

Hyvärinen Liisa VM

Lähettäjä: Valtiovarainministerio VM
Aihe: VL: Kunnan ilmoitus valtiovarainministeriölle kuntarakenneuudistukseen liittyvästä selvitysalueesta/ Kommunens anmälan till finansministeriet om utredningsområde i anslutning till kommunstrukturreformen
Liitteet: valtuusto 11112013 kuntajakoselvitys.doc

Lähettäjä: Kaija Manninen [<mailto:Kaija.Manninen@hollola.fi>]

Lähetetty: 15. marraskuuta 2013 14:56

Vastaanottaja: Hernesmaa Anu VM; Savolainen Suvi VM

Kopio: kirjaamo; Päivi Rahkonen

Aihe: VS: Kunnan ilmoitus valtiovarainministeriölle kuntarakenneuudistukseen liittyvästä selvitysalueesta/ Kommunens anmälan till finansministeriet om utredningsområde i anslutning till kommunstrukturreformen

Hei

Valtiovarainministeriön kunta- ja aluehallinto-osasto on tehnyt 11.10.2013 päätöksen erityisen kuntajakoselvityksen toimittamisesta sekä kuntajakoselvittäjän asettamisesta. Päätöksen mukaan valtiovarainministeriö määrää kuntarakennelain 15 §:n perusteella toimitettavaksi erityisen kuntajakoselvityksen Hollolan kunnan, Hämeenkosken kunnan, Iitin kunnan, Kärkölan kunnan, Lahden kaupungin ja Nastolan kunnan välillä.

Asia on siis ratkaistu valtiovarainministeriön päätöksellä Hollolan kunnan puolesta, joten Hollolan kunta ei katso tarpeelliseksi vastata ko. webropol-kyselyyn.

Ohessa Hollolan valtuuston päätös koskien kuntajakoselvitystä.

Ystävällisin terveisin

Kaija Manninen
hallintopäällikkö
Hollolan kunta
044 7801407
03 8803407

85 § Kuntarakennelaki ja valtiovarainministeriön lausuntopyyntö Hollolan kunnan osallistumisesta erityiseen kuntajakoselvitykseen / päätös

HOL 31/2013
HOL 446/2013

Kunnanhallitus 9.9.2013

Kuntarakennelaki ja siihen liittyvä laki kielilain muuttamisesta tulivat voimaan 1. heinäkuuta 2013. Tasavallan presidentti vahvisti lain 28.6.2013. Hyväksytyt ja vahvistettu laki on oheisaineistona ja lain perustelut:
http://www.vm.fi/vm/fi/03_tiedotteet_ja_puheet/01_tiedotteet/20130404Kuntar/HE_SU_kuntarakennelaki_taitettu_2.4_2013.pdf

Kuntajakolain nimike on muutettu kuntarakennelajiksi. Lisäksi lakiin on lisätty säännökset kuntien selvitysvelvollisuudesta, selvityspennoista ja niistä poikkeamisesta sekä kuntien yhdistymisen taloudellisesta tuesta. Kielilakia muutetaan siten, ettei kuntien yhdistyminen heikennä kunnan asukkaiden kielellisiä oikeuksia.

Kuntien selvitysvelvollisuus alkaa heti lain voimaan tultua. Selvitysten ja yhdistymisesitysten määräaika päättyy kuusi kuukautta sen jälkeen, kun sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä koskeva laki (sote-järjestämislaki) on hyväksytty eduskunnassa. Määräaika koskevan säännöksen voimaantulosta säädetään vielä erikseen, kun sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä koskevan lain eteneminen on tiedossa tarkemmin. Sote-järjestämislaki on tarkoitus tuoda eduskunnan käsiteltäväksi keväällä 2014.

Valtiovarainministeriö voi kunnan hakemuksesta jatkaa edellä mainittua määräaika yhdistymiselvityksen laajuuden tai muun erityisen vaativuuden perusteella. Vuonna 2015 voimaan tulevia kuntien yhdistymisiä koskevat esitykset tulee kuitenkin toimittaa valtiovarainministeriölle huhtikuun loppuun 2014 mennessä.

