



# Tiivistelmä kunnille MRL-uudistuksen tiedonhallinnan muutosvaikutuksista

25.3.2021 Ryhti-info  
Jari Vaarma, Annika Collin, YM

# Mikä tämä dokumentti on?

- Tämä on tiivistelmä valmistelussa olevan lainsäädännön vaikutuksista kuntien tiedonhallintaan. Vaikutukset tulee arvioida tiedonhallintalain mukaisesti.
- Kyseessä on varsin laaja kokonaisuus joka käsittää sekä varsinaisen MRL:n muutokset että digitalisaation erillislainsäädännön vaikutukset.
- Muutos koskee useita hallinnonaloja mutta painopiste on kaavoituksessa ja rakennusvalvonnassa. Vaikutukset on ryhmitelty teemoittain.
- Tiivistelmän arvio perustuu säännösluonnosten tilaan 10.3.2021.
- Uusi MRL:n lakiluonnos on tulossa lausunnoille keväällä 2021. Tiivistelmän tarkoitus on osaltaan auttaa laajan kokonaisuuden hahmottamista nostamalla esiin muutamia keskeisimpiä vaikutuksia.



# Lakisääteinen tiedonhallinnan muutosten vaikutusten arviointi

- Tiedonhallintalain mukaisesti niiltä osin, kun valmisteltavat säännökset vaikuttavat tietoaineistoihin ja tietojärjestelmiin, **ministeriön on arvioitava säädösvalmistelussa tiedonhallinnan muutosvaikutukset.**
- Tarkoituksena on ennakoida taloudellisia ja toiminnallisia riskejä, ohjata muutosten tehokkuutta ja investointien kannattavuutta sekä edistää yhteentoimivuuden ja tietoturvallisuuden toteutumista.
- Valmisteltaessa uutta lainsäädäntöä tulisi arvioida, minkälaisia asiakirjoja viranomaiselle muodostuu lakia sovellettaessa ja mikä on asiakirjojen tietosisältö.

## Tiedonhallinta:

*”Viranomaisen tehtävien hoidossa tai sen muussa toiminnassa syntyviin tarpeisiin perustuvia toimia ja tietoturvallisuustoimenpiteitä viranomaisen tietoaineistojen, niiden käsittelyvaiheiden ja tietoaineistoihin sisältyvien tietojen hallinnoimiseksi riippumatta tietoaineistojen tallentamistavasta ja muista käsittelytavoista.”*

Käytännössä tiedonhallinta tarkoittaa käytössä olevia tietojärjestelmiä, tiedonkulkua ja toimintaprosesseja – eli tiedon keräämistä, järjestämistä, tallentamista ja uudelleen hyödyntämistä niin, että tietoa saadaan hyödynnettyä mahdollisimman tehokkaasti.



# Mahdolliset tiedonhallinnan muutokset

Muutokset voivat kohdistua esimerkiksi tiedonhallinnan vastuisiin, toimintaprosesseihin, käytössä oleviin tietojärjestelmiin, syntyvien tietoaineistojen hyödyntämiseen ja luovuttamiseen, asianhallintaan sekä työtehtäviin. Tässä keskeisiä nostoja.

## Rakentaminen

- Rakentamisen lupien tietomallipohjaisuus
  - Rakennuskohteen tietomalli (BIM)
- Rakentamislupahakemuksen käsittely
  - Rakennuksen vähähiilisyys

## Alueiden käytön suunnitelmat

- Kaavojen ja tonttijakosuunnitelman laatiminen tietomallimuotoisina
- Kaupunkiseutus suunnitelman laatiminen ja hyväksyminen

## Maapolitiikka ja kaavojen toteuttaminen

- Kunnan maapolitiikan ohjelma, seuranta ja avoimuus
  - Maankäytösopimuksista tiedottaminen
- Kustannusten kohdistaminen ja toteuttamismaksun kirjaaminen
  - Rakentamisvelvoitteiden luettelo ja merkitseminen lainhuuto- ja kiinnitysrekisteriin
  - Yleisen alueen toteuttamisvastuu

## Osallistuminen ja vuorovaikutus

- Kaava-asioita koskevat tiedot olisi jatkossa oltava aina saatavilla yleisessä tietoverkossa



