

Helsingin Evankelisen Opiston Säätiö
Kirstinkatu 1
00530 Helsinki

LAUSUNTO

4.12.2014

Opetus- ja kulttuuriministeriö / Kirjaamo
PL 29
00023 Valtioneuvosto

Viite: OKM:n arvio järjestelmän muutoksesta aiheutuvista muutoksista sekä vertailu edellisten vuosien valtionosuuksiin (20.11.2014).

LAUSUNTO OKM:N ARVIOON VALTIONOSUUSJÄRJESTELMÄN MUUTOKSESTA AIHEUTUVISTA MUUTOKSISTA SEKÄ VERTAILU EDELLISTEN VUOSIEN VALTIONOSUUKSIIN

OKM on tehnyt uuden rahoituslain mukaisen ennakkolaskelman kansanopistojen valtionosuuksista vuoden 2016 alusta lähtien (liite 1). Ennakkolaskelma perustuu kansanopistojen opintosuoritteisiin vuosina 2009-2013. Koska Helsingin Evankelinen Opisto on menestynyt omissa koulutuksissaan erinomaisen hyvin, se on ennakkolaskelman mukaan valtion rahoituksen suurin menettäjä (liite 2).

OKM:n laskelman mukaiset valtionosuudet ovat ristiriidassa ministeriön rakennepoliittisten tavoitteiden kanssa, jossa tavoitteena on vahvat ylläpitäjät ja vetovoimaiset ja laadukkaat oppilaitokset. Laskelman mukaiset valtionosuudet rajoittavat ja haittaavat kohtuuttomasti menestyvien ja kustannuspohjaltaan korkeissa kasvukeskuksissa sijaitsevien kansanopistojen toimintaedellytyksiä.

Helsingin Evankelisen Opiston Säätiön hallitus esittää ministeriölle, että se korjaa laskelmaansa niin että se tarjoaa kohtuullisen lähtökohdan kaikille kansanopistoille.

Helsingin Evankelisen Opiston Säätiön hallituksen puolesta,

Teijo Mathlin

Rehtori, säätiön hallituksen jäsen



Arvio järjestelmän muutoksesta aiheutuvista muutoksista sekä vertailu edellisten vuosien valtionosuuksiin

Laskelmassa ei ole otettu huomioon

Etäopetuksen rajausta ja huomioon ottamista, myönnettävien opiskelijaviikkojen vertailua 3 v.

