

## Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi ulkomaisten sijoitusten seurannasta ja lupamenettelyistä

### Johdanto

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausuntoanne hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi ulkomaisten sijoitusten seurannasta ja lupamenettelyistä. Esitetty laki korvaisi lain ulkomaalaisten yritysostojen seurannasta (172/2012).

### Tausta

Pääministeri Petteri Orpon hallitusohjelman mukaan hallitus uudistaa yritysostolakia siten, että kansallisen turvallisuuden, huoltovarmuuden ja laaja-alaisen vaikuttamisen riskit huomioidaan nykyistä tehokkaammin.

Lisäksi Euroopan unioniin suuntautuvien ulkomaisten sijoitusten seurantaa koskevaa asetusta (jäljempänä, EU:n seuranta-asetus) uudistetaan (2024/0017 (COD)), mikä edellyttää kansallista täydentävää sääntelyä.

Työ- ja elinkeinoministeriö asetti 5.3.2025 ulkomaalaisten yritysostojen seurannasta annetun lain uudistamista käsittelevän työryhmän. Työryhmän toimikausi oli 17.3.2025–31.3.2026.

### Tavoitteet

Esityksen tavoitteena on sääntelyn selkeyttäminen sekä ajantasaistaminen vastaamaan muuttuneen toiminta- ja turvallisuusympäristön vaatimuksia. Ehdotettuun lakiin sisältyisivät säännökset muun muassa seurannan kohteista, kaksivaiheisesta lupamenettelystä, viranomaistehtävistä, seuraamuksista lain velvoitteiden laiminlyönnistä ja lain kiertämisestä. Lain soveltamisalan laajentuessa myös uutta liiketoimintaa luovat sijoitukset olisivat uusina seurannan kohteina rajatusti ja kohdennetusti laissa määriteltyihin toimialoihin ja toimintoihin.

Huoltovarmuuskeskus olisi jatkossa toimivaltainen viranomainen myöntämään luvan lain mukaisen lupamenettelyn ensimmäisen vaiheen menettelyssä. Työ- ja elinkeinoministeriö toimisi lupamenettelyn toisen vaiheen viranomaisena.

Lisäksi esityksen tavoitteena on toteuttaa edellä mainitun EU:n uuden seuranta-asetuksen mukaiset täydennystarpeet.

## Vastausohjeet vastaanottajille

Kuka tahansa voi antaa lausunnon.

Oikeusministeriötä pyydetään antamaan näkemyksensä erityisesti lakiesityksen 16–24 §:stä sekä sakon täytäntöönpanosta annetun lain 1 §:n muuttamisesta.

Lausunto pyydetään ensisijaisesti antamaan vastaamalla lausuntopyyntöön lausuntopalvelun kautta. Ohjeet palveluun rekisteröitymiseksi ja palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelun sivulta Ohjeet -->> Käyttöohjeet (käyttäjätuki: lausuntopalvelu.om(at)gov.fi). Ministeriöiden tulee lisäksi tallentaa lausuntopalvelussa antamansa lausunto VAHVA-asianhallintajärjestelmään asialle VN/15267/2024.

Jos lausuntoa ei ole mahdollista antaa lausuntopalvelussa, lausunto voidaan vaihtoehtoisesti toimittaa ministeriön kirjaamoon sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo.tem(at)gov.fi tai postitse osoitteeseen Työ- ja elinkeinoministeriö, PL 32, 00023 VALTIONEUVOSTO. Kirjaamoon toimitetussa lausunnossa pyydetään mainitsemaan asianumero VN/15267/2024. Lisäksi kirjaamoon toimitettu lausunto pyydetään lähettämään esimerkiksi sähköpostin liitetiedostona Word- tai PDF-muodossa, jotta lausuntoasiakirja ei sisällä tarpeettomia henkilötietoja, kuten yksityishenkilön sähköpostiosoitetta.

Kaikki annetut lausunnot ovat lähtökohtaisesti julkisia viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) mukaisesti. Lausunnot julkaistaan hankkeen julkisilla hankesivuilla (valtioneuvosto.fi/hankkeet, tunnus TEM045:00/2024). Yksityishenkilön lausunto julkaistaan kuitenkin hankesivuilla tietosuojasystä ainoastaan, jos henkilö tätä kirjallisesti pyytää esimerkiksi lausuntonsa yhteydessä tai sen saateviestissä.

Lisäksi kaikki lausuntopalvelussa annetut lausunnot, mukaan lukien yksityishenkilöiden lausunnot, ovat automaattisesti kaikkien nähtävissä lausuntopalvelussa. Ministeriö ei julkaise kirjaamoon toimitettuja lausuntoja lausuntopalvelussa.