Kuntien tulee ilmoittaa ministeriölle 30.11.2013 mennessä, minkä kunnan tai kuntien kanssa se selvittää kuntien yhdistymistä. Valtioneuvosto arvioi tämän perusteella uudistuksen etenemistä vuoden 2013 lopussa.

Hollolan kunnanhallitus käsittelee kuntarakennelakiluonnosta 3.12.2012 sekä 17.2.2013 ja kunnanvaltuusto antoi lausuntonsa kuntarakennelakiluonnoksesta 4.3.2013. Lakiluonnokseen nähdessä hyväksytyssä laissa on vain vähäisiä muutoksia. Keskeisimmät muutokset perustuvat eduskunnan oikeusasiamiehen edellyttämään ja sittemmin perustuslakivaliokunnan lakiin sisällyttämään kohtaan siitä, että kunnille on jätettävä riittävä aika kuntaliitosselvityksiin sen jälkeen, kun sosiaali- ja terveystoimen järjestämislaki on hyväksytty. Tässä vaiheessa ei ole tietoa, milloin laki tullaan hyväksymään. Sosiaali- ja terveystoimen järjestämislain voimaantulo edellyttää kuntien itsehallinnollisen aseman syvällisempää arviointia eli ns. vastuukunta-mallin perustulainmukaisuuden arviointia. Ministeriön ennakoarvio ajankohdasta on kevät 2014, jonka jälkeen kuntarakennelakiin tehtäisiin täsmennys ko. ajankohdasta käynnistyvästä 6 kk kuntaliitosselvitysaikarajoitteesta. Tällöin liitosselvitykset tulisi olla käsiteltyinä kunnissa loppuvuodesta 2014.

Hämeenkosken kunnanhallitus on kokouksessaan 6.5.2013 tehnyt esityksen kuntaliitosselvityksen tunnustelusta kahden vaihtoehdoisen alueen osalta: toinen esitys koskee ns. Oiva-kuntia eli Hämeenkoskea, Kärkölää, Hollolaa, Asikkalaa ja Padasjokea ja toinen esitys koskee Hollolaa, Hämeenkoskea, Kärkölää, Orimattilaa, Pukkilaa ja Myrskylää. Liitteenä asiaa koskeva esitys.

Loppukevään 2013 aikana, ennakoiden kuntarakennelakia, on alueen kunnista Lahti, Nastola, Iitti ja Kärkölä päättäneet esittää valtiovarainministeriölle erityisen kuntajakoselvityksen tekemistä näiden kuntien alueella. Ko. kunnat ovat tarjonneet myös muille maakunnan kunnille mahdollisuutta osallistua tähän selvitykseen. Esitys liitteenä.

Hollolalle jätettyjen esityksien käsittely siirrettiin kesälomien jälkeiseen ajankohtaan, koska alkukesän painopisteenä oli talouden sopeuttamisohjelman käsittely ja kuntastrategia.

litin, Kärkölan ja Nastolan kuntien ja Lahden kaupungin esitykseen perustuen valtiovarainministeriö on lähettänyt 19.8.2013 Asikkalan, Hollolan, Hämeenkosken, litin, Kärkölan, Nastolan ja Padasjoen kunnille sekä Lahden kaupungille lausuntopyynnön kuntarakennelain (1698/2009) 4 luvun mukaisen erityisen kuntajakoselvityksen asettamisesta ja kuntien halukkuudesta täyttää kuntarakennelain mukainen selvitysvelvollisuus osallistumalla esitettyyn erityiseen kuntajakoselvitykseen. Lausuntopyyntö liitteenä.

