


**Lausunto**

19.3.2025

 VN/7010/2025  
 VN/7010/2025-VM-4

Työ- ja elinkeinoministeriö

# Valtiovarainministeriön lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi valtion vientitakuista annetun lain 10 §:n muuttamisesta

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt lausuntoa luonnokseen hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi vientitakuulain 10 §:n muuttamisesta. Lakiehdotuksen tarkoituksena on korottaa erityisriskinoton enimmäisvastuumäärää nykyisestä 8 miljardista eurosta 12 miljardiin euroon. Erityisriskinoton vientitakuiden takuuvastuun korotustarve johtuu esitysluonnoksen mukaan kasvaneesta viennin rahoituksen kysynnästä, minkä vuoksi 8 miljardin euron enimmäismäärä on lähikuukausina osoittautumassa liian alhaiseksi.

Vientitakuulain mukaan valtion erityisrahoitusyhtiö voi myöntää vientitakuun erityisriskinottona, kun vientiin tai ulkomaille suuntautuvaan investointiin tai sen rahoitukseen liittyvä riski on niin suuri, että tavanomaisen riskiarvioinnin perusteella vientitakuuta ei voitaisi myöntää. Vientitakuun myöntäminen erityisriskinottona edellyttää työ- ja elinkeinoministeriön päätöstä siitä, että vientitakuun myöntämiselle on tärkeitä elinkeinopoliittisia tai kilpailukykyyn liittyviä perusteita.

Valtiovarainministeriö esittää lausuntonaan seuraavaa.

Valtiovarainministeriö toteaa, että erityisriskinotto tapahtuu Finnveran rahoitus- ja takuutoiminnalle asetettujen kokonaisvaltuuksien puitteissa, joita ei tässä yhteydessä esitetä korotettavaksi. Erityisriskinoton enimmäismäärän korottaminen mahdollistaa kuitenkin vastuusalkun riskillisyyden lisäämisen. Valtio vastaa viime kädessä yhtiön rahoitusvastuista, joten mahdollisten tappioiden toteutuminen voi lisätä valtion velanottoa. Ottaen huomioon valtiontalouden heikentynyt riskinkantokyky, asetavat lisävaltuudet erityistä tarvetta huolelliselle kokonaistarkastelulle ja riskiarvioinnille Finnverassa ja ministeriössä erityisriskinoton piiriin kuuluvien rahoituspäätösten kohdalla.

Finnveran toimintaan liittyvät takaus- ja takuuvastuut ovat 32,1 miljardia euroa ollen valtion suurin takaus- ja takuuvastuukokonaisuus. Finnveran vastuissa erityistä riskiä aiheuttavat toimialakohtaiset ja asiakaskokonaisuuskohtaiset keskittymät. Erityisesti alus- ja telakkateollisuuden keskittymäriskit ovat merkittävät. Erityisriskinottopäätösten lisääntyessä olisikin tarpeen kiinnittää huomiota rahoituksen hajauttamiseen nykyistä enemmän eri toimialoille siten, että voitaisiin edistää uusien innovatiivisten alojen kasvua ja samalla hajauttaa valtion riskejä.

Finnveran viennin rahoituksen vakavaraisuudelle ei ole asetettu vähimmäisvaatimusta, koska viime kädessä valtio vastaa vientitakuu- ja erityistakaustoiminnan tappiollisesta tuloksesta, jota toiminnasta kertyneet vapaat omat pääomat ja valtiontakuurahasto eivät riittäisi kattamaan. Jos vakavaraisuus lasketaan Tier 1 mukaisesti, vientitakuu- ja erityistakaustoiminnan rahaston varat ja valtiontakuurahasto huomioon ottaen viennin rahoituksen arvioitu vakavaraisuus oli 5,7 prosenttia vuoden 2024 lopulla.

