TEM

Lausuntopyyntö

12.05.2017 TEM/1033/03.01.01/2017

**Lausuntopyyntö hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle laiksi talous- ja velkaneuvonnasta**

**Johdanto**

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausuntoanne liitteenä olevasta hallituksen esitysluonnoksesta laiksi talous- ja velkaneuvonnasta 19.6.2017 mennessä.  
  
Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki talous- ja velkaneuvonnasta. Samalla kumottaisiin voimassa oleva samanniminen laki talous- ja velkaneuvonnasta (713/2000).  
   
Esityksessä ehdotetaan, että talous- ja velkaneuvonnan järjestäminen siirretään aluehallintovirastoilta ja kunnilta oikeusapu- ja edunvalvontapiirien tehtäväksi. Palvelua tuottaisivat oikeusapu- ja edunvalvontapiireissä oikeusaputoimistot. Oikeusapu- ja edunvalvontapiirit voivat myös hankkia talous- ja velkaneuvonnan palveluja ostopalveluina. Palvelun yleinen ohjaus ja valvonta siirrettäisiin Kilpailu- ja kuluttajavirastolta oikeusministeriölle.  
   
Talous- ja velkaneuvonnan tehtävään ja sisältöön ei esitetä muutoksia.  
  
Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1 päivänä tammikuuta 2019.

**Tausta**

Ehdotus on valmisteltu oikeusministeriön ja työ- ja elinkeinoministeriön yhteistyönä.  
  
Esitys liittyy valtion vuoden 2018 talousarvioesitykseen sekä maakuntauudistukseen, jonka yhteydessä aluehallintovirastot lakkaavat vuoden 2019 alusta lukien. (Luonnos maakuntauudistuksen II vaiheen lakipaketiksi on lausunnolla 19.6.2017 saakka)

**Vastausohjeet vastaanottajille**

Lausunnot pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön. Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse.  
  
Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelu.fi:n sivulta Ohjeet > Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta lausuntopalvelu.om@om.fi.  
  
Lausuntoja voivat antaa muutkin kuin jakelussa mainitut.  
  
HUOM! Kaikki annetut lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan lausuntopalvelu.fi:ssä.

**Aikataulu**

Määräaika päättyy 19.6.2017

**Valmistelijat**

Tarvittaessa lisätietoja antavat:  
  
oikeusministeriössä  
hallitusneuvos Maaria Rubanin  
[etunimi.sukunimi@om.fi](mailto:etunimi.sukunimi@om.fi)  
  
työ- ja elinkeinoministeriössä  
kaupallinen neuvos Eeva-Liisa Koltta-Sarkanen  
[etunimi.sukunimi@tem.fi](mailto:etunimi.sukunimi@tem.fi)