toteumien keskiarvoon

laitos	Kiintiön on pohjana vuosien 2009-2013 keskiarvo																								
	v. 2011-2013 ka.	Myönnetty viikot 2015 (suht.)	5 vuoden suora keskiarvo	KIINTIÖ (yht. 90 % jaettavasta)	Liikkuva osa suhteutettuna	Liikkuvan osan osuus kokonaismäärästä	Uusi VOS-peruste yht. (ovk)	Muutos 2015 -> uusi järjestelmä (%)	Valtionosuus 2012 (euroa)	Valtionosuus 2013 (euroa)	Muutos 2012->2013 (euroa)	Muutos 2012-> 2013 (%)	Yksikköhinta v. 2014	Myönnetty viikot 2014	Valtion osuus 2014 (euroa)	Muutos 2013->2014 (euroa)	Muutos 2013->2014 (%)	Yksikköhinta v. 2015	Valtionosuus 2015 (euroa)	Muutos 2014-> 2015 (euroa)	Muutos 2014->2015 (%)	Uuden järjestelmän yksikköhinta-arvio v. 2015	Uuden järjestelmän valtionosuusarvio 2015 tasossa	Järjestelmän muutos 2015 tasossa (euroa)	Muutos %
1705 Aktiivi-instituutti	1 572,0	1 185	1 598,2	1 177	126	9,7 %	1 303	10,0 %	334 472	362 826	28 354	8,5 %	380,56	1429	309 978	-52 848	-14,6 %	372,47	251 585	-58 393	-18,8 %	376,01	279 266	27 682	11,0 %
1620 Alkio-opisto	8 224,3	6 738	8 346,6	6 146	658	9,7 %	6 804	1,0 %	1 308 006	1 333 880	25 874	2,0 %	318,65	6665	1 210 567	-123 313	-9,2 %	320,07	1 229 280	18 713	1,5 %	326,57	1 266 530	37 250	3,0 %
10047 Borgå folkakademi	3 517,3	2 905	3 139,6	2 336	281	10,8 %	2 617	-9,9 %	372 433	427 803	55 370	14,9 %	297,44	3076	521 508	93 705	21,9 %	302,01	500 083	-21 424	-4,1 %	302,72	451 564	-48 519	-9,7 %
1623 Etelä-Pohjanmaan opisto	7 659,3	6 522	7 282,1	5 362	613	10,3 %	5 975	-8,4 %	1 022 953	1 062 502	39 549	3,9 %	310,79	6170	1 093 017	30 515	2,9 %	318,76	1 185 003	91 986	8,4 %	310,35	1 056 975	-128 029	-10,8 %
1624 Eurajoen kr.opisto	1 507,3	1 265	1 346,8	1 019	121	10,6 %	1 139	-10,0 %	158 591	188 212	29 621	18,7 %	301,20	1168	200 527	12 315	6,5 %	308,04	222 112	21 585	10,8 %	308,36	200 197	-21 916	-9,9 %
1626 Ev.folkhögskolan i Svenskfinla	3 503,3	2 243	4 208,4	2 187	280	11,4 %	2 467	10,0 %	749 105	742 349	-6 755	-0,9 %	291,56	3449	573 187	-169 163	-22,8 %	285,31	364 772	-208 415	-36,4 %	292,65	411 522	46 750	12,8 %
10099 Folkhögskolan Axxell	4 472,7	3 479	4 967,2	3 469	358	9,4 %	3 826	10,0 %	849 024	762 539	-86 486	-10,2 %	300,39	4111	703 895	-58 644	-7,7 %	311,43	617 575	-86 320	-12,3 %	297,69	649 208	31 633	5,1 %
1628 Fria kristliga folkhögskolan	2 916,7	2 406	2 915,0	2 146	233	9,8 %	2 380	-1,1 %	415 384	414 083	-1 301	-0,3 %	296,16	2465	416 120	2 037	0,5 %	299,53	410 781	-5 338	-1,3 %	301,02	408 364	-2 418	-0,6 %
1629 Haapaveden opisto	2 050,9	1 442	1 859,7	1 369	164	10,7 %	1 533	6,3 %	275 182	331 905	56 724	20,6 %	298,42	1978	336 457	4 551	1,4 %	290,57	238 831	-97 626	-29,0 %	297,65	260 090	21 258	8,9 %
1630 Helsingin evankelinen opisto	11 841,0	10 350	11 112,4	8 368	947	10,2 %	9 315	-10,0 %	1 423 658	1 418 622	-5 036	-0,4 %	282,26	9450	1 520 393	101 772	7,2 %	284,18	1 676 520	156 126	10,3 %	283,82	1 506 956	-169 563	-10,1 %
2460 Iso Kirja	7 232,7	5 713	7 746,6	5 704	579	9,2 %	6 283	10,0 %	1 289 195	1 221 289	-67 907	-5,3 %	308,02	6458	1 133 840	-87 449	-7,2 %	312,73	1 018 377	-115 463	-10,2 %	308,47	1 104 727	86 350	8,5 %
1634 Itä-Hämeen opisto	1 521,7	1 285	1 425,8	1 050	122	10,4 %	1 172	-8,8 %	197 762	203 490	5 729	2,9 %	326,39	1245	231 623	28 132	13,8 %	330,58	242 133	10 511	4,5 %	338,04	225 824	-16 309	-6,7 %
1635 Itä-Karjalan kansanopisto	3 814,0	3 187	3 648,4	2 686	305	10,2 %	2 992	-6,1 %	578 148	581 748	3 600	0,6 %	337,63	3155	607 177	25 429	4,4 %	343,79	624 525	17 349	2,9 %	350,71	598 115	-26 411	-4,2 %
1636 Jaakkiman kristillinen opisto	3 212,0	2 499	3 155,9	2 324	257	10,0 %	2 581	3,3 %	477 550	541 127	63 577	13,3 %	322,36	3025	555 829	14 702	2,7 %	325,63	463 837	-91 992	-16,6 %	328,63	483 471	19 633	4,2 %
1637 Jamilahden kansanopisto	1 954,7	1 925	2 118,2	1 577	156	9,0 %	1 733	-10,0 %	344 854	244 684	-100 170	-29,0 %	300,97	1460	250 467	5 783	2,4 %	289,63	317 797	67 329	26,9 %	294,92	291 325	-26 472	-8,3 %
2315 JHL-opisto	1 974,0	1 630	2 065,4	1 521	158	9,4 %	1 679	3,0 %	520 663	449 320	-71 343	-13,7 %	399,66	1776	404 584	-44 736	-10,0 %	402,71	374 158	-30 426	-7,5 %	413,96	396 172	22 014	5,9 %
1638 Joutsenon opisto	9 042,0	7 510	8 685,4	6 395	723	10,2 %	7 119	-5,2 %	1 174 747	1 305 976	131 229	11,2 %	292,95	7497	1 251 860	-54 115	-4,1 %	295,83	1 266 359	14 499	1,2 %	297,47	1 207 083	-59 277	-4,7 %
1639 Jyväskylän kr.opisto	2 495,3	2 067	2 524,9	1 859	200	9,7 %	2 059	-0,4 %	355 179	335 651	-19 528	-5,5 %	287,25	2135	349 569	13 918	4,1 %	292,53	344 656	-4 913	-1,4 %	280,32	328 992	-15 664	-4,5 %
1640 Jämsän kristill.kansanopisto	7 273,7	6 070	7 171,0	5 280	582	9,9 %	5 862	-3,4 %	1 133 132	1 137 981	4 850	0,4 %	335,71	6059	1 159 418	21 437	1,9 %	339,82	1 175 743	16 325	1,4 %	348,61	1 164 825	-10 919	-0,9 %
1641 Kainuun opisto	686,7	644	789,8	882	55	5,9 %	937	45,5 %	149 163	83 086	-66 077	-44,3 %	322,36	448	82 318	-768	-0,9 %	325,40	119 448	37 130	45,1 %	329,08	175 758	56 311	47,1 %
1642 Kalajoen kristill.kansanopisto	1 828,7	1 524	1 841,2	1 356	146	9,7 %	1 502	-1,4 %	278 584	276 432	-2 152	-0,8 %	307,99	1494	262 278	-14 154	-5,1 %	311,76	270 820	8 542	3,3 %	311,67	266 833	-3 987	-1,5 %
1672 Kankaanpään opisto	1 511,3	1 032	1 671,8	1 014	121	10,7 %	1 135	10,0 %	282 162	300 705	18 543	6,6 %	314,34	1430	256 219	-44 486	-14,8 %	323,01	190 007	-66 211	-25,8 %	323,02	208 978	18 970	10,0 %
1643 Kanneljärven opisto	1 262,9	973	1 308,5	964	101	9,5 %	1 065	9,5 %	202 676	220 420	17 745	8,8 %	306,22	1167	203 694	-16 726	-7,6 %	299,12	165 895	-37 800	-18,6 %	305,81	185 642	19 747	11,9 %
10009 Kansanlähetysopisto	9 022,2	7 223	8 857,6	6 522	722	10,0 %	7 244	0,3 %	1 334 726	1 422 685	87 958	6,6 %	319,79	8301	1 513 109	90 424	6,4 %	327,85	1 349 795	-163 314	-10,8 %	332,20	1 371 680	21 886	1,6 %
1645 Karkun evankelinen opisto	5 270,8	4 039	5 362,7	3 949	422	9,6 %	4 371	8,2 %	879 847	901 687	21 840	2,5 %	326,35	4982	926 749	25 062	2,8 %	329,71	759 068	-167 681	-18,1 %	337,26	840 273	81 205	10,7 %
1646 Karstulan evankelinen opisto	2 453,7	2 005	2 346,0	1 727	196	10,2 %	1 924	-4,0 %	341 441	355 527	14 086	4,1 %	324,19	2134	394 338	38 811	10,9 %	329,82	376 935</						

