

Valtiovarainministeriö

Viite: Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö VM093:00/2013, 16.4.2014

Asia: Keski-Uudenmaan koulutuskuntayhtymän yhtymähallituksen lausunto metropolihallintolakia valmistelewan työryhmän raportista

Keski-Uudenmaan koulutuskuntayhtymän yhtymähallitus pitää metropolihallinnon järjestämiseksi parhaimpana ratkaisuna nykyisen Uudenmaan liiton alueen kokoista toimijaa. Uudenmaan liiton organisaatiota ja toimivaltaa tulisi muuttaa siten, että sen toteutustapa olisi lähellä metropolihallintolakia valmistelewan työryhmän raportissa esitettyä vähimmäistehtävät-mallia.

Yhtymähallitus ei näe Metropolihallinnon kokoisen kunnallisen koulutuksen järjestäjän tuovan alueelle mitään lisäarvoa. Nykyiset kunnalliset koulutuksen järjestäjät ovat riittävän suuria laadukkaan toiminnan takaamiseksi ja ne ovat verkostoituneet hyvin keskenään. Uudellamaalla on 7 kunnallista koulutuksen järjestäjää ja 31 yksityistä koulutuksen järjestäjää. Kunnallisten koulutuksen järjestäjien yhdistäminen loisi giganttilaisen suuren ja kankean koulutuksen järjestäjän. Alueelle jäisi 31 pientä ja ketterää yksityistä koulutuksen järjestäjää. Kaikki koulutuksen järjestäjät toimivat kuitenkin samalla rahoituksella.

Järvenpää 12.6.2014

Hannu Heikkilä

Kuntayhtymän johtaja

LIITE

Pöytäkirjanote yhtymähallituksen kokous 10.6.2014 § 36

**Keski-Uudenmaan koulutuskuntayhtymän lausunto metropolihallintolakia valmistele-
van työryhmän raportista**

206/00.01.02/2014

Yh § 36

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa (liite) metropolilainsäädän-
töä valmistelevalle työryhmälle raportista 4.7.2014 mennessä.

Työryhmä on raportissaan (liite) arvioinut, että metropolihallinto voi-
daan oikeudellisesti toteuttaa joko hallintoalueella toteutettuna itse-
hallintojärjestelmänä tai pakkokuntayhtymänä, jossa on vaaleilla va-
littu valtuusto.

Väli raportissa esitetään kaksi vaihtoehtoista toteutustapaa metropo-
lihallinnon perustamiseksi. Toinen on vähimmäistehtävät- malli, jo-
hon kuuluisi 16 kuntaa. Toinen on laaja malli, johon kuuluisi 10 kun-
taa. Vain 16 kuntaa käsittävissä vähimmäistehtävät- mallissa ovat
kaikki Keski-Uudenmaan koulutuskuntayhtymän omistajakunnat mu-
kana.

Valtiovarainministeriö pyytää lausunnonantajia arvioimaan:

1 a. vastaavatko työryhmän esittämät vähimmäistehtävät-malli ja
laaja malli metropolialueen erityisiin haasteisiin myös pidemmällä ai-
kavälillä sekä kuntien ja alueen kokonaisedun näkökulmasta.

1 b. Kumpaa vaihtoehtoista malleista lausunnonantaja pitää tarkoi-
tuksenmukaisempaa toteutustapana metropolihallinnon perustami-
seksi.

1 c. mikäli kumpaakaan työryhmän esittämistä malleista ei pidetä
tarkoituksenmukaisena, pyydetään lausunnonantajaa esittämään
vaihtoehtoinen toteutustapa hallituksen linjauksen esittämän metro-
polihallinnon perustamiseksi.

Kuntayhtymän näkökulmasta vähimmäistehtävät-malli palvelee pa-
remmin Keski-Uudenmaan aluetta. Ko. malli antaa myös riittävät
mahdollisuudet kehittää metropolialuetta hallituksen tehtävänannon
pohjalta keskittyessään pääosin strategisten tehtävien hoitoon.

