från anslagsmomentet för budgetekonomin och fondens finansiering från den försörjningsberedskapsavgift som tas ut med stöd av lagen om punktskatt på flytande bränslen (1472/1994) och lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen (1260/1996). Fondens och Försörjningsberedskapscentralens finansieringskällor är således olika.

Fonden är inte en självständig juridisk person som en fond utanför statsbudgeten, utan den sköts av Försörjningsberedskapscentralen. Försörjningsberedskapscentralen svarar för fondens förvaltning i enlighet med försörjningsberedskapslagen. Fonden har inga egna anställda, utan ämbetsverkets tjänstemän vidtar behövliga åtgärder för fondens räkning, såsom åtgärder i anslutning till återvinning av lager, handelsåtgärder och beredning av behövliga avtal.

På grund av de ändringar i försörjningsberedskapslagen som gäller Försörjningsberedskapscentralen och fonden behöver centralens och fondens skattskyldighet enligt 7 § 1 mom. i mervärdesskattelagen också ses över.

Målsättningar

Försörjningsberedskapslagen

Syftet med propositionen är att precisera försörjningsberedskapslagen om fondens uppgifter vid transaktioner med materiell beredskap, som träder i kraft den 1 april 2026. I 16 § 3 mom. 5 punkten i försörjningsberedskapslagen stryks dessutom orden ”på det sätt som fondens styrelse föreslår”, eftersom fonden inte har någon styrelse. Bestämmelsen gäller bokslut, bokföring och revision.

För att precisera verkställigheten av försörjningsberedskapslagen och Försörjningsberedskapsfondens mervärdesskattskyldighet bör den försörjningsberedskapslag som träder i kraft den 1 april 2026 preciseras i fråga om uppgifter som inbegriper fondens affärsverksamhetsbaserade affärsverksamhet.

Det föreslås att 14 § i försörjningsberedskapslagen ändras så att fondens uppgift fogas till förvärvet, arrendet och underhållet av affärsverksamhetsbaserade köp- och försäljningsåtgärder i anslutning till den materiella beredskapen samt fastigheter, markområden, byggnader och konstruktioner. Försörjningsberedskapscentralen utför ovan nämnda transaktioner för fondens räkning och de bokförs i fondens bokföring.

Dessutom ersätts verbet "täcks" i 14 § 2 mom. av tydlighetsskäl med verbet "betalas".

Mervärdesskattelagen

Syftet med propositionen är att ändra Försörjningsberedskapscentralens och försörjningsberedskapsfondens skattskyldighet i mervärdesbeskattningen. Försörjningsberedskapscentralen kommer genom försörjningsberedskapslagen att omvandlas till ett statligt ämbetsverk och dess omkostnader kommer i fortsättningen att finansieras ur statsbudgeten. Ur försörjningsberedskapsfonden betalas även i fortsättningen uppgifter som hänför sig till den materiella beredskapen. Eftersom fonden inte har egna anställda gör Försörjningsberedskapscentralen behövliga transaktioner med materiell beredskap för fondens räkning.

Svarsanvisningar för mottagare

Vem som helst kan lämna ett utlåtande.

Vänligen lämna utlåtandena i första hand genom att svara på begäran om utlåtande på utlåtande.fi. Anvisningar för att använda och registrera sig i tjänsten finns på utlåtande.fi under fliken Anvisningar -->> Bruksanvisningar (användarstöd: [lausuntopalvelu.om\(at\)gov.fi](mailto:lausuntopalvelu.om(at)gov.fi)). Ministerierna ombeds också att spara det utlåtande som de lämnat via utlåtande.fi i ärendehanteringssystemet VAHVA (ärendenummer VN/7028/2026).

Om det inte är möjligt att använda utlåtande.fi kan utlåtandena sändas till ministeriets registrators-kontor per e-post på adressen: [registratorskontoret.anm\(at\)gov.fi](mailto:registratorskontoret.anm(at)gov.fi) eller per post till adressen: Arbets- och näringsministeriet, PB 32, 00023 STATSRÅDET. I de utlåtanden som lämnas in till registratorskontoret ber vi er ange ärendenumret VN/7028/2026. Dessutom ber vi att de utlåtanden som lämnas in till registratorskontoret skickas till exempel som bilaga till e-posten i Word- eller PDF-format så att utlåtandehandlingen inte innehåller onödiga personuppgifter, såsom privatpersoners e-postadresser.

Alla utlåtanden är i regel offentliga i enlighet med lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999). Utlåtandena publiceras på projektets offentliga projektsidor ([https://tem.fi/sv/projekt?tunnus= TEM013:00/2026](https://tem.fi/sv/projekt?tunnus=TEM013:00/2026)). Ett utlåtande som lämnats in av en privatperson publiceras dock på projektsidorna endast om personen skriftligen begär det till exempel i samband med sitt utlåtande eller i ett följebrev till utlåtandet.

Alla utlåtanden som lämnats via utlåtande.fi, också utlåtanden från privatpersoner, är automatiskt tillgängliga för alla på utlåtande.fi. Ministeriet publicerar inte de utlåtanden som lämnats in till registratorskontoret på utlåtande.fi.

Utlåtandena ska inte innehålla onödiga personuppgifter. Även om ett utlåtande som en privatperson lämnat in till registratorskontoret inte publiceras på webben, kan alla ta del av det vid ministeriet i enlighet med lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet.

Tidtabell

Vänligen lämna utlåtandet **senast den 20 mars 2026**.

Beredare

Ytterligare information ges av

Mirjami Tanner, ledande sakkunnig (ANM), tfn 029 504 7167, [mirjami.tanner\(at\).gov.fi](mailto:mirjami.tanner(at).gov.fi) och

Eeva Vahtera, regeringsråd (ANM), tfn 029 504 9009, [eeva.vahtera\(at\)gov.fi](mailto:eeva.vahtera(at)gov.fi)

Länkar:

<https://tem.fi/hanke?tunnus=TEM013:00/2026> - Hallituksen esityksen valmistelusivu valtioneuvoston hankesivuilla / Projektsida för förberedning av regeringens proposition

Bilagor:

[CLEAN 11.3.2026 HUOVA ja ALV lain muutosesitys.pdf](#) - Luonnos hallituksen esitykseksi 11.3.2026

[11.3.2026 HUOVA ja ALV lain muutosesitys_SV.pdf](#) - Utkast till regeringens proposition 11.3.2026

Sändlista:

Elinkeinoelämän keskusliitto EK
Huoltovarmuuskeskus
Suomen Veroasiantuntijat ry
Valtiokonttori
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiovarainministeriö
Verohallinto

Utlåtande

Ni kan skriva ert utlåtande i textfältet nedan.

Hjelt Jan
Työ- ja elinkeinoministeriö

Tanner Mirjami
Työ- ja elinkeinoministeriö