

Asia: VN/7028/2026

## **Luonnos hallituksen esitykseksi laeiksi huoltovarmuuden turvaamisesta ja Huoltovarmuuskeskuksesta annetun lain ja arvonlisäverolain muuttamisesta**

### Lausunnonantajan lausunto

**Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään.**

Esityksessä ehdotetut muutokset huoltovarmuuslakiin ja arvonlisäverolakiin ovat kokonaisuutena kannatettavia ja tukevat huoltovarmuustoiminnan selkeyttämistä, läpinäkyvyyttä ja oikeudellista johdonmukaisuutta. Palkeet haluaa korostaa, että lain soveltamisen voimaantulo olisi perusteltua määrittää siirtymäsäännöksellä alkamaan jo 1.4.2026, samanaikaisesti huoltovarmuuslain voimaantulon kanssa.

Huoltovarmuuskeskuksen muuttaminen virastoksi 1.4.2026 ja siihen liittyvä rahoitusmallin uudistaminen muodostavat merkittävän rakenteellisen muutoksen. Mikäli rahaston liiketoimintaperusteisia tehtäviä koskevat täsmennykset sekä siihen liittyvä arvonlisäverotuksen järjestely tulisivat voimaan vasta 1.5.2026, syntyisi kuukauden mittainen epäyhtenäinen ja hallinnollisesti hankala siirtymävaihe. Tällainen aikaväli aiheuttaisi tarpeetonta tulkinnanvaraisuutta sekä kirjanpidollisia ja verotuksellisia epäselvyyksiä, erityisesti tilanteissa, joissa Huoltovarmuuskeskus toteuttaa rahaston lukuun materiaalisien varautumisen liiketoimia heti uuden virastorakenteen astuttua voimaan.

Jotta huoltovarmuuslain kokonaisuudistus voidaan toimeenpanna selkeästi, yhtenäisesti ja hallinnollisesti tarkoituksenmukaisesti, on perusteltua, että myös rahaston tehtäviä ja arvonlisäverokohtelua koskevat muutokset sisällytetään voimaantulosäännökseen siten, että ne tulevat voimaan 1.4.2026.

Tämä varmistaa:

- yhtenäisen ja johdonmukaisen kirjanpitokäytännön alusta alkaen, kun Huoltovarmuuskeskus ja rahasto siirtyvät erillisiin kirjanpitoihin,
- arvonlisäverotuksen oikean ja yhdenmukaisen soveltamisen ilman tarpeettomia välivaiheita ja selvityksiä,

- selkeän toimeenpanon uusilla vastuilla, kun rahaston liiketoimintaa koskevat tehtävät vastaavat heti viraston uutta roolia,
- hallinnollisen tehokkuuden, koska siirtymävaiheessa tapahtuva lyhytaikainen järjestelmämuutos olisi sekä kustannuksiltaan että työmäärältään ylimääräinen.

Näiden syiden perusteella katsomme, että uudistuksen tavoitteita – selkeämpää toimintamallia, johdonmukaista taloudenpitoa ja huoltovarmuustoiminnan sujuvuuden vahvistamista – palvellaan parhaiten, kun nämä muutokset astuvat voimaan yhdenmukaisesti 1.4.2026 siirtymäsäännöksen nojalla.

Edellä esitetyin perustein Palkeet puoltaa esitystä, mutta voimaantuloajankohtaa on perusteltua yhtenäistää siten, että uusi toimintatapa koskee Huoltovarmuuskeskusta ja Huoltovarmuusrahastoa jo 1.4.2026 alkaen.

Korpela Minna  
Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus