

10.7.2008

UUSIMUOTOISEN MAAHANMUUTTOHALLINNON ALATYÖRYHMÄ**Asettaminen**

Tällä päätöksellä asetetaan sisäasiainministeriön rakenteellinen kehittäminen -hankkeen uusimuotoisen maahanmuuttohallinnon alatyöryhmä.

Toimikausi

14.7.2008 - 31.12.2009

Tausta

Sisäasiainministeriö on 6.3.2008 asettanut hankkeen sisäasiainministeriön hallinnonalan rakenteelliseksi kehittämiseksi. Hankkeen tavoitteena on hallinnonalan toiminnan organisoiminen toiminnallisesti tarkoituksenmukaisella tavalla mm. tuloksellisuutta, vaikuttavuutta ja tuottavuutta lisäävästi. Tavoitteena on muodostaa keskeisiltä osiltaan yhtenäisesti toimiva, yhdenmukainen sisäasiainministeriö ja sen hallinnonala. Hanketta ohjaamaan on perustettu ohjausryhmä. Ohjausryhmälle on määriteltä kolme alatyöryhmää, joista yksi on uusimuotoisen maahanmuuttohallinnon alatyöryhmä.

Sisäasiainministeriö asetti ajalle 1.11.2007 - 30.4.2008 selvityshankkeen maahanmuuttohallinnon ja Maahanmuuttoviraston toiminnan kehittämiseksi. Selvitysmieheksi nimettiin ministeri Ole Norrback ja hänen tuekseen asetettiin asiantuntijaryhmä.

Selvityshankkeen tavoitteena oli luoda edellytykset aktiiviselle, kokonaisvaltaiselle ja johdonmukaiselle maahanmuuttopolitiikalle, joka ottaa täysipainoisesti huomioon niin työvoiman tarpeen, maahanmuuttajien moninaiset lähtökohdat kuin kansainvälisen suojelun ja ihmisoikeuksien toteutumisen velvoitteet. Selvityshankkeen painopiste oli Maahanmuuttoviraston palvelun, toiminnan laadun ja rakenteiden kehittämisessä.

Selvitysmiehen peruslinjauksia maahanmuuttohallinnon ja Maahanmuuttoviraston uudistamisessa ovat:

1) painottaa työvoiman maahanmuuton lisäämistä ja kotouttamisen tehostamista, 2) uudistaa Maahanmuuttoviraston ja maahanmuuttohallinnon toimintakulttuuria asiakaslähtöisesti palvelua parantamalla ja käsittelyprosesseja nopeuttamalla tavoitteena lisätä sujuvaa maahanmuuttoa Suomeen ja 3) kehittää maahanmuuton hallintoa ja tehdä rakenteelliset muutokset edellä olevien linjausten toteuttamiseksi.

Hallinnon rakenteellisessa kehittämisessä on selvitysmiehen mukaan keskeistä vahvistaa sisäasiainministeriön asemaa maahanmuuton ja kotoutuksen ministerinä. Selvitysmies ehdottaa, että Maahanmuuttovirastosta rakennetaan hallitusohjelman hengen mukaisesti kaikkia maahanmuuton keskeisiä osa-alueita hallinnoiva keskusvirasto, jolle nykyisten lupa-asioiden lisäksi keskitetään vastuu kotouttamisen toiminnallisesta yhteensovittamisesta, turvapaikanhakijoiden ja pakolaisten vastaanoton koordinoinnista, viisumiasioiden toi-

meenpanotehtävistä sekä etnisestä tasa-arvosta.

Selvitysmiehen raportti sisältää ehdotuksia muun muassa tehtävien siirroista sisäasiainministeriön, ulkoasiainministeriön sekä työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonaloilla, Maahanmuuttoviraston tulosohjauksen kehittämisestä ja strategian uudistamisesta, Maahanmuuttoviraston asiakaspalvelun sekä maahanmuuton palveluprosessien ja palveluverkon kehittämisestä. Selvitysmies korostaa kotouttamisen merkitystä kaikille maahanmuuttajille ja ehdottaa kotouttamisen toimeenpanon vastuun selkeyttämistä. Selvitysmies katsoo, että Maahanmuuttovirastolle asetetut tuottavuustavoitteet henkilöstövähennyksineen on arvioitava uudelleen ja että maahanmuuttajien lukumäärä tulisi ottaa huomioon kuntien valtionosuuksissa.

