

Päiväys/ 15.2.2016
Datum**Liikenne- ja viestintäministeriö**

Dnro/Dnr TRAFI/19622/03.03.00/2016

kirjaamo@vm.fiViite/ Lausuntopyyntö 22.1.2016
Referens VM009:00/2016**Liikenteen turvallisuusviraston lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi autoverolain muuttamiseksi**

Valtionvarainministeriön vero-osasto on pyytänyt Liikenteen turvallisuusvirastolta (Trafi) lausuntoa ehdotuksesta autoverolain muuttamiseksi.

Luonnos hallituksen esitykseksi sisältää ehdotuksen autoverolain muuttamiseksi siten, että Suomeen määräaikaiseen käyttöön tulevien leasing- ja vuokra-autojen verotusmenettelyä muutettaisiin. Leasing- ja vuokra-autojen ensirekisteröinnin yhteydessä olisi mahdollista hakea ennakkoon ajoneuvojen viennistä ulkomaille maksettavaa palautusta.

Esityksen tavoitteena on varmistaa, että autoverotus ei aseta esteitä leasing- ja vuokra-autopalveluiden vapaalle tarjoamiselle toisista jäsenvaltioista Suomeen

Trafi esittää seuraavat kommentit ja huomiot hallituksen esitysluonnokseen.

Arvio muutoksen kohteena olevien ajoneuvojen määrästä

Uusia henkilöautoja rekisteröitiin Suomessa vuonna 2015 108.812 kappaletta. Näistä ajoneuvoista merkittiin käyttötarkoitukselle "leasing" 19.864 kappaletta. Esitysluonnoksessa leasing autojen osuudeksi ensirekisteröidyistä henkilöautoista on ilmoitettu 17.000 – 20.000 kappaletta.

Ehdotettu veromuutos lisäisi todennäköisesti leasing-autojen käyttöönoton houkuttelevuutta, joten Trafin arvion mukaan ehdotettu muutos koskisi arviolta vähintään 25.000 – 30.000 henkilöautoa.

Vaikutukset viranomaisten toimintaan

Kappaleessa 3.3. "Vaikutukset viranomaisten toimintaan" todetaan, että leasingajoneuvoille maksettava ennakkopalautus merkitsisi käytännössä uuden ja monivaiheisen verotusmenettelyn käyttöönottoa. Esityksen mukaan verotusprosessin vaiheiden automatisointi edellyttäisi Tullin järjestelmien automatisointia ja käsittelyprosessien muutoksia. Leasingautojen verotus ja vientipalautusten verovalvonta hoidettaisiin Tullissa.

Esityksessä ei ole kerrottu miten verotus ja vientipalautusten verovalvonta käytännössä hoidettaisiin. Esityksessä todetaan, että ehdotetuilla muutoksilla olisi vähäisiä vaikutuksia ajoneuvoliikennerekisteriä pitävän Liikenteen turvallisuusviraston toimintaan sekä tietojärjestelmien kehittämistarpeeseen.

Leasingautoista maksettaisiin autoveroa vain se osuus minkä ajan kyseessä olevaa autoa olisi tarkoitus käyttää Suomessa. Osittaisesta veronmaksusta eli ajoneuvoliikennerekisteriin merkittävä ajoneuvon omistusoikeuden siirtämisen estävä rajoitustieto olisi kolmannen osapuolen suojaksi merkittävä tieto joko ajoneuvon ensirekisteröinnin yhteydessä tai sen jälkeen. Myös siinä vaiheessa, kun ajoneuvo viedään pois Suomesta, pitäisi rajoitustieto ensin poistaa, tehdä merkintä ulkomaan poistosta ja viedä rajoitustieto osittaisesta veromaksusta uudelleen rekisteriin.

Hallituksen esitysluonnoksessa ei ole otettu kantaa tilanteeseen, jossa määräaikaisen leasing sopimuksen jälkeen ajoneuvoa ei vietäisi ulkomaille, vaan se jäisi Suomeen. Esityksessä ei ole kuvattu miten tällainen edellä mainitun mukainen verotustilanne hoidettaisiin. Miten Tulli toimisi tilanteessa, jossa alkuperäisen leasingkäyttöajan ulkopuolista autoveroa ei maksettaisi?

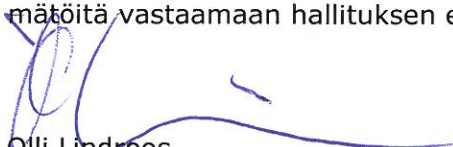
Järjestelmävaikutukset

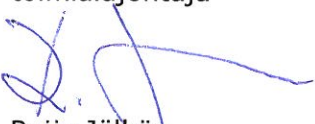
Rajoitustietojen merkitseminen ajoneuvoliikennerekisteriin vaatisi huomattavia investointeja Trafin tietojärjestelmiin (integraatio Trafi-Tulli) joihin Trafissa ei ole varauduttu. Tietojärjestelmien muutostöihin olisi varattava arviolta 1.500.000 euroa eikä resursseja työn toteuttamiselle ole. Trafin kehittämisresurssit on jo sovittu nykyisiin hankkeisiin 2018 saakka.

Vaihtoehtona olisi rajoitustietojen vieminen ajoneuvoliikennerekisteriin manuaalisesti. Tähän työhön Trafilla ei ole henkilöresursseja eikä työn ulkoistaminen ole välttämättä perustuslain mukainen ulkoistettava avustava työtehtävä. Ulkopuolisen sopimuskumppanin käyttäminen edellyttäisi joka tapauksessa työtehtävän hoitamisen kilpailuttamista. Ulkopuolisen kumppanin käyttämistä rajoitustietojen merkintää tarkoittaisi arviolta n. 400.000 euron (20.000 tapausta / vuosi) vuosittaista kustannusta.

Loppupäätelmä

Trafi katsoo, että esityksellä olisi merkittäviä kustannusvaikutuksia Trafin ajoneuvotietojärjestelmään ja Trafin toimintaan. Vaikka esitysluonnoksen mukaan uudet tehtävät kuuluisivat Tullille, jää esityksessä ja sen vaikutusarvioinnissa huomioimatta se, miten käytännössä turvattaisiin viranomaisille ja kansalaisille tieto ajoneuvoveron osittaisesta maksamisesta. Trafilla ei ole mahdollisuutta toteuttaa tietojärjestelmätöitä vastaamaan hallituksen esitysluonnoksen mukaista toimintaa.


Olli Lindroos
toimialajohtaja


Reijo Jälkö
johtava asiantuntija