Lausunnossa ei tule ilmoittaa tarpeettomia henkilötietoja. Vaikka yksityishenkilön kirjaamoon toimittamaa lausuntoa ei julkaistaisi verkossa, lausunto on ministeriöltä kaikkien saatavissa viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain mukaisesti.

## Aikataulu

Lausunnot pyydetään toimittamaan **viimeistään 16.7.2026**.

## Valmistelijat

Lisätietoja asiasta antavat:

Linda Rönnqvist, erityisasiantuntija, puh. +358 295 047 174  
Lasse Puroma, johtava asiantuntija, puh. +358 295 047 085

Sähköpostiosoitteet ovat muotoa: etunimi.sukunimi@gov.fi

## Linkit

<https://tem.fi/hanke?tunnus=TEM045:00/2024> - Hanke valtioneuvoston hankesivulla

<https://tem.fi/sv/projekt?tunnus=TEM045:00/2024> - Projektet på statsrådets projektsida

## Liitteet:

[HE sijoituslupalaiksi.pdf](#) - Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi ulkomaisten sijoitusten seurannasta ja lupamenettelyistä

[RP till lag om investeringstillstånd.pdf](#) - Utkast till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om granskning och tillståndsförfaranden avseende utländska investeringar (huvudsakliga innehåll, Ålands ställning och paragrafer)

## Jakelu:

Ahvenanmaan maakunnan hallitus - Ålands landskapsregering  
Business Finland  
CSC Tieteen tietotekniikan keskus  
CSC Tieteen tietotekniikan keskus  
CSC Tieteen tietotekniikan keskus  
Elinkeinoelämän keskusliitto EK ry  
Energiateollisuus ry  
European Centre of Excellence for Countering Hybrid Threats  
Finnish Data Center Association (FDCA)  
Finnish Data Center Association (FDCA)  
Huoltovarmuuskeskus  
Ilmailualan Unioni IAU ry  
Ilmailualan Unioni IAU ry  
Kaivosteollisuus ry  
Keskuskauppakamari  
Kuntaliitto  
Liikenne- ja viestintäministeriö  
Liikenne- ja viestintävirasto Traficom  
Logistiikkayritysten Liitto ry  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Oikeuskanslerinvirasto  
Oikeusministeriö  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Puolustus- ja ilmailuteollisuus PIA ry  
Puolustusministeriö  
Sisäministeriö  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
Suojelupoliisi  
Suomen Asianajajat  
Suomen Satamat ry  
Suomen startup-yhteisö

Suomen startup-yhteisö  
Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy  
Teknologiateollisuus ry  
Teknologiateollisuus ry  
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto Tukes  
Turvallisuuskomitean sihteeristö  
Ulkomministeriö  
Valtioneuvoston kanslia  
Valtiovarainministeriö  
Ympäristöministeriö

## **Lausunnonantajan lausunto**

- 1. 1 §** Lain tarkoitus
- 2. 2 §** Määritelmät
- 3. 3 §** Seurannan kohteet
- 4. 4 §** Uutta liiketoimintaa luovat sijoitukset seurannan kohteina
- 5. 5 §** Luvan hakeminen
- 6. 6 §** Omistusosuuksien tarkastelupisteet
- 7. 7 §** Ääniosuuden laskeminen osakeyhtiössä
- 8. 8 §** Lupamenettely ja lupaviranomaiset
- 9. 9 §** Ehtojen asettaminen
- 10. 10 §** Asian raukeaminen
- 11. 11 §** Poikkeus luvan hakemisvelvollisuudesta
- 12. 12 §** Luvan myöntämättä jättäminen
- 13. 13 §** Lupaviranomaisten tiedonsaantioikeudet
- 14. 14 §** Tietojenantovelvollisuus
- 15. 15 §** Salassa pidettävien tietojen luovuttaminen viranomaiselle

**16.** 16 § Lain kiertäminen

**17.** 17 § Menettely lain laiminlyönnin tapahtuessa

**18.** 18 § Uhkasakko

**19.** 19 § Seuraamusmaksu

**20.** 20 § Seuraamusmaksun määrääminen

**21.** 21 § Seuraamusmaksulautakunta

**22.** 22 § Seuraamusmaksun määrän kokonaisarviointi

**23.** 23 § Seuraamusmaksun määrä

**24.** 24 § Seuraamusmaksun täytäntöönpano

**25.** 5 luku Erinäiset säännökset

**26.** Laki sakon täytäntöönpanosta annetun lain 1 §:n muuttamisesta

**27.** Muu asia, jonka haluatte tuoda työryhmän tietoon

Hjelt Jan  
Työ- ja elinkeinoministeriö

Rönnqvist Linda  
Työ- ja elinkeinoministeriö