**Liitteet:**

Talous- ja velkaneuvonta HE luonnos lausunnolle.11.5.2017 .docx

SVE\_Talous- ja velkaneuvonta HE luonnos lausunnolle.2017.docx

**Jakelu:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Eduskunnan oikeusasiamies |  |  |
| Enontekiö |  |  |
| Espoon kaupunki |  |  |
| Etelä-Suomen aluehallintovirasto |  |  |
| Etelä-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri |  |  |
| Folkhälsan på Åland |  |  |
| Forssa |  |  |
| Helsingin kaupunki |  |  |
| Hyvinkään kaupunki |  |  |
| Hämeenlinna |  |  |
| Inari |  |  |
| Ita-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri |  |  |
| Itä-Suomen aluehallintovirasto |  |  |
| Jakobstad |  |  |
| JHL ry |  |  |
| Joensuun kaupunki |  |  |
| Juko ry |  |  |
| Jyväskylän kaupunki |  |  |
| Kaakkois-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri |  |  |
| Kainuun sote |  |  |
| Karvian kunta |  |  |
| Kauhajoen kunta |  |  |
| Kemi |  |  |
| Kemijärvi |  |  |
| Kilpailu- ja kuluttajavirasto |  |  |
| Kirkkohallitus |  |  |
| Kirkkonummen kunta |  |  |
| Kittilä |  |  |
| Kokkolan kaupunki |  |  |
| Kotkan kaupunki |  |  |
| Kouvolan kaupunki |  |  |
| Kuluttajaliitto |  |  |
| Kuntaliitto |  |  |
| Kuntatyönantajat |  |  |
| Kuopion kaupunki |  |  |
| Lahden kaupunki |  |  |
| Laitilan kaupunki |  |  |
| Lapin aluehallintovirasto |  |  |
| Lappajärven kunta |  |  |
| Lappeenranta |  |  |
| Lohjan kaupunki |  |  |
| Lounais-Suomen aluehallintovirasto |  |  |
| Lounais-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri |  |  |
| Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto |  |  |
| Länsi- ja Sisä-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri |  |  |
| Marthaförbundet |  |  |
| Marttaliitto |  |  |
| Mielenterveysseura Rauma |  |  |
| Mielenterveysseura Salo |  |  |
| Mikkeli (essote) |  |  |
| Muonio |  |  |
| Mäntsälän kunta |  |  |
| Nurmijärven kunta |  |  |
| Oriveden kaupunki |  |  |
| Oulu |  |  |
| Pardia |  |  |
| Pohjois-Suomen aluehallintovirasto |  |  |
| Pohjois-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri |  |  |
| Porin kaupunki |  |  |
| Porvoo/ESAVI |  |  |
| Raahe |  |  |
| Rauman kaupunki |  |  |
| Riihimäen kaupunki |  |  |
| Rovaniemi |  |  |
| Salon kaupunki |  |  |
| Savonlinnan kaupunki |  |  |
| Seinäjoen kaupunki |  |  |
| Seitasäätiö |  |  |
| Sodankylä |  |  |
| Soinin kunta |  |  |
| Someron kaupunki |  |  |
| Sosiaali- ja terveysministeriö/sosiaalinen luototus |  |  |
| Suomen Asianajajaliitto |  |  |
| Takuusäätio |  |  |
| Talousapu |  |  |
| Tampereen kaupunki |  |  |
| Tornio |  |  |
| Turun kaupunki |  |  |
| Tuusulan kunta |  |  |
| Utsjoki |  |  |
| Vaasan kaupunki |  |  |
| Valkeakosken kaupunki |  |  |
| Valtakunnanvoudin virasto |  |  |
| Valtiovarainministeriö |  |  |
| Vantaan kaupunki |  |  |
| Varkauden seurakunta |  |  |
| Velkaneuvonta ry |  |  |
| Vihdin kunta |  |  |
| Ylivieska |  |  |

[maaria.rubanin@om.fi](mailto:maaria.rubanin@om.fi)

[Eeva-Liisa.Koltta-Sarkanen@tem.fi](mailto:Eeva-Liisa.Koltta-Sarkanen@tem.fi)

[kirjaamo@tem.fi](mailto:kirjaamo@tem.fi)

**Suomen Asianajajaliiton lausunto hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle laiksi talous- ja velkaneuvonnasta**

**20.6.2017**

**Laatijana asianajaja Olli Pohjakallio, ADVISE. Asianajotoimisto Olli Pohjakallio Oy, Helsinki**

**Onko esitysluonnos mielestänne hyväksyttävissä?**

**Kyllä, sellaisenaan**

**x Kyllä, tietyin muutoksin**

**Ei**

**Talous- ja velkaneuvonnan järjestäminen ja tuottaminen 2 §**

**Kommenttinne tästä pykälästä**

Perusteltua on siirtää talous- ja velkaneuvonnan yleinen ohjaus oikeusministeriölle siten, että talous- ja velkaneuvonta toimii oikeusaputoimistojen yhteydessä.

**Ostopalvelut 5 ja 6 §**

**Kommenttinne näistä pykälistä**

Ostopalveluja koskevat säännökset on tarkoituksenmukaista yhdenmukaistaa ehdotuksen mukaisesti soveltuvin osin Oikeusapu- ja edunvalvontapalveluista annetun lain säännöksiin.

**Siirtymäsäännökset 11 §**

**Kommenttinne tästä pykälistä**

Ei kommentoitavaa.

