



5.6.2017

Liikenne- ja viestintäministeriö
kirjaamo@lvm.fi

Lausunto vesiliikennelain kokonaisuudistusta koskevasta muistiosta

Liikenne- ja viestintäministeriö päätti vesiliikennelain kokonaisuudistuksen aloittamisesta syksyllä 2016. Hankkeen on tarkoitus edetä niin, että asiaa koskeva hallituksen esitys voitaisiin antaa eduskunnalle viimeistään syksyllä 2018.

Kokonaisuudistusta koskevassa arviomuistiossa selvitetään lausunnonantajille nykysäätelyä ja sen ongelmia sekä esitellään myös nykyistä, vesiliikenteen turvallisuuteen liittyvää vapaaehtoistoimintaa sekä itsesäätelyä ja sen mahdollisuuksia. Arviomuistiossa kysytään lausunnonantajilta uudistuksen toteuttamiseen liittyviä kysymyksiä. Kysymykset koskevat muun muassa veneiden varustetasoa, tapaa, jolla vesiliikenteen liikennesäännöt koottaisiin yhteen, vuokrasäätelyn purun keventämisvaihtoehtoja, valvonnan helpottamisen keinoja ja automaation edistämiskeinoja.

Uudenmaan ELY-keskus pitää vesiliikenteen kokonaisuudistusta tarpeellisena hajanaisen vesiliikennelainsäädännön kokoamiseksi sekä lainsäädännön ajantasaistamiseksi.

ELY-keskuksilla on vesiliikennelain nojalla toimivalta määrätä alueellisista vesikulkuneuvoilla liikkumisen kielloista ja rajoituksista koskien muita vesialueita kuin yleisiä kulkuväyliä. Kiellot ja rajoitukset voivat koskea myös pelkästään tiettyä vesikulkuneuvotyyppiä. Usean kunnan alueella luvan moottorikäyttöisellä vesikulkuneuvolla pidettävään kilpailuun tai harjoitukseen antaa toimivaltainen ELY-keskus. Ympäristöhaittojen ehkäisemisen ja torjumisen osalta vesiliikennelain noudattamisen yleinen valvonta kuuluu toimivaltaiselle ELY-keskukselle.

Mainittuihin ELY-keskuksille vesiliikennelaissa määrättyihin tehtäviin liittyen Uudenmaan ELY-keskus vastaa aviomuistion kysymyksiin 2,8 ja 13.

2. Tulisiko laissa määritellä tarkemmin vesikulkuneuvo, jota säätely koskee, ja jos tulisi, millainen määritelmä olisi hyvä?

Uudenmaan ELY-keskuksessa vesikulkuneuvon määritelmä tulee ajoittain esille kun vesitasolentokoneita liikkuu vesistöissä. Vesiliikennelain mukaan vesitasot eivät ole vesikulkuneuvoja, joita vesiliikennekiellot ja -rajoitukset koskisivat.

ELY-keskus pitää perusteltuna muistiossa esitettyä määritelmää, jossa vesikulkuneuvolla tarkoitettaisiin veteen tukeutuvaa ja vettä pitkin liikkuvaa kulkuneuvoa. Määritelmä on riittävän laaja kattamaan kaikki vesillä liikkuvat kulkuvälineet. Vaikka vesitasot tukeutuvat veteen ja liikkuvat vedessä pääasiassa vain nousuissa ja laskuissa, olisi näissä tilanteissa perusteltua pitää vesitasoja vesiliikennelain tarkoittamina vesikulkuneuvoina.

Vesiliikennekiellot ja -rajoitukset ovat määrätty liikenteen, ympäristön, kalastuksen tai muun elinkeinon suojaamiseksi taikka yleisen luonnon virkistyskäytön tai muun yleisen edun vuoksi. Vesitasoista aiheutuvat haitat ovat verrannollisia niihin vesillä kulkijoiden aiheuttamiin haittoihin, joiden estämiseksi vesiliikennekiellot ja -rajoitukset ovat määrätty.

Vaihtoehtoisesti tulisi selvittää, onko ilmailulaissa mahdollista säätää, että vesilain nojalla määrätty vesiliikennekiellot ja -rajoitukset koskisivat myös vesitasoja niiden liikkeessä vedessä.

8. Millaisia sääntelyn muutoksia tarvittaisiin vesiliikenteen ja lain valvonnan helpottamiseksi?

ELY-keskuksien vesiliikenteen ympäristöhaittojen valvonta

ELY-keskuksilla on mahdollisuus omasta aloitteestaan kieltää tai rajoittaa vesillä liikkumista ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi ja torjumiseksi. Yleisten kulkuväylien ollessa kyseessä Liikennevirasto pyytää asiasta ELY-keskukselta lausunnon. Ympäristöhaittojen valvonnan osalta Uudenmaan ELY-keskuksella ei ole huomauttamista.

Kieltojen ja rajoitusten valvonta

Kieltojen ja rajoitusten valvonnan onnistumisen lähtökohtana on vesiliikennepäätösten täsmällisyys ja selkeys. Jo päätösten valmisteluvaiheessa tulisi valmistelijan pyytää lausunnonantajilta mielipide myös kiellon tai rajoituksen järkevästä rajauksesta ja merkitsemisen oikeasta paikasta.

Tehdyt kielto- ja rajauspäätökset tulisi merkitä heti niiden lainvoimaisiksi tultua vesilläliikkujien yleisessä käytössä oleviin karttoihin (merikartat).

Rajoitusten tai kieltojen merkinnän tehostamiseksi (laiminlyönti merkitsemisessä tai hävinneiden tai rikkoutuneiden merkkien uusimisessa) tulisi valvovalla viranomaisella olla mahdollisuus käyttää pakkokeinoja (hallintopakko).

Vesiliikenteen rajoituksia ja kieltoja tulisi yhdenmukaistaa niiden noudattamisen ja valvonnan helpottamiseksi. Tällä hetkellä esimerkiksi nopeusrajoitus saattaa koskea moottori-, polttomoottori- tai sähkömoottorikäyttöisiä vesikulkuneuvoja. Nopeusrajoitukset voivat olla määrätty solmuina (kn) tai kilometreinä tunnissa (km/h). Viranomaisten määrittämien nopeusrajoitusten kirjo on runsas. Vesiliikennerajoitus on voitu määrätä koskemaan pelkästään moottori- tai sähkömoottoritehoja.

13. Mitkä muutostarpeet olisivat erityisen tärkeitä?

Uudenmaan ELY-keskus katsoo laittamatta erityiseen tärkeysjärjestykseen, että vesiliikennelain kokonaisuudistuksen arviomuistiossa on tuotu esille oleelliset uudistamisen muutostarpeet.

Johtaja



Satu Pääkkönen

Lakimies



Tapio Korhonen