Erityisen kuntajakoselvityksen on kosettava yhtenäistä aluetta. Nyt esitetty selvitysalue ei täytä selvityskriteerejä, koska Hollolan kunta on Kärkölan kunnan ja Lahden kaupungin välissä. Kuntarakennelain mukaan Lahden, Hollolan ja Nastolan on selvitettävä yhdistymistä yhdessä. Tähän perustuen Valtiovarainministeriö pyytää Hollolan kunnalta lausuntoa osallistumisesta kuntarakennelain 4 luvun mukaiseen erityiseen kuntajakoselvitykseen sekä lausuntoa kuntajakoselvittäjästä.

29.8.2013 julkaistiin tieto maan hallituksen rakennepoliittisesta ohjelmasta talouden kasvuedellytysten vahvistamiseksi ja julkisen talouden kestävyysvajeen umpeen kuromiseksi:

<http://valtioneuvosto.fi/tiedostot/julkinen/budjetti/290813/kannanotto.pdf>

Osana rakennepoliittista ohjelmaa on seuraava kirjaus: "Aluekehityksen kannalta keskeisten kaupunkiseutujen yhdyskuntarakenteen eheyden, alueen elinvoimaisuuden kehittämisen ja palvelujen tehokkaan järjestämisen turvaamiseksi valmistellaan kuntarakennelain täydennys. Tällä lisätään perustuslain asettamien reunaehtojen mukaisesti kuntien yhdistymistä koskevaa valtioneuvoston toimivaltaa kuntarakennelain 4 d§:n 3 mom:ssa tarkoitetulla yhtenäisellä työ-säkäynti- tai yhdyskuntarakennealueella. Valtioneuvoston toimivallan lisääminen rajoitetaan selkeillä reunaehdoilla ja alueen asukkaiden enemmistön tahtotilaan sitomisella. Toimivallan käyttö rajoitettaisiin tilanteisiin, joissa kuntarakennelain tavoitteet eivät ole toteutettavissa vapaaehtoisesti. Kielellisten oikeuksien toteutuminen varmistetaan." Kirjauksen sisältö selviää vasta myöhemmin ja todennäköisesti se vaatinee myös perustuslaillisuuden arviointia.

2.9.2013 Valtiovarainministeriö lähetti kaikille kunnan- ja kaupunginhallituksille kuntarakennelain täytäntöönpanoa koskevan kirjelmän. Kirjelmä liitteenä. Kirjelmässä korostetaan, että kuntarakennelaki ja siihen liittyvä laki kielilain muuttamisesta ovat tulleet voimaan 1. heinäkuuta 2013 ja kuntien selvitysvelvollisuus on alkanut heti lain voimaan tultua.

Esitys: K u n n a n j o h t a j a: Esitys valtuustolle:

Hollolan kunnanvaltuusto merkitsee tiedokseen eduskunnan hyväksymän kuntarakennelain, valtiovarainministeriön 2.9.2013 kirjelmän kuntaliitosselvitysten ilmoitusaikataulusta ja toteaa vastauksenaan valtiovarainministeriön 19.8.2013 lausuntopyyntöön seuraavaa:

Hollolan kunta on ollut mukana vuosina 2007-2010 laajassa esikuntaliitosselvityksessä ja valtiovarainministeriön toimittamassa erityisessä kuntajakoselvityksessä alueen kuntien kanssa. Erityinen kuntajakoselvitys päättyi kunnanvaltuuston selkeän kielteiseen ratkaisuun. 83 % äänestäneistä kuntalaisista vastusti kuntaliitosta kansanäänestyksessä. Kunnanvaltuusto on lisäksi 26.6.2013 tehnyt päätöksen laajasta talouden sopeuttamisohjelmasta, jonka keskeisenä perusteena on ollut itsenäisyyden säilyttäminen.

