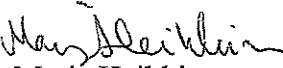




Kokousaika	9.12.2013 klo 17.02–19.10	
Kokouspaikka	Kaupungintalo, valtuustosali	
Päätöksentekijät	Heikkinen Marja, puheenjohtaja Jäsenet: Ahonen Tarja, Alanko Markku, Asikainen Harri, Haapala Riitta, Heinonen Reijo, Helenius Kari, Hupanen Pentti, Hänninen Pia, Ilovuori Sari, Järvinen Pekka, Kamppari Minna, Kiuru Pauli (poistui klo 18.58), Kivinen Jyrki, Korpela Pauli, Kuvasto Maija, Käkönen Marita, Laine Tuomas, Lehtonen Juha, Muukkonen Kai, Nieminen Petri, Nieminen Teuvo, Niska Reino, Nurmo Mikko, Nykänen Timo, Patojoki Päivi, Peräkääly Anja, Pikkanen Petra, Pulla Sari, Puputti Heli, Rantanen Erkki, Rantaniemi Henry, Rautiainen Risto, Selkee Antti, Seppälä Kimmo, Slawuta Sari, Surkka Kimmo, Tyvi Heikki, Uusikartano Hannu, Uusitalo Kaisa, Valkama Marjo Varajäsenet: Döbert Timo, Julin Marja-Leena	
Muut osallistujat	Oksa Tuomas Scharin Eveliina Varonen Jukka Laukkanen Anne Puputti Sirpa Uschanoff Minna	nuorisovaltuuston edustaja nuorisovaltuuston edustaja kaupunginjohtaja hallintojohtaja toimistonhoitaja vs. talous- ja kehittämisjohtaja
Poissa olleet	Franssila Mikko Salminen Kari	valtuutettu valtuutettu
Laillisuus ja päätösvaltaisuus	Todettiin	
Käsitellyt asiat	§ 133–151	
Allekirjoitukset	Puheenjohtaja  Marja Heikkinen	Sihteeri  Anne Laukkanen
Pöytäkirjan tarkastus Aika ja paikka	Valkeakoski 12.12.2013	
Allekirjoitukset	Jyrki Kivinen	Petri Nieminen
Pöytäkirja yleisesti nähtävänä	Kokouksen tarkastettu pöytäkirja, johon on liitetty valitusosoitus, on pidetty yleisesti nähtävänä kaupunginkansliassa 13.12.2013 klo 9.00–12.00.	
Aika ja paikka	Valkeakoski 13.12.2013	
Todistaa	 Hallintojohtaja Anne Laukkanen	

Dno HAKE:663 /00.04.00/2013

§ 147 **Kunnan ilmoitus valtiovarainministeriölle kuntarakenneuudistukseen liittyvästä selvitysalueesta**

Kuntarakennelain (1698/2009) 4 b §:n mukaan kunnan tulee yhdessä muiden kuntien kanssa selvittää kuntien yhdistymistä kuntarakennelaisissa säädettyjen selvitysperusteiden mukaisesti. Selvitysalueen tulee täyttää myös lain 4 §:ssä säädetty kuntajaon muuttamisen edellytykset. Kuntarakennelain 4 h §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa ministeriölle viimeistään 30 päivänä marraskuuta 2013, minkä kunnan tai kuntien kanssa se selvittää lain 4 b §:n mukaisesti kuntien yhdistymistä. Kunnan vastauksen tulee perustua valtuuston päätökseen.

Kunnan tulee ilmoittaa selvitysalueestaan kuntarakennelain 4 h §:n mukaan 30.11.2013 mennessä. Koska määräpäivä on lauantai, saa ilmoituksen toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen, eli viimeistään maanantaina 2.12.2013 klo 16.15 mennessä.

Kuntien ilmoituksia selvitysalueista hyödynnetään hallituksen arvioidessa kuntauudistuksen etenemistä vuoden 2013 lopussa. Lisäksi valtiovarainministeriö arvioi tietojen perusteella sitä, myönnetäänkö selvitysperusteiden osoittamista selvitysalueista poikkeuksia ja asetetaanko selvitysalueille erityisiä kuntajakoselvityksiä.