# Digivaikutuksia aiheuttavia tekijöitä

- Rakennetun ympäristön tietojärjestelmä (RYTJ) ja tiedonsaantioikeudet
- Alueiden käytön suhteen suunnittelu- ja kuntarekisterijärjestelmiä (kaavakonsulteilla, kunnissa) täytyy päivittää jotta yhteiset tietomallit, tietosisällöt ja pysyvät tunnukset saadaan käyttöön.
- Rakennusvalvonnoissa siirtyminen suunnitelmatietomalleja (BIM) hyödyntävään lupakäsittelyyn edellyttää nykyisten järjestelmien päivittämistä - ohjelmistoja tai uutta osaamista - vain jos rakennusvalvonta haluaa tällä tavoin tehostaa toimintaansa. Muutoin suunnitelmatietomallit vain otetaan vastaan ja tallennetaan.
- Päätöstiedot muodostetaan loogisen tietomallin mukaisena ja julkaistaan.
- Uusia yksilöiviä tunnuksia tarvitaan joissakin alueiden käytön suunnitelmissa ja mahdollisesti rakentamisen lupamenettelyissä
- Tilanne vaihtelee kuntakohtaisesti käytössä olevista tieto-, suunnittelu-, ja asiointijärjestelmistä riippuen
- Yleinen osaaminen ja koulutus kunnissa. Lainsäädäntö ja digitalisaatio.

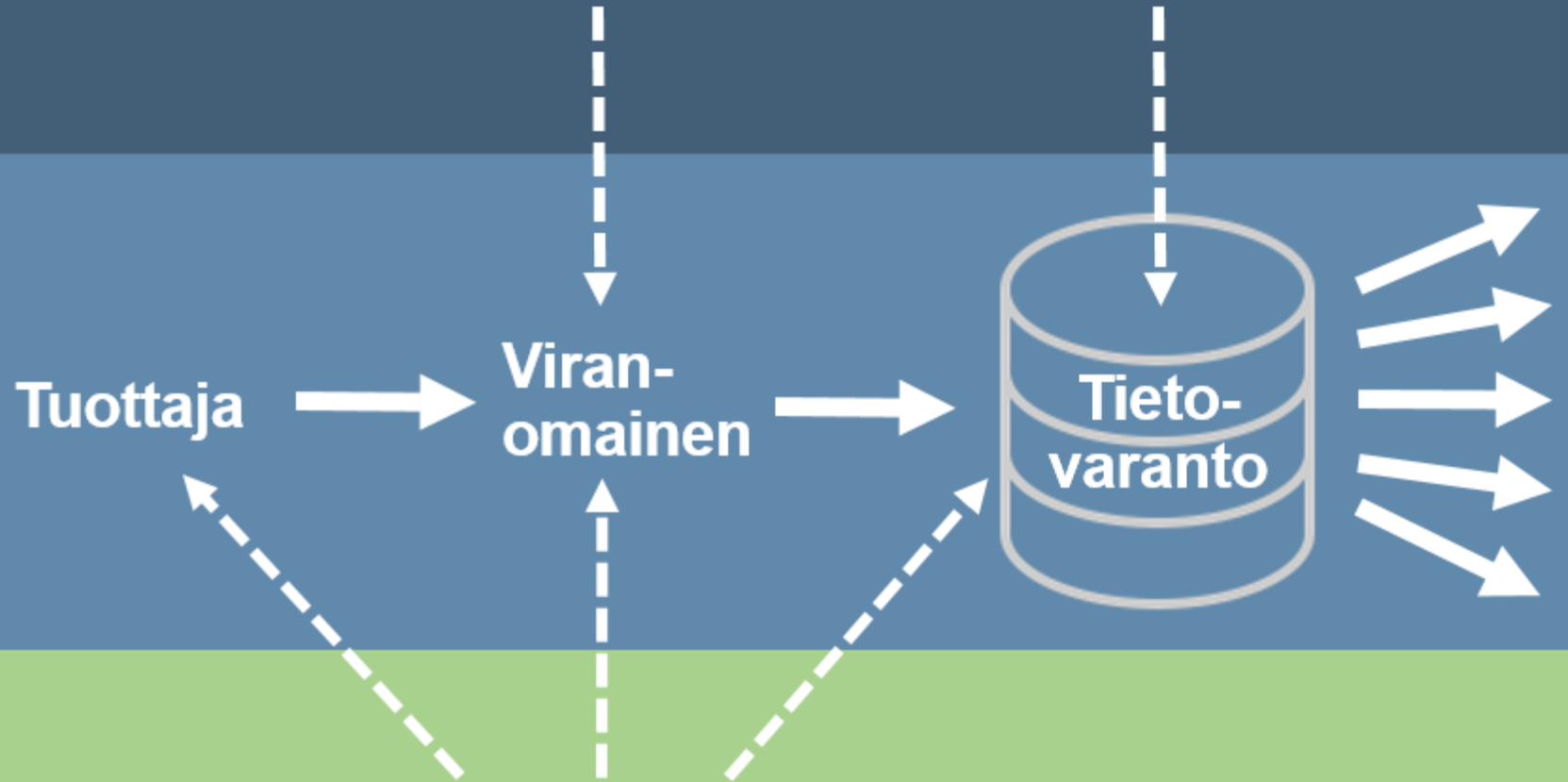
Rakennetun  
ympäristön  
tietojärjestelmä



