

Asia: TEM/1033/03.01.01/2017

## **Lausuntopyyntö hallituksen esitysluonnoksesta eduskunnalle laiksi talous- ja velkaneuvonnasta**

### **Kysymykset**

#### **Onko esitysluonnos mielestänne hyväksyttävissä?**

Kyllä, tietyin muutoksin

#### **Talous- ja velkaneuvonnan järjestäminen ja tuottaminen 2 §Kommenttinne tästä pykälästä**

Ei kommentoitavaa

#### **Ostopalvelut 5 ja 6 §Kommenttinne näistä pykälistä**

Ei kommentoitavaa

#### **Siirtymäsäännökset 11 §Kommenttinne tästä pykälistä**

KT kannattaa esitystä siitä, että nykyiset talous- ja velkaneuvojat ovat edelleen kelpoisia toimimaan talous- ja velkaneuvojina lainmuutoksen jälkeenkin huolimatta 4 §:n kelpoisuusvaatimuksista.

#### **Muut mahdolliset kommenttinne esitysluonnoksesta.Pyydämme otsikoimaan kommentit pykälittäin, jos ne koskevat tiettyjä pykäläiä.**

Henkilöstön asema

Esityksen kohdassa 3.4. todetaan, että liikkeenluovutuksen periaatteita ei voida soveltaa, koska talous- ja velkaneuvonnan tuottaminen ei ole voimassa olevan lain mukaan kuntien velvollisuus, vaan ne hoitavat tehtävää sopimusperusteisesti ja ovat saaneet siihen rahoituksen valtiolta.

Työsopimuslain 1 luvun 10 §:n mukaan työsuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät liikkeen luovutuksen yhteydessä sellaisinaan liikkeen uudelle haltijalle. Kunnallisesta viranhaltijasta annetussa laissa on erikseen säännelty liikkeenluovutustilanne viranhaltijan osalta. Samoin valtion virkamieslaissa (1548/2011) on liikkeenluovutuksesta säännelty hyvin pitkälti samoin kuin laissa

kunnallisesta viranhaltijasta. Säädökset on tarkoitettu vastaamaan liikkeenluovutusdirektiivin 1 artiklan säännöksiä.

Vaikka direktiivissä tarkoitettuna luovuttamisena ei pidetä hallintoviranomaisten uudelleenorganisointia eikä hallinnollisten tehtävien siirtoa hallintoviranomaiselta toiselle on erityislailla kuitenkin säädettävissä, että julkisyhteisöjen organisointien yhteydessä on noudatettava säännöksiä liikkeenluovutuksesta ja sen vaikutuksista työsuhteisiin (esimerkiksi Kunta- ja palvelurakennemuutuksesta annetun lain 13 § 2 momentti: ”Tässä laissa tarkoitettut uudelleenjärjestelyt, jotka johtavat henkilöstön työnantajan vaihtumiseen, katsotaan liikkeenluovutukseksi” sekä Laki maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain voimaantulusta 14 § 1 momentti: Maakuntamuutuksessa sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto kunnista ja kuntayhtymistä maakuntaan sekä maakuntien valta-kunnalliseen palvelukeskukseen katsotaan liikkeenluovutukseksi.)

Yleisesti liikkeen luovutuksella tarkoitetaan tilannetta, jossa yritys tai sen toiminnallinen osa luovutetaan toiselle yritykselle siten, että luovutettu liiketoiminta säilyttää identiteettinsä ja sen toiminta jatkuu keskeytyksettä. Työsopimuslain säätämiseksi an-netussa hallituksen esityksessä (HE 157/2000) on myös edellytetty, että liike pysyy luovutuksen jälkeen samana tai samankaltaisena.

KT ja palkansaajajärjestöt olivat 1.6.2017 kuultavina oikeusministeriön järjestämässä kuulemis- ja keskustelutilaisuudessa. Ko. tilaisuudessa oikeusministeriön edustajat eivät pystyneet esittämään yhtään perusteltua syytä siihen, miksei nyt käsillä olevassa esityksessä voitaisi säätää siitä, että talous- ja velkaneuvonnan henkilöstö siirtyy liikkeen-luovutuksella oikeusapu- ja edunvalvontapiireille, kun se on ollut mahdollista mm. edel-lä mainituissa laeissa.

KT edellyttää, että hallituksen esityksessä eduskunnalle talous- ja velkaneuvonnasta tullaan säätämään, että henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella.

Esityksen mukaan kuntien palveluksessa oli huhtikuussa 2017 tehdyn selvityksen mukaan 154 henkilöä, joista talous- ja velkaneuvojan tehtävissä 123 henkilöä. Avustavaa henkilökuntaa oli kuntien palveluksessa 31 henkilöä. Näistä valtion rahoituksella on katettu 85 henkilön palkkauskustannukset.

KT katsoo, että liikkeenluovutuksella tulisi siirtyä vähintään se osuus henkilökunnasta, jonka palkkauskulut on katettu valtion rahoituksella. Ottaen huomioon toimeentulon siirto Kelaan ja siitä saadut kokemukset, tulisi liikkeenluovutuksen KT:n näkemyksen mukaan koskea sitä osaa talous- ja velkaneuvonnan henkilöstöstä, jonka työtehtävistä vähintään 50 % on kohdistunut talous- ja velkaneuvonnan tehtäviin.

Pirhonen Jaana  
KT Kuntatyönantajat - Lausunnon asiantuntija KT:ssa: työmarkkina-asiamies  
Kirsi Korppi