



Kunta- ja alueosasto

Rahoitus ja budjetointi –toimeenpanoryhmä, 2. kokous

Aika 29.05.2023 klo 09.00-10.30

Paikka Teams –kokous

Osallistujat finanssineuvos Marja Paavonen, VM puheenjohtaja
budjettineuvos Tanja Rantanen, VM
hankepääällikkö Jukka Veijalainen, KELA
kuntatalousasioiden johtaja Sanna Lehtonen, Kuntaliitto
kehittämispääällikkö Mikko Mehtonen, Kuntaliitto
erityisasiantuntija Tuomas Helminen, STM
neuvotteleva virkamies Anu Jänkälä, TEM
erityisasiantuntija Sari Säippä, TEM
budjettineuvos Taina Eckstein, VM
erityisasiantuntija Simo Mentula, VM
neuvotteleva virkamies Jussi Lammassaari, VM
neuvotteleva virkamies Matti Sillanmäki, VM
finanssiasiantuntija Unna Heimberg, VM
finanssiasiantuntija Lauri Piirainen, VM sihteeri

Muut osallistujat
hallitussihteeri Emmi Äijälä, TEM asiakohta 2
hallitusneuvos Kirsi Hyttinen, TEM asiakohta 3

1. Kokouksen avaus ja esityslistan hyväksyminen

Puheenjohtaja avasi kokouksen 09.01. Hyväksyttiin edellisen kokouksen pöytäkirja. (Liite 1.)

2. Toimeenpanon muutuskustannukset, erityisesti ICT-muutuskustannukset

Hallitussihteeri Emmi Äijälä (TEM) Palvelut ja digitalisaatio – toimeenpanoryhmästä esitteli katsauksen ICT-muutuskustannuksiin. (Liite 2.) ICT-muutuskustannukset koostuvat valtakunnallisista tietojärjestelmistä: valtakunnallinen tietovarasto, palvelualusta (Työmarkkinatori) ja asiakastietojärjestelmäkokonaisuus. HE:n valmistelun yhteydessä arvio kuntien ICT-muutuskustannuksista ollut 15-25 miljoonaa euroa. Laskelmiin sisältyy kustannuslajeina työvoimaviranomaisten sähköisten palvelujen ja järjestelmien integraatioiden rakentaminen sekä integraatiot kuntien omiin

asianhallintajärjestelmiin. Kustannuksiin sisältyy lisäksi käyttöönottokustannukset (mm. työntekijöiden koulutus, käyttövaltuushallinta, kunnan arkkitehtuurin sovittaminen, tietoturva) ja henkilöstökulut (mm. muutosten suunnittelu, työn ohjaaminen, hankintojen ja sopimusten valmistelu). Laskelmat on laadittu yhdessä Kuntaliiton ja KEHA:n kanssa ja laskelmien tarkentamiseen pyritään lähiaikoina. Kesäkuun puolella saadaan uusia tietoja ICT-muutostalouksien osalta sekä TE-uudistuksen toimeenpanon, että talousarvio- ja JTS-valmistelun tueksi. Todettiin, että muutostalouksien kokonaisuuden tilannekatsaus otetaan myös seuraavaan kokoukseen asialistalle. Jos asiassa ilmenee TAE/JTS-valmisteluun vaikuttavia epäselvyyksiä, niitä on hyvä nostaa esiin jo sitä ennen. TEM valmistelee asiaa.

3. TEM-ELY –keskusteluiden tilannekatsaus

Hallitusneuvos Kirsi Hyttinen (TEM) esitteli tilannekatsauksen TEM-ELY -keskusteluihin. Aluutilaisuudet aloitettu huhtikuun puolella, viimeinen tilaisuus ollut 26.5. Keskusteluiden pohjalta näyttää siltä, että on syntymässä 40 järjestämisvastuullista aluetta. Valmistelun aikana odotettiin n. 50-70 eri järjestämisaluetta. Järjestämisalueet voivat muuttua vielä, sillä alueilla ollaan hyvin erilaisissa valmistelutilanteissa. Useimmille ELY-alueille on tulossa 2-3 aluetta, Uudellemaalle 7-9 eri aluetta.