Kummassakin mallissa Uudenmaan maakunta jaetaan tarpeetto-
masti ja rakennetaan kallista uutta byrokratiaa. Nykyinen Uuden-
maan liiton alue olisi ratkaisuna parempi. Uudenmaan liiton hallinto-
mallia tulisi kehittää niin, että sen toimivalta ja hallinto olisi lähellä
työryhmän esittämää vähimmäistehtävät-mallia.

Valtiovarainministeriö pyytää edelleen kohdassa 2. tekemään mo-
lempia malleja koskevia ehdotuksia sekä vaihtoehtoisten mallien tar-
kempaa arviointia.

Koulutuskuntayhtymän kannalta on tärkeää arvioida sitä miten toi-
sen asteen koulutuksen järjestämisvastuu on ajateltu olevan eri
vaihtoehtoisissa. Väli raportissa on sivulla 28 ja 61 todettu, että "Toi-
sen asteen koulutuksen järjestämisvastuu on luonteeltaan seudullis-

ta, jopa valtakunnallista, joten se voisi soveltua myös metropolihallinnolle". Lisäksi sivulla 81 olevassa vertailutaulukossa on laajan mallin kohdalla maininta toisen asteen koulutuksesta.

Uudellamaalla on 38 sellaista ammatillisen peruskoulutuksen järjestäjää, joille opetus- ja kulttuuriministeriö on antanut järjestämisluvan. Näistä koulutuksen järjestäjistä on 7 kunnallista ja niillä on vuonna 2015 yhteensä 27 768 ammatillisen peruskoulutuksen järjestämislupapaikkaa. Alueella on 31 yksityistä koulutuksen järjestäjää, joilla on yhteensä 14 262 järjestämislupapaikkaa.

Kunnallisista järjestäjistä kolme eli Helsingin kaupunki, Espoon seudun koulutuskuntayhtymä Omnia ja Keski-Uudenmaan koulutuskuntayhtymä, kuuluvat Suomen 10 suurimman koulutuksen järjestäjän joukkoon. Yhdistämällä kunnalliset koulutuksen järjestäjät saataisiin aikaan jopa Euroopan oloissa giganttimainen koulutuksen järjestäjä, joka toisi mukanaan monia ongelmia hallinnon, koulutuksen tavoitettavuuden ja alueen asukkaiden tasa-arvoisen kohtelun kannalta. Kunnallinen monopoli ei olisi myöskään hyvä ajatellen kilpailun säilymistä koulutusmarkkinoilla. Alueelle tosin jäisi 31 yksityistä koulutuksen järjestäjää.

Hyviä ja tuloksellisia ammatillisen koulutuksen järjestäjäorganisaatioita ja toimintamalleja ei kannata aliarvioida, purkaa tai lakkauttaa mielikuvien tai ideologisten syiden perusteella. Kuntayhtymä on erinomainen koulutuksen järjestäjäorganisaatio ammatillisen koulutuksen järjestämiseksi. Se on läpinäkyvä, kevyt ja nopea, joustava ja tehokas toimintaorganisaatio omistajien tahtomalla tavalla.

Keski-Uudenmaan koulutuskuntayhtymä pitää tärkeänä monimuotoista ammatillisen koulutuksen järjestäjäverkkoa ja sen jatkuvuutta. Se on osoittautunut hyväksi kokonaisuudeksi niihin muuttuviin haasteisiin vastaamisessa, jotka kohdistuvat ammatilliselle koulutukselle. Toisen asteen koulutuksen yhteistoimintaverkot ovat metropolialueella toimivia ja koulutuksen järjestäjien hankeyhteistyö on Uudellamaalla laajaa. Metropolihallinnon kokoinen ammatillisen koulutuksen järjestäjä ei toisi alueelle mitään lisäarvoa.

Kuntayhtymän johtaja: Esitän, että yhtymähallitus päättää antaa esittelykohdan mukaisen lausunnon metropolilainsäädäntöä valmistelevalle työryhmän raportista.

Päätös: Hyväksyttiin kuntayhtymän johtajan esitys.

Otteen oikeaksi todistaa:

Keski-Uudenmaan koulutuskuntayhtymässä

13.6.2014

Maarit Elinck

Asianhallintapäällikkö

