



## Kansainvälistä suojelua saavien henkilöiden perheenyhdistämistä koskevan lainsäädännön arvioiminen perhe-elämän suojan ja lapsen edun toteutumisen edistämiseksi

Sisäministeriö on tänään asettanut hankkeen kansainvälistä suojelua saavien henkilöiden perheenyhdistämistä koskevan lainsäädännön arvioimiseksi perhe-elämän suojan ja lapsen edun toteutumisen edistämiseksi.

### Toimikausi

Hanke asetetaan 1.8.2020 - 30.6.2021 väliseksi ajaksi.  
Hallituksen esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle kevädistuntokaudella 2021.

### Tausta

Hallitusohjelman mukaan: ”Selvitetään perheenyhdistämiseen liittyviä ongelmia sekä kansainvälistä suojaa saavien perheenkokoajiin sovellettavien tulorajojen kohtuullisuutta ottaen huomioon perhe-elämän suoja, lapsen edun toteutuminen ja muissa Pohjoismaissa sovellettavien toimeentuloedellytysten taso ja käytännöt. Toimeentuloedellytyksen soveltaminen kansainvälisen suojelun tarpeen perusteella oleskeluluvan saaneisiin alaikäisiin perheenkokoajiin lopetetaan.”

Perheenyhdistämiselle asetettujen esteiden poistaminen edistää hallituksen ihmis- ja perusoikeuspolitiikkaa sekä lapsi- ja perhemyönteistä politiikkaa. Oikeus perhe-elämään on turvattu mm. EU:n perusoikeuskirjan 7 artiklassa sekä Euroopan ihmisoikeussopimuksen 8 artiklassa.

Nopea perheenyhdistäminen tukee menestyksekkästä kotoutumista. Perheen tuki on erityisen tärkeä maahan yksintulleille alaikäisille turvapaikanhakijoille. Toimeentuloedellytys ei ole näyttänyt vaikuttavan kielteisten päätösten lisääntymiseen niiden oleskelulupahakemusten osalta, joissa perheenkokoajana on kansainvälistä suojelua saava alaikäinen. Koska perheenyhdistäminen on näyttänyt estyvän muilla perusteilla, on tätä koskevaa lainsäädäntöä syytä tarkastella lapsen edun toteutumisen kannalta. Perheenyhdistäminen muodostaa myös merkittävän laillisen maahantulon väylän, joita on hyvin tärkeä edistää myös siksi, että se vähentää laittomien maahantulokeinojen tarvetta.

Päätös

SM2022286

15.07.2020

00.00.01.00.00

SMDno-2020-1659

Eduskunta on lisäksi edellyttänyt (EK 45/2018 vp— K 6/2018 vp), että valtioneuvosto laatii tarvittavat lainsäädäntömuutokset sen mahdollistamiseksi, että pakolaisaseman ja toissijaisen suojeluaseman saaneiden perheenyhdistämishakemuksiin ei sovelleta toimeentuloedellytystä.

### Tavoitteet ja tehtävä

Hankkeen tavoitteena on valmistella tarvittavat säädösmuutokset ulkomaalaislakiin (301/2004) toimeentuloedellytyksen poistamiseksi kansainvälistä suojelua saavien alaikäisten henkilöiden perheenjäsenten oleskeluluvan edellytyksenä.

Hankkeessa selvitetään toimeentuloedellytysten vaikutusta pakolaisaseman ja toissijaista suojelua saaneiden perhe-elämän suojaan ja perheenyhdistämisen toteutumiseen.

Hankkeessa selvitetään perheenyhdistämiseen liittyviä ongelmia ja arvioidaan muita mahdollisia lainsäädännön muutostarpeita hallitusohjelman mukaisesti ja erityisesti yhdenvertaisuusvaltuutetun kansainvälistä suojelua saaneiden perheenyhdistämistä koskevan, 3.3.2020 julkaistussa selvityksessä ”Lapset ilman perhettä - Kansainvälistä suojelua saaneiden alaikäisten perheenyhdistäminen” esitettyjen suositusten pohjalta.

Hankkeen tehtävänä on selvitystyön pohjalta laatia ehdotus hallituksen esitykseksi ulkomaalaislain muuttamiseksi.

### Organisointi

Hankkeen valmistelusta vastaa erityisasiantuntija Tuuli Tuunanen maahanmuutto-osaston oikeudellisesta yksiköstä. Valmisteluun osallistuu lainsäädäntöneuvos Jorma Kantola ja erityisasiantuntija Satu Kaskinen samasta yksiköstä sekä säädösvalmisteluavustaja Tiina Pelkonen maahanmuutto-osaston ohjaus- ja kehittämissyksiköstä.

Hankkeessa kuullaan hankkeen kannalta keskeisiä viranomaisia, asiantuntijoita ja muita toimijoita.

### Kustannukset ja rahoitus

Työ tehdään virkatyönä. Sisäministeriössä kustannukset (työaika) kohdennetaan toiminnolle lakien ja asetusten valmistelu 2000 520 100.

Lainsäädäntöjohtaja,  
osastopäällikön sijaisena

Riitta Koponen

Päätös

SM2022286

15.07.2020

00.00.01.00.00

SMDno-2020-1659

Maahanmuuttojohtaja

Sanna Sutter

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä.  
Sisäministeriö 15.07.2020 klo 14:09. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi  
todentaa kirjaamosta.

Tiedoksi

Sisäministeri Ohisalo  
Valtiosihteeri Parviainen  
Kansliapäällikkö Pimiä  
Erityisavustaja Laaksonen  
Ulkoministeriö  
Oikeusministeriö  
Maahanmuuttovirasto  
Poliisihallitus  
Suojelupoliisi  
SM/HKO/oikeudellinen tuki  
SM/viestintä  
SM/PO  
SM/KTY  
SM/RVLE  
SM/MMO esittelijät