

Pöytäkirja

28.9.2021

VN/4312/2021
VN/4312/2021-STM-15**Rahapelipoliittisen ohjelman virkamiestyöryhmän kokouksen pöytäkirja 28.9.2021**

Aika tiistai 28.9.2021 kello 9.00-11.00.
 Paikka Teams -kokous
 Läsnä Jari Keinänen, pj.
 Katriina Laitinen, varapj. (poissa)
 Mari Pajula (poissa)
 Jukka Tukia
 Esko Pyykkönen (paikalla kello 10.44 alkaen)
 Saini Mustalampi
 Saaramia Varvio
 Tiina Tulirinta
 Maria Heiskanen
 Jessica Gustafsson (paikalla kello 10.46 alkaen)
 Liisa Palola (kirj.)

1 Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen.

2 Edellisen kokouksen pöytäkirja

Puheenjohtaja kävi läpi edellisen kokouksen pöytäkirjan, joka hyväksyttiin.

3 Arpajaislainsäädännön kehittäminen haittojen ehkäisemiseksi ja vähentämiseksi: SM:n esitys

Sisäministeriön esityksessä käytiin läpi lainsäädännön roolia rahapelipoliittikan ohjauskeinona. Rahapelipolitiikkaa toimeenpannaan sääntelyn keinoin ja sen tavoitteena on haittojen minimointi. Arpajaislailla säädetään rahapelien toimeenpanoa koskevasta yksinoikeudesta ja muun muassa rajoitetaan rahapelien saatavuutta, tarjontaa ja niiden markkinointia sekä säädetään myös rahapelien toimeenpanon ja markkinoinnin valvonnasta. EU-oikeus asettaa reunaehdot yksinoikeusjärjestelmälle. Arpajaislain osittaisuudistukset ovat koskeneet rahapelien toimeenpanoa ja uusin vuoden 2022 uudistus on niistä laajin. Hallitusohjelmakirjaukset ja sen mukaiset hankkeet ohjaavat virkakunnan lainvalmistelua. Tämä sitoo resursseja muulta sääntelyn kehittämiseltä. Sääntelyn kehittämisen kohteena ovat Veikkaus Oy:n rahapelien pelisäännöistä annettuun sisäministeriön asetukseen sisältyvän pelirajoituskokonaisuuden arviointi ja mahdollinen muuttaminen asetuksella, rahapelitoiminnan sallittua kehittämistä yksinoikeusjärjestelmässä koskevat pelisääntöasetusmuutokset ja muut päätökset sekä itse pelisääntöasetus. Lopuksi käytiin lyhyesti läpi arpajaislain uudistushankkeen aikataulu.

Esityksen pohjalta keskusteltiin, että ohjelma valmistellaan hallitusohjelmakirjauksen ja tämänhetkisen lainsäädännön sekä yksinoikeusjärjestelmän mukaisesti. Keskustelussa nostettiin esiin, että haittojen ehkäisyn kokonaisuuden näkökulmaan tarvitaan enemmän dialogia ja yhteistyötä toimijoiden kesken. Todettiin, että ohjelman valmistelussa on tärkeää tarkastella haittojen ehkäisyn eri näkökulmia ja kehittämisideoita tarvittaessa valvonnan, lainsäädännön ja järjestelmän yli. Lopuksi ideoitii mahdollisuutta hyödyntää haittojen ehkäisyn yhteydessä tupakkapoliittisessa valmistelussa käytössä olevaa tiekartta-ajattelua ja erillistä työryhmää.

Postiosoite Postadress Postal Address	Käyntiosoite Besöksadress Office	Puhelin Telefon Telephone	Faksi Fax Fax	s-posti, internet e-post, internet e-mail, internet
Sosiaali- ja terveysministeriö				

PL 33
00023 Valtioneuvosto

Meritullinkatu 8
Helsinki

29 516 001
35 829 516 001

295 163 415
358 295 163 415

kirjaamo@stm.fi
stm.fi

4 Rahapelitoiminnan haittariskien arviointi: Maria Heiskasen esitys arviointiryhmästä

Arviointiryhmän esityksessä kuvattiin arviointiryhmälle kuuluvia tehtäviä seurata ja arvioida rahapelien toimeenpanosta aiheutuvia haittoja sekä valmistella lausuntoja. Esiteltiin välineitä, jolla arviointityötä toteutetaan. Arviointi on tapauskohtausta tiedonhankintaan eri lähteistä, sekä jatkuvaa, erityisesti Veikkauksen peli- ja pelaajadataan pohjautuvaan seurantaan. Arviointi kohdistuu pelien piirteisiin ja ominaisuuksiin, pelirajoituksiin ja pelaamisen hallintakeinoihin, saatavuuteen ja saavutettavuuteen sekä markkinointiin. Arviointityön vaikuttavuutta voidaan lisätä hyödyntämällä peli- ja pelaajadataan nykyistä laajemmin. Arviointityö on lisätty arpajaislainsäädännön uudistuksessa lakisäätteiseksi 52 §:ään.