Tavoitteet

Työryhmän tavoitteena on, että maahanmuuttohallinnon rakenne tukee aktiivisen, kokonaisvaltaisen ja johdonmukaisen maahanmuuttopolitiikan toteuttamista, kuten myös selvitysmies Norrback on ehdottanut.

Tehtävä

Uusimuotoisen maahanmuuttohallinnon alatyöryhmän tehtävänä on käydä läpi selvitysmies Norrbackin ehdotukset ja selvitysmiehen raportista annetut lausunnot sekä määritellä niiden ja asiasta järjestettävän kuulemistilaisuuden pohjalta aikataulu, jossa ehdotuksia ryhdytään toteuttamaan. Lisäksi työryhmä määrittelee ehdotusten toteuttamisjärjestyksen. Työryhmä kiinnittää erityistä huomiota selvitysmiehen maahanmuuttohallinnon rakennetta koskevien ehdotusten toteuttamiseen. Työryhmä seuraa aluehallinnon uudistamisen etenemistä ja tekee ehdotuksensa uusissa aluehallintoviranomaisissa hoidettavista maahanmuuttoon liittyvistä tehtävistä.

Työryhmä tekee esityksensä kiireellisimminkin toteutettavista selvitysmiehen ehdotuksista viimeistään 15.9.2008. Työryhmä jatkaa toimeenpanohankkeiden toteuttamisen ja maahanmuuton aluehallinnon tehtävien tukiryhmänä vuoden 2009 loppuun.

Organisointi

Työryhmään nimetään seuraavat henkilöt:

Ylijohtaja Pentti Visanen (SM/MMO), työryhmän puheenjohtaja
Maahanmuuttojohtaja Mervi Virtanen (SM/MMO)
Hallitusneuvos Riitta Koponen (SM/MMO)
Maahanmuuttojohtaja Sirkku Päivärinne (SM/MMO)
Maahanmuuttojohtaja Tuomo Kurri (SM/MMO)
Kehitysjohtaja Esa Markkanen (SM/MMO)
Kehittämisen neuvos Harri Martikainen (SM/talousyksikkö)
Poliisiylitarkastaja Esko Ruokonen (SM/PO), varajäsen poliisitarkastaja Per Ehrstén (SM/PO)
Ylitarkastaja Tiina Ferm (SM/PO)
Ylijohtaja Jorma Vuorio (Maahanmuuttovirasto)
Johtaja Kaarina Koskinen (Maahanmuuttovirasto)
Majuri Ilkka Herranen (Rajavartiolaitoksen esikunta)
Ylitarkastaja Leena-Maija Qvist (SM/MMO), varajäsen ylitarkastaja Sari Haavisto (SM/MMO)
Tietopalvelusihteeri Leena Hiljanen (Palkansaajajärjestö Pardia).

Työryhmän sihteerinä toimii ylitarkastaja Henri Helo (SM/MMO).

Ylitarkastaja Leena-Maija Qvist ja Leena Hiljanen ovat työryhmässä henkilöstön edustajina. Hiljanen edustaa kaikkia pääsopijajärjestöjä.

Kehitysjohtaja Esa Markkanen nimetään Maahanmuuttovirastossa toteutettavien hankkeiden tukihenkilöksi sisäasiainministeriössä. Tukihenkilö raportoi hankkeiden toteutumisesta säännöllisesti työryhmälle.

Työryhmä voi tarvittaessa kuulla muiden organisaatioiden asiantuntijoita.

Kustannukset ja rahoitus

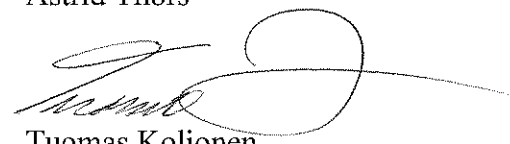
Työ tehdään virkatyönä.

Maahanmuutto- ja eurooppaministeri



Astrid Thors

Ylitarkastaja



Tuomas Koljonen

JAKELU

Työryhmän jäsenet
SM/PO
SM/MMO
SM/RO
Migri

TIEDOKSI

Ministeri Thors
Kansliapäällikkö Viljanen
Erityisavustaja Bergman
Sisäasiainministeriön rakenteellinen kehittäminen -hankkeen ohjausryhmä