Edellä esitettyyn perustuen Hollolan kunta ei näe uuden erityisen kuntajakoselvityksen toteutukselle perusteita. Hollola on kuntana kuitenkin valmis täyttämään kuntarakennelain mukaisen selvitysvelvollisuutensa perustuslakivaliokunnan määrittelemässä aikataulussa ja tavoittelee laajaa alueellista kuntaliitosselvitystä, jotta myös sosiaali- ja terveystoimen järjestämislain vaikutukset voidaan sisällyttää osaksi kuntien arviointia ja päätöksentekoa. Näin saataisiin aitoa lisäarvoa kaikille prosessiin osallistuville. Mikäli erityinen kuntajakoselvitys täyttää nämä edellytykset, kunnalla on valmius liittyä myös siihen.

Edellä oleva todetaan vastauksena myös Hämeenkosken kuntaliitosselvitysesitykseen.

Päätös: K u n n a n h a l l i t u s: Helena Maattola esitti, että Hollolan kunta lähtee mukaan litin, Kärkölan ja Nastolan kuntien ja Lahden kaupungin kuntaliitosselvitykseen. Jarkko Niemi kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiassa oli tehty kunnanjohtajan esityksestä poikkeava kannatettu esitys, on asiasta äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattavat kunnanjohtajan esitystä, äänestävät jaa ja ne, jotka kannattavat Maattolan esitystä, äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin. Äänestyksessä annettiin 6 jaa -ääntä ja 4 ei -ääntä, 1 poissa.

Puheenjohtaja totesi, että kunnanhallitus oli hyväksynyt kunnanjohtajan esityksen.

täytäntöönpano
muutoksenhakukiello

Valtuusto 16.9.2013

Esitys: Hollolan kunnanvaltuusto merkitsee tiedokseen eduskunnan hyväksymän kuntarakennelain, valtiovarainministeriön 2.9.2013 kirjelmän kuntaliitosselvitysten ilmoitusaikataulusta ja toteaa vastauksenaan valtiovarainministeriön 19.8.2013 lausuntopyyntöön seuraavaa:

Hollolan kunta on ollut mukana vuosina 2007-2010 laajassa esikuntaliitosselvityksessä ja valtiovarainministeriön toimittamassa erityisessä kuntajakoselvityksessä alueen kuntien kanssa. Erityinen kuntajakoselvitys päättyi kunnanvaltuuston selkeän kielteiseen ratkaisuun. 83 % äänestäneistä kuntalaisista vastusti kuntaliitosta kansanäänestyksessä. Kunnanvaltuusto on lisäksi 26.6.2013 tehnyt päätöksen laajasta talouden sopeuttamisohjelmasta, jonka keskeisenä perusteena on ollut itsenäisyyden säilyttäminen.

Edellä esitettyyn perustuen Hollolan kunta ei näe uuden erityisen kuntajakoselvityksen toteutukselle perusteita. Hollola on kuntana kuitenkin valmis täyttämään kuntarakennelain mukaisen selvitysvelvollisuutensa perustuslakivaliokunnan määrittelemässä aikataulussa ja tavoittelee laajaa alueellista kuntaliitosselvitystä, jotta myös sosiaali- ja terveystoimen järjestämislain vaihtokukset voidaan sisällyttää osaksi kuntien arviointia ja päätöksentekoa. Näin saataisiin aitoa lisäarvoa kaikille prosessiin osallistuville. Mikäli erityinen kuntajakoselvitys täyttää nämä edellytykset, kunnalla on valmius liittyä myös siihen.

Edellä oleva todetaan vastauksena myös Hämeenkosken kuntaliitosselvitysesitykseen.

Päätös: **V a l t u u s t o:** Keskustelun kuluessa Markku Pulkkanen teki Helena Maattolan ensin kannattamana esityksen, että Hollolan kunta lähtee mukaan Iitin, Kärkölan ja Nastolan kuntien sekä Lahden kaupungin kuntajakoselvitykseen. Edelleen Kari Hyytiä teki Toini Louekoski-Huttusen kannattamana ponsiesityksen, että valtuutetuille annetaan selvitys neuvotteluiden tuloksista jatkotoimia varten.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiassa oli tehty kunnanhallituksen esityksestä poikkeava kannatettu esitys, on asiasta äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka kannattavat kunnanhallituksen esitystä, äänestävät jaa ja ne, jotka kannattavat Pulkkasen esitystä, äänestävät ei. Lisäksi puheenjohtaja esitti, että jos Pulkkasen esitys voittaa äänestyksessä, käsitellään sen jälkeen Hyytiän ponsiesitys. – Äänestysesitys ja käsittelyjärjestys hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 29 jaa -ääntä ja 14 ei -ääntä. Puheenjohtaja totesi, että valtuusto oli hyväksynyt kunnanhallituksen esityksen.