Kuntarakennelaki (1698/2009)

□2 § Kuntajaon kehittämisen tavoitteet

Kuntajaon kehittämisen tavoitteena on elinvoimainen, alueellisesti eheä ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva kuntarakenne, joka vahvistaa kunnan asukkaiden itsehallinnon edellytyksiä. Tavoitteena on myös, että kunta muodostuu työssäkäyntialueesta tai muusta toiminnallisesta kokonaisuudesta, jolla on taloudelliset ja henkilöstövoimavaroihin perustuvat edellytykset vastata kunnan asukkaiden palvelujen järjestämisestä ja rahoituksesta sekä riittävästä omasta palvelutuotannosta.

4 b □ § Selvitysvelvollisuus

Kunnan tulee yhdessä muiden kuntien kanssa selvittää 4 §:ssä säädetty kuntajaon muuttamisen edellytykset täyttävää kuntien yhdistymistä 4 c–4 f §:ssä säädettyjen selvitysperusteiden mukaisesti.

Vaikka kunnalla ei olisi 1 momentin mukaan velvollisuutta selvittää kuntien yhdistymistä, sen tulee osallistua yhdistymisselvitykseen, jollei muuten ole saavutettavissa selvitysperusteet täyttävää 2 §:ssä tarkoitettua toiminnallista kokonaisuutta.

Jos yhdistymisselvitysten ulkopuolelle on jäämässä kunta, joka muodostaisi toiminnallisen kokonaisuuden siihen rajoittuvan kunnan kanssa, on näiden kun-

tien selvittävä yhdessä kuntien yhdistymistä tai ensiksi mainittu kunta on otettava mukaan selvitykseen, johon jälkimmäinen kunta osallistuu.

Yhdistymisselvityksen tavoitteena on 6 §:ssä tarkoitettu esitys kuntien yhdistymisestä ja siihen liittyvä 8 §:ssä tarkoitettu yhdistymissopimus. Selvityksen tulee aina sisältää vähintään suunnitelma hallinnon ja palvelujen järjestämisestä sekä palvelujen tuottamisesta selvitysalueella, selvitys yhdistymisen vaikutuksista kuntien yhteistoimintaan, selvitys taloudellisesta tilanteesta, arvio asukkaiden osallistumis- ja vaikutusmahdollisuuksien sekä lähidemokratian toteutumisesta sekä yksityiskohtainen arvio kuntien yhdistymisen eduista ja haitoista. Kaksikielistä kuntaa ja saamelaisten kotiseutualueen kuntaa koskevassa selvityksessä on arvioitava kielellisten oikeuksien toteutumista. Selvityksestä päätetään kuntien valtuustoissa.

4 c §

Palveluiden edellyttämä väestöpohja

Kunnan, jossa on alle 20 000 asukasta, tulee yhdessä muiden kuntien kanssa selvittää yhdistymistä *palveluperusteella* alueella, jossa on:

- 1) palveluiden järjestämisen, rahoittamisen ja kehittämisen kannalta riittävä väestöpohja sekä kyky riittävään omaan palvelutuotantoon;
- 2) erityisesti sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen kannalta vähintään noin 20 000 asukasta; sekä
- 3) perusopetuksen laadukkaan ja yhdenvertaisen järjestämisen kannalta alle yksivuotiaiden ikäluokan koko vähintään noin 50.

4 d §

Työpaikkaomavaraisuus, työssäkäynti ja yhdyskuntarakenne

Kunnan tulee selvittää kuntien yhdistymistä, jos:

- 1) kunnan työssäkäyvästä väestöstä alle 80 prosentilla on työpaikka kunnan alueella (*työpaikkaomavaraisuusperuste*); sekä
- 2) kunnan työssäkäyvästä väestöstä Tampereen, Turun, Oulun, Lahden, Jyväskylän tai Kuopion työssäkäyntialueella sijaitsevassa kunnassa vähintään 35 prosenttia ja muilla työssäkäyntialueilla sijaitsevissa kunnissa vähintään 25 prosenttia käy työssä työssäkäyntialueen keskuskunnan alueella (*työssäkäyntiperuste*).

