



16.8.2018

Liikenne- ja viestintäministeriö
kirjaamo@lvm.fi

Viite: Liikenne- ja viestintäministeriön lausuntopyyntö 20.6.2018 (LVM/1832/03/2016)

LAUSUNTO LUONNOKSESTA HALLITUKSEN ESITYKSEKSI VESILIKENNELAIKSI JA ERÄIKSI SIIHEN LIITTYVIKSI LAEIKSI

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt valtiovarainministeriöltä lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi vesiliikennelaeiksi ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi.

Esitys sisältää vesiliikenteen liikennesääntöjen ja sen ohjaamisen periaatteiden ajanmukaistamisen ja kokoamisen yhteen lakiin, uuden huviveneen päällikköä koskevan sääntelyn, vuokravenesääntelyn keventämisen sekä sanktiojärjestelmän ajanmukaistamisen. Lisäksi esitys sisältää vesiväylien merkitsemistä ja vesiliikenteen ohjaamista, alueellisia kieltoja ja rajoituksia sekä vesikulkuneuvojen varusteiden käyttöä koskevan sääntelyn yhteen kokoamisen ja sujuvoittamisen sekä nykyisten vesikulkuneuvojen rekisteröintivelvollisuutta koskevat säännökset ja huvialuksen päällikön pätevyysvaatimukset.

Valtiovarainministeriö toteaa esitysluonnoksesta seuraavaa:

Esitysluonnokseen sisältyvät viranomaistehtävien ja rakenteen muutokset ovat perusteltuja. Erityisesti lupa- ja valvontatehtävien laaja kokoaminen uuteen Liikenne- ja viestintävirastoon on omiaan tehostamaan tehtävien tuloksellista suorittamista ja selkeyttämään viranomaisrakennetta. Esitysluonnoksen perusteella alueelliselle ELY-keskukselle jäisi edelleen eräiden ylikunnallisten kilpailu- ja harjoituslupien myöntäminen (lakiehdotuksen 106 §). Ottaen huomioon asioiden kytkös Liikenne- ja viestintäviraston tehtäviin, voisi olla syytä harkita tämänkin menettelyn kokoamista niiden yhteyteen.

Esityksellä on myös kytkentä Valtion lupa- ja valvontaviraston perustamista koskevaan esitykseen HE 14/2018 vp, mikä luonnoksessa onkin todettu. Tämänhetkisen tiedon mukaan virasto aloittaa toimintansa 1.1.2021.

Esityksen vaikutusarvioinnissa ei ole mainintaa tehtävien kokoamisen taloudellisista vaikutuksista ja myös viranomaisvaikutusten osalta arviointi on erittäin suppea. Vesialueiden kieltoja ja rajoituksia koskeva toimivalta on aikaisemmin ollut usean viranomaisen kuten Liikenneviraston, ELY-keskusten, Tullin, Poliisin ja Rajavartiolaitoksen vastuulla. Esitysluonnoksesta ei käy ilmi, miten tehtävien kokoaminen vaikuttaa virastojen talouteen, voimavaroihin tai tehtävien tuloksellisuuteen välittömästi tai pitkällä aikavälillä. Esityksessä ei ole arvioitu esimerkiksi sitä, vähentääkö päällekkäisyyksien purkaminen määrärahatarvetta

joissain viranomaisissa. Luonnoksesta ei myöskään käy ilmi, edellyttääkö muutos määrärahasiirtoja tai henkilöstön siirtymistä ja miten nämä toteutettaisiin. Vastaavasti luonnoksessa ei esitetä arviota ELY- keskuksen (tulevan Valtion lupa- ja valvontaviraston) ja Liikenne- ja viestintäviraston välisen toimivaltajaon (ympäristöllinen valvonta, substanssivalvonta) tarkoituksenmukaisuudesta ja yhteistyötarpeista. Valtiovarainministeriö edellyttää esityksen täydentämistä tällaisilla arvioinneilla sekä tarvittavaa yhteistyötä ao. tehtäviä ja nykyisiä virastoja ohjaavien ministeriöiden kesken.

Uudistuksen yhteydessä on tarkoitus toteuttaa samanlainen liikennevirhemaksujärjestelmä kuin tieliikenteessä on esitetty otettavaksi käyttöön. Myös hallinnollisilla seuraamusjärjestelmillä on vaikutusta eri viranomaisten toimintaan ja sillä arvioidaan olevan myös merkittäviä taloudellisia vaikutuksia viranomaisressurssien käyttöön. Keskeisiä tahoja ovat Poliisi, Tulli, Rajavartiolaitos, tuomioistuimet sekä mahdollisesti oikeusrekisterikeskus. Poliisi on joiltain osin arvioinut syntyviä kustannuksia, mutta esityksen taloudellisia vaikutuksia on syytä täydentää kaikkien viranomaisten osalta mm. henkilötöyvuosien ja tietojärjestelmien yhteensovittamisen aiheuttamien lisäkustannusten johdosta. Nämä lisäkustannukset tulee hoitaa vahvistettujen menokehysten puitteissa hallinnonalojen menojen uudelleen kohdennuksen kautta ja mahdolliset lisätarpeet käsitellä vuosittaiset JT-suunnitelman ja talousarvion laadinnan yhteydessä.

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä



Martti Hetemäki

Osastopäällikkö, ylijohdaja



Terhi Järvikare