1703 Lehtimäen opisto

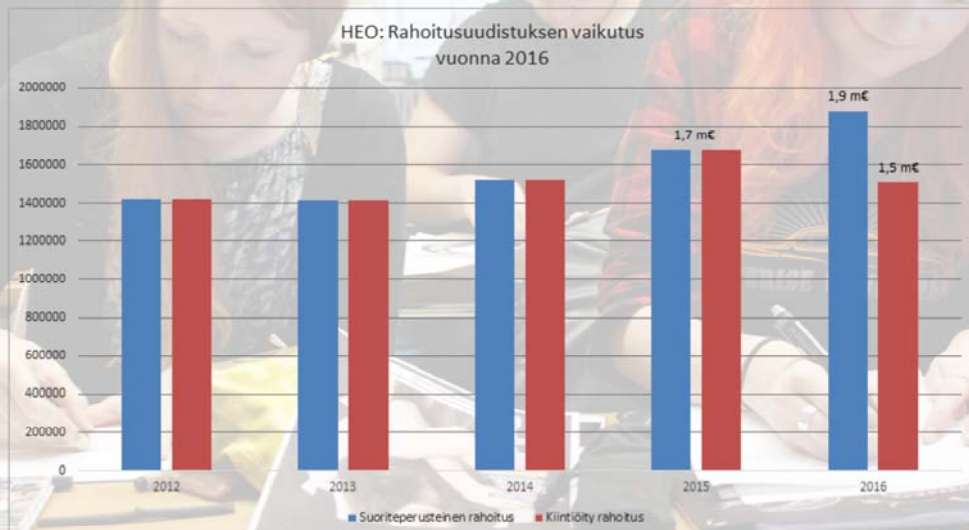
RAHOITUSUUDISTUKSEN VAIKUTUKSET

Arvio järjestelmän muutoksesta
aiheutuvista muutoksista sekä vertailu
edellisen vuosien valtionosuuksiin