**Postiosoite**  
**Postadress**  
**Postal Address**  
 Valtiovarainministeriö

**Käyntiosoite**  
**Besöksadress**  
**Office**

**Puhelin**  
**Telefon**  
**Telephone**

**Faksi**  
**Fax**  
**Fax**

**s-posti, internet**  
**e-post, internet**  
**e-mail, internet**

PL 28  
 00023 Valtioneuvosto

Snellmaninkatu 1 A  
 Helsinki

0295 16001  
 +358 295 16001

kirjaamo.vm@gov.fi

Valtiovarainministeriö toteaa, että yhtiön itsekannattavuustavoite, jossa tuotot kattavat toiminnasta aiheutuvat kustannukset ”yli suhdannekierron ulottuvalla aikavälillä” on vaikeasti hahmotettava. Yhtiön toiminta voi kuitenkin aiheuttaa merkittäviä kustannuksia valtiontalouteen erityisesti lyhyellä aikavälillä ottaen huomioon yhtiön riskinoton suhteessa yhtiön pääomiin.

Riskillisten päätösten yhteydessä on tärkeää, että kaikki mahdolliset toimet tehdään valtion riskien minimoimiseksi ja riskien hinnoittelumiseksi rahoitus- ja takuupäätösten yhteydessä.

Erityisriskinottovaltuuksien korottaminen korostaa kaikkiaan Finnveraan kohdistuvan ohjauksen sekä valvonnan merkitystä ja tuo osaltaan välttämättömäksi Finnveraan kohdistuvan rahoitusvalvonnan siirtämisen Finanssivalvonnalle, jotta työ- ja elinkeinoministeriöllä ja valtiovarainministeriöllä on käytävissään yhtiön oman raportoinnin lisäksi ulkopuolisen valvojan antamat valvontaraportit. Valvonnan on määrä siirtyä Finanssivalvonnalle osana Finnveraa koskevan lainsäädännön kokonaisuudesta.

Finnveralle annettavien valtuuksien määrittämisessä tulee yhteensovittaa toisaalta kansantalouden kehityksen edistämisen kannalta perusteltavissa olevan julkisen yritysrahoituksen määrä ja riskillisyyttä sekä toisaalta valtiontalouden kestokyky vastuiden ja riskien kasvulle.

Valtiovarainministeriö kiinnittää lopuksi huomiota siihen, että valtion velkamäärä oli vuoden 2024 lopussa 169,4 miljardia euroa, joka on noin 115 miljardia enemmän kuin vuonna 2008, jolloin velka lähti nopeaan kasvuun finanssikriisin aiheuttaman jyrkän taantuman yhteydessä. Tämän jälkeen velkaantuminen on ollut trendinomaista ja jatkuvaa suhdanteista riippumatta.

Suorien vastuiden lisäksi myös valtion ehdolliset vastuut ovat kasvaneet voimakkaasti. Voimassa olevien takaus- ja takuuvastuiden määrä oli vuoden 2024 lopussa 68,7 miljardia euroa, jossa on kasvua vuoteen 2010 verrattuna on noin 45 miljardia euroa. Valtion velkaantuminen ja takausvastuut ovat kasvaneet voimakkaasti myös suhteessa kansantalouden kasvuun.

Valtiovarainministeriö ei näe estettä hallituksen esityksen antamiselle esitetyn mukaisena. Valtiovarainministeriö kuitenkin edellyttää, että edellä todettu otetaan huomioon työ- ja elinkeinoministeriön valmistellessa Finnveraa koskevia kysymyksiä.

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä

Juha Majanen

Osastopäällikkö, budjettipäällikkö

Mika Niemelä

Jakelu

TEM Työ- ja elinkeinoministeriö  
TEM IYR Innovaatiot ja yritysrahoitus -osasto, Mikko Huuskonen

Tiedoksi

VM BO Finanssipolitiikan yksikkö, Armi Liinamaa  
VM RMO Rahoituspolitiikkayksikkö, Sakari Lehtiö

**VN/7010/2025-VM-4**

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: