

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 354
§ 83

04.11.2013
11.11.2013

2 1. 11. 2013

Orimattilan kaupungin osallistuminen kuntarakenneselvitykseen

Kaupunginhallitus 04.11.2013 § 354

Kuntarakennelaki tuli voimaan 1.7.2013. Lakiin on lisätty säännökset kuntien selvitysvelvollisuudesta, selvityspeniteista ja niistä poikkeamisesta sekä kuntien yhdistymisen taloudellisesta tuesta. Samassa yhteydessä kielilakia muutetaan siten, ettei kuntien yhdistyminen heikennä kuntien asukkaiden kielellisiä oikeuksia.

Kuntarakennelain 4 b § (28.6.2013/478) koskee kuntien yhdistymisen selvitysvelvollisuutta:

"Kunnan tulee yhdessä muiden kuntien kanssa selvittää 4 §:ssä säädetyt kuntajaon muuttamisen edellytykset täyttävää kuntien yhdistymistä 4 c–4 f §:ssä säädettyjen selvityspeniteiden mukaisesti. Vaikka kunnalla ei olisi 1 momentin mukaan velvollisuutta selvittää kuntien yhdistymistä, sen tulee osallistua yhdistymisselvitykseen, jollei muuten ole saavutettavissa selvityspeniteet täyttävää 2 §:ssä tarkoitettua toiminnallista kokonaisuutta.

Jos yhdistymisselvitysten ulkopuolelle on jäämässä kunta, joka muodostaisi toiminnallisen kokonaisuuden siihen rajoittuvan kunnan kanssa, on näiden kuntien selvittävä yhdessä kuntien yhdistymistä tai ensiksi mainittu kunta on otettava mukaan selvitykseen, johon jälkimmäinen kunta osallistuu."

Kuntien selvitysvelvollisuus alkaa heti lain voimaan tultua. Selvitysten ja yhdistymisesitysten määräaika päättyy kuusi kuukautta sen jälkeen, kun sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä koskeva laki (sote-järjestämislaki) on hyväksytty eduskunnassa. Määräaika koskevan säännöksen voimaantulosta säädetään vielä erikseen, kun sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä koskevan lain eteneminen on tiedossa tarkemmin. Sote-järjestämislaki on tarkoitus tuoda eduskunnan käsiteltäväksi keväällä 2014.

Valtiovarainministeriö voi kunnan hakemuksesta jatkaa edellä mainittua määräaika yhdistymisselvityksen laajuuden tai muun erityisen vaativuuden perusteella. Vuonna 2015 voimaan tulevia kuntien yhdistymisiä koskevat esitykset tulee kuitenkin toimittaa valtiovarainministeriölle huhtikuun loppuun 2014 mennessä.

Kuntien tulee ilmoittaa valtiovarainministeriölle 30.11.2013 mennessä, minkä kunnan tai kuntien kanssa se selvittää kuntien yhdistymistä. Valtioneuvosto arvioi tämän perusteella uudistuksen etenemistä vuoden 2013 lopussa.

Kaupunginhallitus	§ 354	04.11.2013
Kaupunginvaltuusto	§ 83	11.11.2013

Orimattilan kaupunginvaltuusto antoi ennen lain vahvistamista kuntarakennelakiluonnoksesta lausuntonsa. Lakiluonnokseen tehtiin vain pieniä muutoksia. Keskeisin muutos kohdistui eduskunnan oikeusasiamiehen edellyttämään ja perustuslakivaliokunnan lakiin sisällyttämään kohtaan siitä, että kunnille on jätettävä riittävä aika kuntaliitosselvityksiin sen jälkeen, kun sosiaali- ja terveystoimen järjestämislaki on hyväksytty. Sosiaali- ja terveystoimen järjestämislain voimaantulo edellyttää kuntien itsehallinnollisen aseman tarkempaa arviointia. Tällä hetkellä näyttää siltä liitosselvitykset tulisi olla käsiteltyinä kunnissa loppuvuodesta 2014.

Orimattilan kaupunki on ollut aloitteellinen kuntarakenneasiassa ja ehdottanut aiemmin ns. Aavan maantieteellisesti yhtenäisen alueen kokoisen kunnan selvittämistä. Asia ei lähtenyt liikkeelle. Tämänkin alueen sisällä on nähtävissä selkeästi toiminnallinen tiiviimpi kokonaisuus, jonka muodostavat Orimattilan lisäksi Myrskylä ja Pukkila. Näitä kuntia yhdistää ennen kaikkea pitkät perinteet sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyössä. Lisäksi nämä kunnat muodostavat oman pientalouselueensa. Kokonaisuutena nämä kunnat muodostavat yhdessä hieman yli 20 000 asukkaan kokonaisuuden.

Orimattilan kaupungin ensisijainen tavoite on täyttää kuntarakennelain selvitysvelvollisuus yhdessä Myrskylän ja Pukkilan kanssa. Selvitys koskisi myös kuntien välistä palveluyhteistyötä.

Orimattilan kaupunginhallitus esitti 22.4.2013 Myrskylän ja Pukkilan kunnanhallituksille, että nämä hyväksyisivät yhteisen kuntarakenneselvityksen tekemisen Orimattilan kaupungin sekä Myrskylän ja Pukkilan kuntien kesken yhtenä selvitysvaihtoehtona. Selvitys koskisi myös kuntien välistä palveluyhteistyötä. Esitys perustui Myrskylän ja Pukkilan kunnan edustajien kanssa käytyihin keskinäisiin neuvotteluihin. Lisäksi Orimattila on käynyt kuntarakennekeskusteluja myös Mäntsälän ja Kärkölen kuntien edustajien kanssa.