Uusi rahoitusmalli

- **Kiintiöity rahoitus**
 - 90% kokonaisrahoituksesta
 - Vuosien 2009-2013 opintosuoritteiden keskiarvoon perustuva
- **Liikkuva rahoituksen osa**
 - 10% kokonaisrahoituksesta
 - Lasketaan kolmen edellisen vuoden opintosuoritteiden keskiarvon perusteella
- Yksittäisen ylläpitäjän rahoitettavien suoritteiden muutos järjestelmän vaihdosta johtuen rajataan $\pm 10\%$

Rahoitus 2012-2016

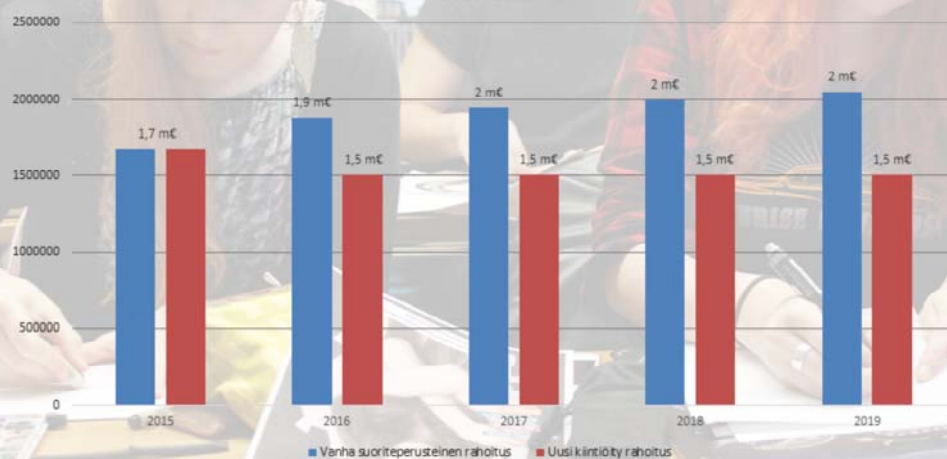


Suoriteperusteinen rahoitus

- Lasketaan: kahden edellisen vuoden vahvistettujen opintosuoritteiden keskiarvo * vahvistettu yksikköhinta (€) * 0,57:
 - **2014:** $9450 * 282€ * 0,57 = 1,5 \text{ m€}$
 - **2015:** $10350 * 284€ * 0,57 = 1,7 \text{ m€}$
 - **2016:** $n.11900 * n.280€ * 0,57 = 1,9 \text{ m€}$
 - **2017:** $n.12650 * n.280€ * 0,57 = 2,0 \text{ m€}$
 - **2018:** $n.12650 * n.280€ * 0,57 = 2,0 \text{ m€}$
 - jne.

Rahoitus 2015-2019

HEO: Rahoitusuudistuksen vaikutus
2015-2019



Uusi rahoitusmalli on HEOLle kohtuuton

- OKM:n Annika Bussman kirjoittaa:
*"Kiintiöiden tasoa tarkastellaan
asettamisvaiheessa ja
muutetaan harkinnanvaraisesti niiden
ylläpitäjien osalta, joiden suoritehistoria
suhteessa opetus- ja kulttuuriministeriön
aikaisemmin tehtyihin päätöksiin
aiheuttaa kiintiön, joka olisi kohtuuton."*

(Kansanopistojen talouspäivät 20.11.2014, Lohja)

Uusi rahoitusmalli on HEOLle kohtuuton

- Kohtuullisuuden periaatetta on tarkoitus soveltaa heikosti suoriutuneisiin opistoihin.
- Kohtuullisuuden periaatetta täytyy mielestämme soveltaa myös hyvin suoriutuneisiin opistoihin:
 - Opistoja on kohdeltava tasapuolisesti.
 - Vanhan rahoitusjärjestelmän poistuttua HEO menettäisi noin 0,5 milj. euroa vuodessa sille muutoin osoitettavasta rahoituksesta vuosina 2016-2019.
 - Uudistuksella olisi kohtuuttoman suuri negatiivinen vaikutus HEO:n talouteen ja rahoitukseen.