Koko maakunnan alueita on tulossa 4. Monet suuret kunnat ja kaupungit haluavat järjestää yksin työllisyyspalvelut, jolloin ympäröivät kunnat voivat joutua haastavaan asemaan. Hallinnolliset ratkaisut eivät saa johtaa muutostalouksien kasvuun. Laki edellyttää yhtenäistä aluetta. Monet ovat menossa vastuukuntamallilla. Etelä-Pohjanmaalla on kuntayhtymiä valmistelussa. Merkittiin tiedoksi tilannekatsaus eri alueiden järjestämisen vaiheista ja aikatauluista.

4. Rahoituslaskelmat ja niiden päivittäminen

Finanssiasiantuntija Unna Heimberg (VM) esitteli TE-uudistukseen liittyviä rahoituslaskelmia ja päivityksen aikatauluja. (Liite 3.) Laskelmiin sisältyvät uuteen valtiosuustehtävään kohdistettava rahoitus koko maan tasolla kehusehdotusta varten, kuntakohtaiset vaikutusarviot palveluiden järjestämiskustannuksista siirtymäajan rahoitusta varten, sekä kuntakohtaiset vanhan ja uuden mallin mukaiset etuusmenot kompensatiota varten. Alustava TE-laskelmien julkaisu 10.10.2023. Laskelmiin tarvittavat tiedot tulisi toimittaa VM/KAO:lle 25.8. mennessä. Hallitusohjelman valmistumisaika voi kuitenkin vielä muuttaa tätä aikataulua.

5. TAE ja JTS -valmistelu

Neuvotteleva virkamies Jussi Lammassaari (VM) ja budjettineuvos Taina Eckstein (VM) esittelivät katsauksen TAE ja JTS -valmisteluun. (Liite 4.) Kevään 2023 teknisessä julkisen talouden suunnitelmassa työ- ja elinkeinoministeriön pääluokasta siirretään rahoitus kuntien peruspalvelujen valtionosuuteen vuodesta 2025 lähtien yhteensä n. 488 milj. euroa. Sosiaali- ja terveysministeriön pääluokasta siirretään yhteensä n. 440 milj. euroa. TE-uudistuksen muutuskustannuksiin osoitetaan lisäystä n. 14 milj. vuoteen 2024 ja jatkovuosina n. 2,5 milj. euroa. Kuntien muutuskustannuksiin varautumiseksi on teknisessä julkisen talouden suunnitelmassa tehty alustavasti 34 milj. euron suuruinen kehysvaraus vuodelle 2024. Määrärahatarvetta tarkennetaan talousarviovalmistelussa. Hallitusohjelma ei ole vielä valmistunut, joten aikatauluja joudutaan päivittämään talousarvio- ja kehys ehdotusten osalta. Rahoituslaskelmat päivitetään osana kehysvalmistelua. Kunnille aiheutuvia muutuskustannuksia koskevaa arviota on myös tarkennettava. Kompensointi TEM:n hallinnonalan valtionavustuksena huomioisi parhaiten alueiden erilaiset lähtökohdat ja tarpeet.

6. Muut esille tulevat asiat

Seuraava kokous 20.6.2023. Esityslista toimitetaan myöhemmin.

7. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen ajassa 10.38.

finanssiasiantuntija

Lauri Piirainen

Liitteet / Bilagor

Liite 1. Edellisen kokouksen pöytäkirja

Liite 2. Kuntien ICT-muutuskustannukset

Liite 3. Laskelmien päivittyminen syksyllä 2023

Liite 4. TE-uudistuksen huomioiminen TAE2024 ja JTS2025-2027 valmistelussa