

Lausunto

31.12.2024

Asia: VN/23506/2023

## **Lausuntopyyntö Finnvera Oyj:n kokonaislainsäädäntöuudistusta koskevasta HE-luonnoksesta**

### Lausunnonantajan lausunto

#### **Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään**

Business Finland kiittää mahdollisuudesta lausua hallituksen esitysluonnoksesta, joka koskee Finnveran lainsäädännön kokonaisuudistusta. Business Finland esittää lausuntonaan seuraavaa:

Business Finland pitää kannatettavana, että Finnveraa koskevaa, sirpaleiseksi muodostunutta säädösperustaa selkeytetään ja modernisoidaan. Kansainvälisen kilpailuympäristön nopeiden muutosten keskellä on hyvä, että Finnveraa koskevaa sääntelyä uudistetaan puitelainsäädännön suuntaan. Näin Finnvera voisi jatkossa kehittää toimintaansa entistä ketterämmin ja ottaa käyttöön esimerkiksi uusia rahoitustuotteita ja rahoitusyhteistyön malleja ilman raskaita lainsäädäntömuutoksia.

Uudistumista ja menestystä tukeva toimintaympäristö on tärkeässä roolissa Suomen innovaatioperustaisen talouskasvun perustana. Toimivat rahoitus- ja pääomasijoitusmarkkinat ovat puolestaan tärkeä osa elinvoimaista yritysten toimintaympäristöä. Erityisesti alkavien yritysten sekä T&K- ja innovaatiotoiminnan osalta rahoitusmarkkinoiden tiedetään kärsivän markkinapuutteista, joiden korjaamisessa julkisella sektorilla on tärkeä rooli. Lisäksi erityisiä rahoitushaasteita on esimerkiksi vientivetoista kasvua tavoittelevilla valmistavan teollisuuden pk-yrityksillä. Näiden yritysten kasvuun tarvittavia tuotannollisia investointeja ja käyttöpääomaa on vaikea kattaa riskejä karttavalla pankkirahoituksella tai ohjelmistoyrityksille mahdollista nopeaa skaalautumista odottavalla pääomasijoittajien rahoituksella. Esitetyn lakiuudistuksen pohjalta Finnveralla olisi tällaisissa tapauksissa jatkossakin luonteva ja erittäin tarpeellinen rooli rahoitusmarkkinoiden täydentäjänä ja rahoitukseen sisältyvän riskin jakajana.

Peteri Orpon hallituksen ohjelmassa ja julkisen talouden suunnitelmassa on kasvupolitiikan ytimeen nostettu T&K-toiminnan ja investointikannusteiden vahvistaminen Suomessa. Kansantaloudelle

näillä miljardiluokan lisäpanostuksilla tavoitellut hyödyt toteutuvat lopulta onnistuneina kauppoina kansainvälisillä kohdemarkkinoilla. Kasvavien T&K-panostusten hyödyntämisen kannalta on tärkeää, että Finnvera pystyy tarjoamaan suomalaisille viejille vienninrahoituksessa kansainvälisesti tasavertaiset edellytykset kilpailla vientitoimituksista. Lakiesityksen mukaan Finnveran toiminnan tulee ylipäätään yhä enemmän tukea vientiä. Tämä kehityssuunta tukee myös T&K-panostusten optimaalista hyödyntämistä ja innovaatiovetoista talouskasvua.

Lakiesityksen luonnos mahdollistaisi myös työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan rahoitustoimijoiden yhteistyön tiivistämisen. Tämä on tarpeen, jotta Suomi voisi menestyä kiristyvässä kansainvälisessä toimintaympäristökilpailussa. Finnveran rahoitus olisi esityksen mukaan aina vastikkeellista ja takaisinmaksettavaa. Yhtiö ei myöntäisi yrityksille suoria avustuksia vaan takaisinmaksettavaa rahoitusta. Tältä pohjalta työnjako ja roolitus muiden julkistaustaisten rahoittajien, esimerkiksi Business Finlandin, kanssa säilyisi selkeänä.

Finnveran rahoitus esitetään kohdennettavaksi siten, että rahoitettavan toiminnan tulee sijaita Suomessa tai siihen tulee liittyä suomalainen intressi. Suomalaisella intressillä lakiesityksen luonnoksessa tarkoitetaan, että rahoituksen myöntämisen voidaan katsoa edistävän Suomen taloudellista kehitystä. Lain tasolla esitetään määriteltäväksi vain yleiset perusteet suomalaisen intressin tulkinnalle, ja työ- ja elinkeinoministeriö antaisi yhtiölle tarkemmat ohjeet säännöksen noudattamiseen liittyen. Esitetty menettely antaa hyvän perustan Finnveran ja Business Finlandin rahoitusten vaikuttavalle ja Suomen etua palvelevalle yhteensovittamiselle.

Lakiesityksen luonnoksen mukaan valtio voi antaa Finnveralle sitoumuksia luotto- ja takaustappioiden kattamisesta sekä korko-, takausprovisio-, toiminta- ja muiden vastaavien tukien maksamisesta. Valtion talousarvioon otetaan sitoumusten kattamiseen tarvittavat määrärahat. Riskipitoisten innovaatiolähtöisten vientiliiketoimintojen onnistumisen näkökulmasta on tärkeää, että valtio voi korvata osan Finnveran luotto- ja takaustappioista, ja siten mahdollistaa Finnveralle kaupallisia toimijoita suuremman riskinoton. Juuri kaupallisia toimijoita suurempi kyky riskinottoon tekee Finnverasta Business Finlandille erityisen tärkeän kumppanin innovatiivisten liiketoimintojen skaalaamisessa ideoista merkittäviksi vientiliiketoiminnoiksi.

Jotta Finnveran rooli yksityisiä rahoitusmarkkinoita täydentävänä rahoittajana turvataan, on tärkeä varmistaa, ettei Finnveran valvontaa koskevan sääntelyn uudistaminen johda Finnveran toimintaa ja riskinottoa vaikeuttaviin tulkintavaikeuksiin Finnveran elinkeinopoliittisen ohjauksen ja rahoitusvalvonnan välille. Finanssivalvonnan tehtävät Finnveran valvonnassa tulisi määritellä korostetun yksiselitteisesti. Samalla on syytä kiinnittää erityistä huomiota siihen, että Finanssivalvonnan resursointi ja osaaminen vastaavat uuden valvontatehtävän asettamia vaatimuksia.

Kempainen Hannu  
Innovaatorahoituskeskus Business Finland