Esityksen pohjalta keskusteltiin arviointiryhmän roolista rahapelien toimeenpanon ohjauksessa ja miten annettuja ehdotuksia toimeenpannaan ja seurataan. Arviointiryhmän työhön ollaan oltu tyytyväisiä ja työllä nähdään olevan suuri merkitys. Lausunnot ovat olleet uskottavia ja hyvin laadittuja. Virkamiehet hyödyntävät asiantuntijoiden lausuntoja virkamiestyössä ja SM:n ja STM:n välillä käydään paljon keskustelua arviointiin liittyen. Keskustelussa tuotiin esiin, että olisi hyvä nähdä, miten arviointiryhmän näkemys näkyy tehtävässä asetuksessa, käytännön pelaamisessa ja haittojen ehkäisyssä. Lisäksi nähtiin tärkeänä tietää, onko pelitarjonnan lisäämisen perusteluna ollut sisäinen kanavointi vähemmän haitallisiin peleihin toteutunut. Keskustelussa nousi esiin, että annetun asetuksen perustelumuihistossa ilmenevät ne näkökohdat, jotka ovat vaikuttaneet asetuksen antamiseen. Annetun asetuksen ja sen perustelumuihistion voisi toimittaa jatkossa tiedoksi myös arviointiryhmälle ja muille lausunnonantajille.

5 Haittojen ehkäisy osana valvontaa: POHA:n esitys

Poliisihallitus esitteli rahapelihaittojen ehkäisyä osana Poliisihallituksen toimintaa. Poliisihallituksen tehtävänä on arvioida säädösten pohjalta, että lailla säädetyt asiat täyttyvät toteutuksessa. Poliisihallitus ilmaisee ja asettaa reunaehdot ja rajapinnat toteutukselle ja arvioi sitä arpajaislain ja pelaajien oikeusturvan ja kuluttajansuojan näkökulmasta haittanäkökulma huomioiden. Valvontatoimenpiteinä Poliisihallitus linjaa, ohjaa, antaa lausuntoja ja kannanottoja. Poliisihallitus ohjaa Veikkausta esittelemään asioita myös pelihaittaviranomaisille. Se myös teettää omia selvityksiä eri ilmiöistä ja edellyttää rahapeliyhtiöiltä toimenpiteitä. Sillä on myös mahdollisuus hyödyntää pelitietoja ja suunnata valvontatoimenpiteitä niiden perusteella. Poliisihallitus osallistuu Veikkauksen peliesittelytilaisuuksiin, jossa esitellään viranomaisille muutoksia ja uudistuksia. Markkinoille ei lähtökohtaisesti pitäisi tulla mitään uudistuksia, pelejä tai pelijärjestelmiä, jos ne ei ole arvioitu tai ilmaistu näkemystä. Haittanäkökulma otetaan huomioon myös teknisten toteutusten suunnittelussa. Poliisihallitus voi kieltää valvontatoimenpiteenä rahapelin toimeenpanon tai markkinoinnin uhkasakolla. Toimeenpano voidaan kieltää myös, jos Veikkaus rikkoon arpajaislakia tai sen nojalla annettua asetusta. Esittelyn yhteydessä tuotiin esiin peliesittelytilaisuuksien kehittäminen. Viranomaisilla tulisi olla saman suuntaiset yhteen sovitettavat tavoitteet, kriteerit ja mittarit.

Keskusteltiin peliesittelytilaisuuksien ja pelisääntöasetuksen kehittämisestä. Yksittäistä peliä koskevissa uudistuksissa muodostuu kokonaisuus. Linjaukset tulisi määritellä, eikä niiden ei tulisi perustua yksittäiseen peliin. Pelisääntöasetukset ovat kuitenkin poliittisia päätöksiä eikä päätöksenteko ole sidottu virkamiesnäkemykseen.

6 Viestintäsuunnitelma

STM:n viestintäasiantuntija kertoi viestinnän keskeisimmät ydinviestit, tavoitteet, vastuut ja riskit. Käytiin läpi sidos- ja kohderyhmät sekä käytettävät viestintäkanavat. Todettiin, että viestintäsuunnitelmaa päivitetään ohjelman valmistelun edetessä ja tehdään tiivistä viestinnällistä yhteistyötä toimijoiden kesken. Viestintäsuunnitelmaa käydään läpi tulevilla työryhmäkokouksissa.

7 Työsuunnitelma

Käytiin läpi jo sovittuja tulevia kokouksia. Käytiin läpi jo sovittuja tulevia kokouksia. Työryhmälle on lähetetty kalenterikutsut 24.11.2021 tutkijoiden tapaamiseen haittojen ehkäisystä erilaisissa rahapelijärjestelmissä

8 Muuta asiat

Kokouksessa ei käsitelty muita asioita.

9 Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen kello 11.08.