# Lainsäädäntö

§ → Päättös → Tiedonsaantioikeus

# Tietosisältö



# Tiedon rakenne

Tietomallit, eli sovitut yhteiset vakioidut tavat järjestää tietosisältö

# Alueiden käytön suunnitelmat ja päätökset



# Uutta: Kaupunkiseutusuunnitelma

- Tarve toiminnallisen kaupunkiseudun suunnittelulle tunnistettu eri yhteyksissä.
- Tarkoituksena olisi sovittaa yhteen kaupunkiseudun yhdyskuntarakenteen, liikennejärjestelmän ja viherrakenteen kehittämisen periaatteet sekä edistää ilmastonmuutoksen hillintää ja yhdyskuntarakenteen toimivuutta, taloudellisuutta ja kestävyttä.
- Olisi laadittava Helsingin, Tampereen, Turun, Oulun, Jyväskylän, Kuopion ja Lahden kaupunkiseuduille. Voitaisiin laatia myös muille kaupunkiseuduille.
- Kunnat vastaisivat yhdessä yhteistyössä suunnitelman laatimisesta.
- Ei olisi velvoittavana ohjeena kuntakaavoille.
- Suunnitelmaa laadittaessa olisi noudatettava maankäyttö- ja rakennuslain kaavoitusmenettelyä, osallistumista ja vaikutusten arviointia koskevia säännöksiä.





# Tärkeimmät digivaikutukset: Alueiden käytön suunnitelmat ja päätökset

- Jatkossa edellytettäisiin laadittavan tietomallimuotoisena maakuntakaava, yleiskaava, asemakaava, tonttijakosuunnitelma ja kaupunkiseutus suunnitelma. Yleisten alueiden suunnitelmien ja katusuunnitelmien määrittelyä selvitetään yhteentoimivuustyössä.
- Tieto rakennusjärjestyksestä, rakentamisrajoituksesta, toimenpiderajoituksesta, rakennuskiellosta ja erityisharkinta-alueesta tuotettaisiin myös tietomallimuotoisena.
- Rakennetun ympäristön suunnitelmatietojärjestelmään tulisi toimittaa näistä **päätöstiedot**, **suunnitelmatiedot** ja **vaihetieto kaavoista**. Ainakin kaavoille tulisi pysyvä tunnistetieto.
- Vaikuttaa kuntien suunnittelu- ja tietojärjestelmiin sekä mahdollisesti rajapintoihin jotta em. tiedot voidaan tuottaa ja julkaista valtakunnallisesti yhteentoimivassa muodossa.
- Muutoksia myös kuntakohtaisissa prosesseissa ja käytännöissä; osaaminen ja koulutus.

# Rakentamisen luvat, suunnitelmat ja päätökset



# Tärkeimmät digivaikutukset: Rakentamisen lupien suunnitelmat ja päätökset

- Päätöstieto rakentamisluvasta, purkamisluvasta, maisematyöluvasta, poikkeamisluvasta ja rakennusjärjestyksestä tuotettaisiin tietomallimuotoisena.
- Rakennetun ympäristön suunnitelmatietojärjestelmään tulisi toimittaa **päätöstiedot** ja **suunnitelmat**. Ainakin rakennuksille tarvitaan pysyvä tunnistetieto, kuten nykyäänkin.
- Jatkossa rakentamisluvan hakemuksessa edellytettäisiin toimitettavan rakennuskohteen **suunnitelmamalli** (BIM, \*.ifc) tai tiedot koneluettavassa muodossa. Ennen loppukatselmusta olisi toimitettava **toteumamalli** joka vastaa toteutunutta hanketta.
- Vaikuttaa kuntien asiointi- ja tietojärjestelmiin sekä mahdollisesti rajapintoihin jotta em. tiedot voidaan tuottaa ja julkaista valtakunnallisesti yhteentoimivassa muodossa.
- Muutoksia myös kuntakohtaisissa prosesseissa ja käytännöissä; osaaminen ja koulutus.