**Muut mahdolliset kommenttinne esitysluonnoksesta. Pyydämme otsikoimaan kommentit pykälittäin, jos ne koskevat tiettyjä pykäliä.**

Ehdotuksen 7 §: Oikeudenkäyntiasiamiehenä toimiminen

1. Lausunnonantaja katsoo ensi sijassa, että talous- ja velkaneuvojien erityislakiin perustuva oikeus toimia velkajärjestelyasioissa oikeudenkäyntiasiamiehenä tai -avustajana kelpoisuusvaatimuksen täyttymisestä riippumatta tulee poistaa. Nykyisen talous- ja velkaneuvonnasta annetun lain 6 a § (5.4.2002/272) tulee kumota ja vastaavasti ehdotuksen 7 § poistaa kaikilta osin.

Mikäli tämä oikeus kuitenkin päätetään säilyttää talous- ja velkaneuvojilla, tulee oikeudenkäyntiasiamiehenä tai -avustajana toimivia talous- ja velkaneuvojia valvoa samassa laajuudessa kuin julkisia oikeusavustajia. Ehdotuksen 7.2 § tulee tällöin poistaa.

2. Ehdotuksen 7.1 §:n mukaan talous- ja velkaneuvoja voisi edelleen toimia oikeudenkäyntiasiamiehenä tai -avustajana velkajärjestelyyn liittyvässä asiassa, jos hän täyttää oikeudenkäymiskaaren 15: 2.4 §:n mukaiset kelpoisuusvaatimukset. Ehdotus vastaa nykyisen lain 6 a §:ää.

Ehdotuksen 7.2 §:n mukaan sitä, mitä valtion oikeusapu- ja edunvalvontapiireistä annetun lain 8.2 §:ssä säädetään asianajajayhdistyksen valvonnasta ei sovellettaisi oikeusaputoimistossa hoidettaviin talous- ja velkaneuvontatehtäviin, jos talous- ja velkaneuvontaa antaa muu kuin julkinen oikeusavustaja.

OK 15: 2.4 §:n mukaan myös muu kuin 1 momentissa tarkoitettu oikeudellisen koulutuksen saanut henkilö voi toimia oikeudenkäyntiasiamiehenä tai -avustajana, jos kyseinen henkilö on kyseiseen tehtävään sopiva ja kykenevä täysi-ikäinen henkilö, joka ei ole konkurssissa ja jonka toimintakelpoisuutta ei ole rajoitettu. Oikeus koskee OK 5:3 §:ssä tarkoitettuja asioita, riidattomia hakemusasioita ja maaoikeusasioita.

3.1. Lausunnonantaja katsoo, että oikeudenkäyntiasioissa oikeudenkäyntiasiamiehelle asetettavia kelpoisuusvaatimuksia tulee edelleenkin kiristää ja yhdenmukaistaa. Velkajärjestelyä hakevan velallisen oikeusturva edellyttää, että hakijalla on lähtökohtaisesti yhtäläinen oikeus muodolliset kelpoisuusvaatimukset täyttävän oikeudenkäyntiasiamiehen palveluksiin kuin muilla oikeuslaitoksen asiakkailla, esimerkiksi varattomalla rikosasian vastaajalla.

Velkaneuvonnan siirtyessä oikeusaputoimistoihin luontevaa on juuri nyt varmistaa, että *riitautetussa* velkajärjestelyasiassa oikeudenkäyntiasiamiehenä toimii aina julkinen oikeusavustaja taikka oikeudenkäyntiasiamiehen yleiset kelpoisuusehdot muuten täyttävä talous- ja velkaneuvoja tai yksityinen asiamies.

Oikeusapu- ja valvontapiirin tulee ensi sijassa varmistaa, että piirissä on riittävästi velkajärjestelyasioita hallitsevia julkisia oikeusavustajia tai kelpoisuusvaatimukset täyttäviä talous- ja velkaneuvojia. Tarvittaessa oikeudenkäyntiasiamiehen tehtäviä voidaan siirtää palvelusopimuksin tai muuten kelpoisuusvaatimukset täyttäville yksityisille asiamiehille tai muille palveluntarjoajille.

3.2. Lausunnonantaja ymmärtää, että muodollisesti epäpätevät talous- ja velkaneuvojat eivät myöskään itse ole pitäneet kohtuullisena esimerkiksi sitä, että heidän tulisi edustaa velallista tuomioistuimissa suullisissa käsittelyissä.

