

5.10.2021

Valtiovarainministeriö  
Asia: VM024:00/2021

## Gasum Oy:n lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle energiaverotusta koskevan lainsäädännön muuttamiseksi.

Gasum kiittää mahdollisuudesta esittää asiantuntijalausunto asiakohdassa mainitusta asiasta. Esitämme lausuntonamme seuraavaa:

### Biokaasun verotus

Syyskuun budjettiriihessä tehtiin poliittinen linjaus, että biokaasulle tulevassa veromallissa vero kohdistetaan vain liikennekäyttöön, ei lämmityskäyttöön. Luonnoksessa hallituksen esitykseksi kuitenkin esitetään nyt seuraavaa: *”Verotusteknisistä syistä siirtoverkkoon ja verolliseen jakeluverkkoon syötettyä biokaasua verotettaisiin myös lämmitys- ja työkonekäytössä”*. Käytännössä nyt ollaan siis ehdottamassa, että kaasun siirtoverkon ja verollisen jakeluverkon alueella lämmitys- tai teollisuuskäytössä kulutettavalle biokaasulle tulevan veron taso olisi sama kuin fossiilisella maakaasulla eli 23,354 euroa megawattitunnilta.

Esityksen mukaan siirtoverkossa ja verollisessa jakeluverkossa liikenteessä käytettävää biokaasua verotettaisiin maakaasun verotasolla, kun taas siirtoverkon ulkopuolella liikenteessä käytettävän biokaasun verotaso olisi 10,414 euroa megawattitunnilta. Esityksen mukaan siirtoverkossa käytettävän muun biokaasun vero olisi 23,354 euroa megawattitunnilta ja siirtoverkon ulkopuolella se olisi edelleen verotonta. Toteutuessaan tämä esitys asettaisi siis siirtoverkon alueella ja sen ulkopuolella olevat kaasun käyttäjät ja tuottajat täysin eriarvoiseen asemaan.

Esityksessä todetaan, että *”Siirtoverkkoon syötetyn biokaasun verottaminen maakaasuna ei todennäköisesti nostaisi lämmöntuotannon kustannuksia. Tämä arvio perustuu yhtäältä siihen, että maa- ja biokaasu ovat lyhyelläkin aikavälillä kilpailevia tuotteita, minkä vuoksi biokaasun hinta ei voi erota merkittävästi maakaasusta biokaasun tarjonnan ollessa rajallista ja toisaalta siihen, että siirtoverkon kautta syötettävä biokaasun määrä on kaasun kokonaiskulutukseen nähden vähäinen”*.

Tässä jätetään tarkoituksella täysin huomioimatta kaasun siirtoverkon asema osana asetettua kansallista hiilineutraaliustavoitetta. Kaasun siirtoverkossa käytetään nykyään fossiilista maakaasua noin 23 TWh vuodessa ja käyttäjänä on pääosin kotimainen teollisuus. Tulevaisuudessa merkittävä osa tästä voitaisiin korvata uusiutuvilla kaasuilla – joko biokaasulla tai esimerkiksi synteettisellä metaanilla. Nyt biokaasulle siirtoverkossa asetettava verotaso ei kannustaisi millään tavalla toimijoita siirtymään biokaasun käyttöön tai kehittämään synteettisten polttoaineiden tuotantoa. Lisäksi jo nyt siirtoverkon alueella biokaasua käyttävät teolliset toimijat joutuisivat ehdotetun verorasitteen maksajiksi.

Lisäksi on perusteetonta väittää, että maa- ja biokaasu olisivat tällä hetkellä keskenään kilpailevia tuotteita. Kaasun käyttäjien tavoitteena on vähentää päästöjä ja tällöin biokaasu kilpailee lämmitys- ja teollisuuskäytössä muita – verottomia – uusiutuvia polttoaineita vastaan. Siirtyminen maakaasusta biokaasuun voidaan kuitenkin siirtoverkon alueella tehdä ilman tarvetta uusille investoinneille ja siten rasittaa suomalaisen teollisuuden kilpailukykyä. Toteutuessaan tämä esitys heikentää tämän vaihtoehdon kannattavuutta merkittävästi. Toteutuessaan esityksen vaikutukset ovat täysin ristiriidassa hallitusohjelman sekä hallituksen budjettiriihessä linjaaman

5.10.2021

tavoitteen kanssa siitä, että biokaasun tuotanto Suomessa nousisi 2,5 TWh:sta 4 TWh:iin vuoteen 2030 mennessä.

Hallituksen asettamissa ilmastotavoitteissa sekä esimerkiksi fossiilittoman liikenteen tiekartassa kaasukäyttöinen liikenne on merkittävässä roolissa. Tässä valossa on perin outoa, että esityksessä linjataan kuitenkin seuraavaa: *"Ehdotetut muutokset liikennekaasun verotukseen vähentäisivät kaasuautoiluun kohdistuvaa verotukea ja lisääisivät sen myötä kannusteita huomattavasti energiatehokkaampien sähköautojen hankintaan, mikä edistäisi liikenteen ja taakanjakosektorin päästövähennysten saavuttamista mahdollisimman kustannustehokkaasti. Ehdotetut muutokset alentaisivat kaasun kokonaiskysyntää liikenteessä ja mahdollistaisivat siten rajallisen biokaasun ohjaamista muille sektoreille"*. On myös hyvä huomioida, että biokaasun lisääminen jakeluelvoitteeseen ei itsessään kasvata biokaasun tuotantoa ja käyttöä, vaan tarvitaan myös biokaasua käyttävää ajoneuvokantaa. Tätä ei esityksen linjausten perusteella haluta edistää.

Esitys on hallitusohjelman, kansallisten ilmastotavoitteiden, sekä budjettiriihessä tehdyn poliittisen linjauksen vastainen. Toteutuessaan esitys heikentäisi huomattavasti kotimaisen biokaasumarkkinan kehitystä, hidastaisi kaasukäyttöisen liikenteen kasvua ja vähentäisi teollisuuden mahdollisuuksia siirtyä puhtaampiin energiaratkaisuihin. Näkemyksemme mukaan esitys tulisi palauttaa valmisteluun ja laatia yhteistyössä muiden eri ministeriöiden (YM, MMM, LVM, TEM) kanssa selkeämpi ja veromuutosten vaikutukset aidosti analysoiva esitys. Siihen saakka voimme jatkaa nykyisellä veromallilla, asettaen kuitenkin jakeluelvoitteen voimaan astumisen myötä liikenteessä käytettävälle biokaasulle valmisteveron 10,414 euroa megawattitunnilta.

Kunnioitavasti,



Juha Ala-Huikka  
Head of Public Affairs  
Gasum Oy