# Maapolitiikka ja kaavojen toteuttaminen



# Keskeisimmät muutosvaikutukset: Asemakaavojen toteuttaminen

- Katujen, puistojen ja muiden yleisten alueiden toteuttaminen
  - ei muutosta kuntien kaavojen toteuttamisen palvelutehtäviin
  - toteutuksen siirtäminen jatkossa vain kuntalain säädöksiin (ei kaavamääräyksiin tms.)
- Toteutussuunnitelmat: yleisen alueen suunnitelma, tonttijakosuunnitelma, hulevesisuunnitelma
  - Toteutussuunnitelmat voidaan käsitellä yhteiskäsittelyssä asemakaavan kanssa: vain yksi muodollinen hallintopäätös ja –menettely
  - Menettelysäännöt jonkin verran tarkentuneet, mm. yleisten alueiden suunnitelmat ja varhaisen vaiheen osallistuminen lain tasolla nykyistä tarkemmin, samoin poikkeamisen mahdollisuudet
- Suunnitelmat laadittava tietomallimuotoisena



# Keskeisimmät muutosvaikutukset: Maapolitiikka

- Kunnan on seurattava ja arvioitava maapolitiikkansa tavoitteiden toteutumista säännöllisesti ja julkaistava seurannan tulokset maapolitiikan ohjelman yhteydessä.
- Kunnan on laadittava yleisölle vuosittain yhteenveto maapolitiikan toimenpiteistään ja maapolitiikan taloudestaan.
- Yhteenveto on annettava yleisön saataville julkaisemalla tiedot kunnan verkkosivuilla yleisessä tietoverkossa kaavoituksen tietoaineiston yhteydessä.
- Vuorovaikutus ennen ohjelman hyväksymistä
- Seurattava ohjelman toteutumista ja raportoitava maapolitiikan tunnuslukuja ja kustannuksia
- Tiedon koonti verkkosivuille, myös kaavojen tietoaineistojen yhteyteen



# Osallistuminen ja vuorovaikutus



# Osallistuminen ja vuorovaikutus, tärkeimmät digivaikutukset

- Lähtökohtaisesti tiedottaminen, kuuleminen ja osallistaminen säilyisi edelleen kunnan vastuulla kunnan valitsemilla menetelmillä kuten tähänkin asti.
- Kaava-asioita koskevat tiedot olisi jatkossa oltava aina saatavilla yleisessä tietoverkossa.
- RYTJ ei toimisi vuorovaikutuskanavana vaan ajantasaisen päätöstiedon ja kaavojen osalta prosessin etenemisen julkaisualustana.
- Rakentamisen lupien suhteen tiedottaminen tapahtuisi kunnassa ja RYTJ:n toimitettaisiin päätöstieto suunnitelma-aineistoinen. Niiden lupien suhteen joille tarvitaan pysyviä tunnuksia, saadaan niin haluttaessa tieto vireille tulosta ja sijainti kiinteistötasolla.
- Alueiden käytön suunnitelmien suhteen kaavoista edellytetään toimitettavaksi tieto kaavan vaiheesta vireille tulosta päätöksentekoon asti.
- Vireille tulon ja kaavojen vaihetiedon avulla mahdollista tuottaa herätteitä. Kunta voisi halutessaan tukeutua RYTJ:n julkaisukanavaan mutta tämä ei olisi pakollista.





[www.mrluudistus.fi](http://www.mrluudistus.fi)  
[#mrluudistus](https://twitter.com/mrluudistus)



Ympäristöministeriö  
Miljöministeriet  
Ministry of the Environment

Aleksanterinkatu 7, Helsinki | PL 35, FI-00023 Valtioneuvosto | ym.fi



Ympäristöministeriö  
Miljöministeriet  
Ministry of the  
Environment