Kari Hyytiä, Toini Louekoski-Huttunen, Aino Lindeman, Jarkko Niemi, Lasse Peltonen ja Mari Kurisjärvi jättivät päätökseen eriävän mielipiteensä.

täytäntöönpano
HAO valitusosoitus
ote: valtiovarainministeriö, Hämeenkosken, Iitin, Kärkölan ja Nastolan kunnat ja Lahden kaupunki

Kunnanhallitus 28.10.2013

Valtionvarainministeriön kunta- ja aluehallinto-osasto on tehnyt 11.10.2013 päätöksen erityisen kuntajakoselvityksen toimittamisesta sekä kuntajakoselvittäjän asettamisesta. Päätöksen mu-

kaan "valtiovarainministeriö määrää kuntarakennelain 15 §:n perusteella toimitettavaksi erityisen kuntajakoselvityksen Hollolan kunnan, Hämeenkosken kunnan, Iitin kunnan, Kärkölan kunnan, Lahden kaupungin ja Nastolan kunnan välillä.

Samalla ministeriö asettaa kuntajakoselvittäjäksi varatuomari Seppo Huldénin. Selvittäjän on suoritettava kuntarakennelain 16 §:ssä tarkoitettu erityinen kuntajakoselvitys.

Selvityksen tulee tuottaa tiedot, joiden perusteella voidaan arvioida edellytyksiä yhdistää edellä mainitut kunnat tai osa kunnista.

Jos kuntajakoselvittäjä katsoo selvityksen perusteella kuntajaon muuttamisen tarpeelliseksi, hänen on tehtävä muutoksen kohteena olevien kuntien valtuustoille ehdotus kuntajakolain muuttamisesta. Selvittäjän on liitettävä ehdotukseensa kuntarakennelain 8 §:ssä tarkoitettu yhdistymissopimus. Tarvittaessa selvittäjä voi esittää ministeriölle kunnallisen kansanäänestyksen järjestämistä kuntarakennelain 16 §:ssä säädettyllä tavalla.

Selvitystyö alkaa 1.11.2013 ja päättyy selvityksen valmistuttua, kuitenkin viimeistään 30.9.2014." Selvitys rahoitetaan valtiovarainministeriön varoista. Päätös **liitteenä**.

Selvitystyö käynnistyy valtiovarainministeriön tilaisuudella Lahden Sibeliustalossa 29.10.2013 klo 13.00-17.30. Tilaisuuteen kutsutaan selvityskuntien kunnanvaltuuston ja -hallituksen puheenjohtajistot, kunnanhallitukset, valtuustoryhmien puheenjohtajat sekä johtavat viranhaltijat.

Selvitystyön ensimmäisessä vaiheessa päätetään selvitystyön organisoitumisesta, mm. työryhmä- ja kokoustyöskentelystä.

Esitys: K u n n a n j o h t a j a: Kunnanhallitus merkitsee tiedokseen valtiovarainministeriön päätöksen 11.10.2013 (**liite**) ja antaa sen edelleen tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Päätös: K u n n a n h a l l i t u s: Esitys hyväksyttiin.

täytäntöönpano
muutoksenhakukielto

Valtuusto 11.11.2013

Esitys: Valtuusto merkitsee tiedoksi valtiovarainministeriön päätöksen 11.10.2013 (**liite**).

Päätös: V a l t u u s t o: Merkittiin tiedoksi.

täytäntöönpano
muutoksenhakukielto