Myrskylän kunnanvaltuusto päätti Orimattilan kaupunginhallituksen esityksen perusteella 13.5.2013 § 150 aluksi ilmoittaa kannanottonaan Orimattilan kaupunginhallitukselle, että Myrskylän kunta on valmis osallistumaan yhteisen kuntarakenneselvityksen tekemiseen Orimattilan kaupungin sekä Myrskylän ja Pukkilan kuntien kesken uuden kuntarakennelain edellyttämässä aikataulussa. Myrskylän kunta totesi samalla, että Myrskylän kunnan ensisijaisena tavoitteena on säilyä itsenäisenä kuntana, joka on edelleen valmis laajentamaan kuntayhteistyötä palvelutuotannossa. Myöhemmin 30.9.2013 Myrskylän kunnanvaltuusto tarkensi edellä mainittua päätöstään ja päätti, että Myrskylän kunta odottaa Pukkilan kunnan kannanottoa ennen Orimattilan kaupungin sekä Myrskylän ja Pukkilan kuntien kesken tehtävän kuntajakoselvityksen käynnistämistä. Orimattilan

Kaupunginhallitus	§ 354	04.11.2013
Kaupunginvaltuusto	§ 83	11.11.2013

kaupungin kanssa voidaan tehdä valmistelevia toimenpiteitä kuntajakoselvitystä varten ennen kuin Pukkilan kunta ottaa asiaan kantaa.

Vastauksena Orimattilan kaupungin esitykseen Pukkilan kunnanvaltuusto on kokouksessaan 13.5.2013 päättänyt, että Pukkila ei näe syytä kiirehtiä selvitysasiassa ja haluaa odottaa kuntarakennelain voimaantuloa sekä sotelinjauksia.

Hämeenkosken kunnanhallitus teki kokouksessaan 6.5.2013 esityksen kuntaliitosselvityksen tunnustelusta kahden vaihtoehdoisen alueen osalta: toinen esitys koskee ns. Oiva-kuntia eli Hämeenkoskea, Kärkölää, Hollolaa, Asikkalaa ja Padasjokea ja toinen esitys koskee Hollolaa, Hämeenkoskea, Kärkölää, Orimattilaa, Pukkilaa ja Myrskylää. Orimattilan kaupunginhallitus totesi vastauksenaan (kh 22.5.2013) Hämeenkosken kunnalle että ensisijaisena selvitysalueena pidetään Orimattilan, Myrskylän ja Pukkilan muodostamaa aluetta. Muita vaihtoehtoja ei pidetä ajankohtaisina tässä vaiheessa.

litin, Kärkölän ja Nastolan kunnat ja Lahden kaupunki tekivät valtiovarainministeriölle esityksen kuntarakennelain (1698/2009) 4 luvun mukaisen erityisen kuntajakoselvityksen käynnistämisestä litin, Kärkölän ja Nastolan kuntien sekä Lahden kaupungin välillä. Em. kuntien tekemän esitykseen perustuen valtiovarainministeriö lähetti 19.8.2013 Asikkalan, Hollolan, Hämeenkosken, litin, Kärkölän, Nastolan ja Padasjoen kunnille sekä Lahden kaupungille lausuntopyynnön kuntarakennelain (1698/2009) 4 luvun mukaisen erityisen kuntajakoselvityksen asettamisesta ja kuntien halukkuudesta täyttää kuntarakennelain mukainen selvitysvelvollisuus osallistumalla esitettyyn erityiseen kuntajakoselvitykseen. Lisäksi valtiovarainministerin kunta- ja aluehallinto-osasto lähetti asiaa koskevan lausuntopyynnön myös Orimattilan kaupungille. Kaupunginvaltuusto päätti 2.9.2013 vastata valtiovarainministeriön 19.8.2013 päivättyyn lausuntopyyntöön, että Orimattilan kaupunki ei osallistu tähän erityiseen kuntajakoselvitykseen.

Asiain valmistelijat: kaupunginjohtaja Osmo Pieski p. sekä elinkeino- ja kehittämisjohtaja Kimmo Kuparinen p. 0400 -842 408

Kaupunginjohtaja:

Orimattilan kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Orimattilan kaupunki ilmoittaa valtiovarainministeriölle laativansa kuntarakennelain mukaisen kuntarakenneselvityksen Myrskylän ja Pukkilan kuntien kanssa edellyttäen, että Myrskylän ja Pukkilan kuntien valtuustot näin yhtäpitävästi samoin päättävät.

Tämän pykälän osalta pöytäkirja tarkastetaan heti päätöksenteon jälkeen.

Kaupunginhallitus	§ 354	04.11.2013
Kaupunginvaltuusto	§ 83	11.11.2013

Päätös: Päätösesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Tämän pykälän osalta pöytäkirja tarkastettiin heti päätöksenteon jälkeen.

Kaupunginvaltuusto § 83

Kaupunginhallitus:

Kaupunginvaltuusto päättää, että Orimattilan kaupunki ilmoittaa valtiovarainministeriölle laativansa kuntarakennelain mukaisen kuntarakenneselvityksen Myrskylän ja Pukkilan kuntien kanssa edellyttäen, että Myrskylän ja Pukkilan kuntien valtuustot näin yhtäpitävästi samoin päättävät.

Päätös: Päätösesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Täytäntöönpano
pöytäkirjanote: valtiovarainministeriö, Myrskylän kunta, Pukkilan kunta

Pöytäkirja nähtävillä: 20.11.2013

Otteen oikeaksi todistaa Orimattilassa 20.11.2013

Arkistosihteeri


Helja Haakana