3.3. Poistettaessa laista talous- ja velkaneuvojien yleinen kelpoisuus toimia oikeudenkäyntiasiamiehinä, talous- ja velkaneuvojilla säilyisi edelleen OK 15:2.4:n mukainen oikeus laatia velkajärjestelyhakemuksia tuomioistuimiin tai toimia muuten riidattomissa hakemusasioissa.

3.4. Talous- ja velkaneuvonnasta annetun lain 1.1 §:n 5 kohdan mukaan talous- ja velkaneuvonnassa velallinen ohjataan *hakemaan* tarvittaessa oikeudellista apua.

Ehdotettu 7 § on lainkohdan vastainen. Ehdotuksen mukaan talous- ja velkaneuvoja ei yksinomaan ohjaa velallista hakemaan oikeudellista apua vaan talous- ja velkaneuvoja konkreettisesti myös *antaa* oikeudellista apua.

4. Muiden kuin julkisten oikeusavustajien vapauttamisesta asianajajayhdistyksen valvonnasta perustellaan ehdotuksessa sillä, että julkinen oikeusavustaja on asianajajien tavoin valvonnan alainen koko henkilökuntansa puolesta. Asianajajayhdistyksen valvontavastuu laajenisi tällöin käytännössä kattamaan talous- ja velkaneuvonnan tuottamisen kokonaisuudessaan, mitä ehdotuksessa ei pidetä asianmukaisena.

Lausunnonantaja katsoo, että velallisen mahdollisuus valittaa oikeudenkäyntiasiamiehensä toiminnasta ei saa määräytyä sen mukaan, kuka velallisen velkajärjestelyasiaa tuomioistuimessa sattuu hoitamaan. Velallisen oikeusturva päinvastoin edellyttää, että muodollisesti epäpätevän oikeudenkäyntiasiamiehen menettelyjä valvotaan vähintään yhtä tehokkaasti kuin yleiset kelpoisuusehdot täyttävän asiamiehen toimintaa.

Ehdotus johtaisi tuomioistuinasioita hoitavien oikeudenkäyntiasiamiesten kentän pirstoutumiseen entisestään. Asianajajien, julkisten oikeusavustajien ja ns. lupalakimiesten lisäksi tuomioistuimissa toimisi ilman vastaavaa valvontaa myös ns. villejä talous- ja velkaneuvojia. Valvonnan alainen asiamies joutuu esimerkiksi kurinpitomenettelyn kohteeksi, mikäli asiamies valittaa päämiehen tietämättä asiasta hovioikeuteen. Velallinen ei voi saattaa asiaa valvontalautakunnan käsittelyyn, jos talous- ja velkaneuvoja tekee samoin. Onko hyväksyttävää, että talous- ja velkaneuvoja voi vedota velkojan sopimustarjoukseen, vaikka velkojan asiamies ei voi vastaavasti vedota velallisen tarjoukseen?

Ehdotuksessa viitattu (johtavan) julkisen oikeusavustajan vastuu henkilökunnastaan ei ole lausunnonantajan käsityksen mukaan peruste sille, että talous- ja velkaneuvojien toimintaa tulisi valvoa eri perustein kuin muiden oikeudenkäyntiasiamiesten menettelyjä. Julkisen oikeusavustajan tuleekin vastata henkilökuntansa tai avustajiensa toiminnasta.

Edellä esitetyin tavoin olisi kuitenkin selkeämpää, että talous- ja velkaneuvojien yleinen oikeus toimia oikeudenkäyntiasiamiehinä poistetaan. Riitaisissa velkajärjestelyasioissa velallisia tuomioistuimissa edustaisivat ainoastaan sellaiset oikeudenkäyntiasiamiehet, joilla on siihen muutenkin OK 15 luvun yleisten säännösten mukainen kelpoisuus.

**4.2 Asianajajaliiton juuri vahvistetussa oikeusturvaohjelmassa – Oikeusvaltio2025 – korostetaan asianajajien ja ns. lupalakimiesten valvonnan yhdenmukaistamista. Oikeudellisten palvelujen tarjoajien valvonta poikkeaa nykyisin huomattavasti toisistaan ja liiton tavoitteena on valvonnan yhdenmukaistaminen. Ehdotus on kyseisten tavoitteiden vastainen.**