



17.8.2018

Liikenne- ja viestintäministeriö

Viite LVM/1832/03/2016  
Hänvisning

Asia Ympäristöministeriön lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi vesiliikennelaiksi ja eräksi siihen  
Ärende liittyviksi laeiksi

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt ympäristöministeriöltä lausuntoa luonnoksesta hallituksen esityksestä vesiliikennelaiksi ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi. Ympäristöministeriö esittää lausunnossaan seuraavaa.

#### *Vesiliikenteen kiellot ja rajoitukset (5 luku)*

Hallituksen esitysluonnoksessa ehdotetaan, että alueellisia ja vesikulkuneuvotyyppiä koskevien kielto- ja rajoituspäätösten käsittely ja päätöksenteko keskitettäisiin jatkossa yhteen viranomaiseen, liikenne- ja viestintävirastoon. Nyt päätöksistä on yleisten kulkuväylien osalta vastannut Liikennevirasto ja muiden vesialueiden osalta ELY-keskusten ympäristövastuualue. Yhdistämistä perustellaan päätösten yhdenmukaisuudella ja sillä että päätösten yhteydessä voitaisiin paremmin arvioida kieltojen ja rajoitusten yhteisvaikutusta. Lisäksi päätöksenteon yhdistämisellä välttyttäisiin kahden erillisen päätöksen antamisesta yhtenäisellä vesialueella koskien vesialueella kulkevaa väylää ja väylän ulkopuolista osaa.

Ympäristöministeriö pitää esitystä vesiliikennelain kielto- ja rajoituspäätösten yhdistämiseksi yhteen viranomaiseen lähtökohtaisesti kannatettavana. Päätösten yhdistämisessä tulee kuitenkin varmistaa, että perustettavassa liikenne- ja viestintävirastossa on riittävät resurssit sekä osaaminen kielto- ja rajoituspäätösten laatimiseen yleisten kulkuväylien ulkopuolisille muille vesialueille. Yleisille kulkuväylille kielto- ja rajoituspäätöksiä on ympäristöministeriön käsityksen mukaan annettu pääosin vesiliikenteen turvallisuuden edistämiseksi ja päätöksistä on vastannut Liikennevirasto. Muille vesialueille, joissa päätöksistä on vastannut ELY-keskus, kieltoja ja rajoituksia on annettu vesiliikenneturvallisuusperusteiden lisäksi myös ympäristö- ja luonnonsuojeluperustein. ELY-keskuksissa päätösten laatiminen on kuulunut ympäristövastuualueelle, joka on vastannut myös maastoliikennelain (1710/1995) 8 §:n mukaisista alueellisista kielloista ja rajoituksista. Ympäristön- ja luonnonsuojeluun liittyvän asiantuntemuksen varmistamiseksi päätöksenteossa myös jatkossa ympäristöministeriö esittää, että kielto- ja rajoitusasioiden käsittelyä koskevan 102 §:n 2 momenttiin lisättäisiin ennen kiellon tai rajoituksen määräämistä aina kuultavaksi tahoksi kunnan lisäksi myös ELY-keskus. Nyt pykäläluonnoksessa esitetään, että ennen kiellon tai rajoituksen määräämistä on kuultava kuntaa, jonka aluetta se koskee, sekä varattava niille viranomaisille, yhteisöille ja vesialueen omistajille sekä muille, joita asia koskee, tilaisuus tulla kuulluksi. Ehdotettu lisäys olisi linjassa myös hallituksen esitysluonnoksen kirjauksen (s. 52) kanssa, jossa todetaan tarkoituksena olevan, että ympäristönäkökulma jäisi nykyisen lainsäädännön mukaisesti toimivaltaisille ELY-keskuksille.

Ympäristöministeriö esittää myös, että ELY-keskuksen lisäämisen pykälään aina kuultavaksi tahoksi kielto- ja rajoitusasioiden lisäksi pykälän yksityiskohtaisissa perusteluissa mainittaisiin selvyudeksi tehtävän koordinoituvastuun ELY-keskusten työnjaossa kuuluvan ympäristö vastuualueelle.

#### *Vaikutusten arviointi*

Lakiesityksen vaikutusarviossa (s. 56) todetaan esityksen ympäristövaikutuksista mm. ”... ja veneilyharrastuksen lisääntyminen voisi myös parantaa satamien jätehuoltoa.”. Arvioita ei kuitenkaan perustella tarkemmin ja epäselväksi jää millä tavoin veneilyharrastuksen lisääntyminen parantaisi satamien jätehuoltoa. Aluksista aiheutuvien päästöjen ehkäisemisestä, kuten kiinteiden ja nestemäisten jätteiden mereen päästökiellosta, säädetään merenkulun ympäristönsuojelulaissa (1672/2009). Nämä velvoitteet koskevat sellaisenaan aluksia. Merenkulun ympäristönsuojelulaissa säädetään myös sataman pitäjää koskevasta jätehuoltosuunnitelmavelvollisuudesta. Merenkulun ympäristönsuojeluasetuksen (76/2010) mukaisesti yli 50 venepaikan huvivenesatamassa ja yli 50 veneen talvitelakointipaikalla tulee olla järjestettynä käymäläjätteiden, öljypitoisten jätteiden ja seosten sekä kiinteiden jätteiden, mukaan lukien jätelain mukaisten ongelmajätteiden vastaanotto. Käymäläjätevesiä varten tulee olla imutyhjennyslaite. Siten alle 50 venepaikan huvivenesatama tai alle 50 veneen talvitelakointipaikka ei ole merenkulun ympäristönsuojeluasetuksen mukaan velvollinen järjestämään veneistä peräisin olevien jätteiden vastaanottoa, mutta maihin jätettyyn jätteeseen sovelletaan jätelain säännöksiä.

Ympäristöministeriön arvion mukaan veneilyharrastuksen lisääntyminen lakiesityksen seurauksena ei sellaisenaan parantaisi satamien jätehuoltoa, vaan edellyttäisi muutoksia merenkulun ympäristönsuojelulainsäädäntöön esimerkiksi laajentamalla satamien jätehuolto palvelujen järjestämisvelvollisuuden koskemaan aiempaa pienempiä huvivenesatamia.

Kansliapäällikkö

Hannele Pokka

Ympäristöneuvos

Markus Tarasti



## Asiakirjan kansilehti

Asiakirjan tunniste

VN/3307/2018-YM-7

Asiakirjan MD5 tiiviste

0dc397cdf1c9752733745a9c4d675be3

Allekirjoitukset

Allekirjoittaja	Allekirjoituspäivämäärä	Varmenteen myöntäjä
Markus Tarasti	2018-08-20T09:20:23	C=FI, O=Vaestorekisterikeskus CA, OU=Organisaatiovarmenteet, CN=VRK CA for Qualified Certificates - G2\ OK
Hannele Pokka	2018-08-20T09:58:06	C=FI, O=Vaestorekisterikeskus CA, OU=Organisaatiovarmenteet, CN=VRK CA for Qualified Certificates - G2\ OK