Kunnalla on kuitenkin selvitysvelvollisuus *yhdyskuntarakenneperusteella*, jos sen tai siihen rajoittuvan kunnan yhtenäinen keskustaaajama ulottuu kunnan rajan yli tai keskustaaajamaan kytkettyvä lähitaajama ulottuu kunnan rajan yli, taikka jos toisen kunnan keskustaaajaman kasvupaine kohdistuu merkittävästi kunnan alueella sijaitsevaan lähitaajamaan.

Jos kunnat työssäkäyntiperusteiden tai yhdyskuntarakenneperusteiden perusteella muodostavat yhtenäisen alueen, niiden on selvittävä kuntien yhdistymistä yhdessä.

Valkeakosken kaupungin selvitysvelvollisuus:

Kuntarakenneuudistuksen toteuttamiseksi kunnalla olisi velvollisuus selvittää kuntien yhdistymistä, jos yksikin kolmesta selvityspäätöksestä osoittaa selvitystarvetta: 1) palveluiden edellyttämä väestöpohja; 2) työpaikkaomavaraisuus, työssäkäynti ja yhdyskuntarakenne; 3) kunnan taloudellinen tilanne. Valkeakosken kaupungilla ei näillä kriteereillä ole selvitysvelvollisuutta. Kunta ei kuitenkaan voisi jättäytyä selvityksen ulkopuolelle, vaikkei se täyttäisi selvityspäätöksiä, mikäli alueella ei muutoin ole saavutettavissa lain edellytykset täyttävää toiminnallista kokonaisuutta.

Valkeakosken naapurikunnat ovat tehneet seuraavansisältöisiä päätöksiä asiassa:

Akaan kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 13.11.2013 esittää yhdistymisen selvittämistä Valkeakosken kaupungin ja Urjalan kunnan kanssa. Päätös ei vastannut sitä, mitä Akaan kaupunginhallitus esitti käydyissä neuvotteluissa Valkeakosken kaupunginhallitukselle.

Urjalan kunnanvaltuusto on 11.11.2013 päättänyt ilmoittaa valtionvarainministeriölle, että ensisijainen selvitysalue on Akaa, Lempäälä, Valkeakoski ja Vesilahti. Urjala on esittänyt kuitenkin myös muita vaihtoehtoisia selvityssuuntia.

Pälkäneen kunnanvaltuusto on 7.11.2013 päättänyt ilmoittaa valtiovarainministeriölle, että se haluaa tehdä kuntarakennelain mukaisen yhdistymis selvityksen yhdessä Kangasalan kunnan ja Valkeakosken kaupungin kanssa.

Hattulan kunnanhallitus on päättänyt 28.10.2013, että Valkeakosken kaupungille, Akaan kaupungille sekä Urjalan kunnalle esitetään Hattulan kunnan osallistumista Etelä-Pirkanmaan sote-selvitykseen. Hattulan kunnanhallituksen esitys valtuustolle kuntarakennelain mukaiseen selvitysalueeseen on, että selvitys tehtäisiin Janakkalan kunnan ja Hämeenlinnan kaupungin kanssa.

Johtopäätökset

Valkeakosken kaupungilla ei ole kuntarakennelain mukaisten kriteerien perusteella selvitysvelvollisuutta. Tehtyjen kuntaliitosselvitystä koskevien esitysten perusteella ei Etelä-Pirkanmaalle muodostuisi yhtenäistä eikä riittävän tiivistä yhdyskuntarakennetta ja talousmaantieteellistä kokonaisuutta.

Hallituksen esittämän rakennepoliittisen ohjelman mukaisesti koko 9,5 miljardin euron kestävyysvajeen kattamisesta kuntien vastuulle on säilytetty noin 4 miljardia euroa. Tästä tehtävien ja velvoitteiden karsinnalla tulisi kattaa miljardia euroa. Kuntien omin toimenpitein pitäisi saada miljardin euron tasapainotus vuoteen 2017 mennessä. Loput kaksi miljardia euroa kuntien on tasapaino-

tettava pidemmällä aikavälillä tuottavuutta parantamalla. Tämä 4 miljardin kokonaismäärä merkitsee Valkeakosken osalta karkeasti noin 16 milj. euron sopeutustarvetta. Tämä edellyttää jatkuvaa ja merkittävää tuottavuuden parantamista, mutta myös verotuksen tason nostoa. Tiivis ja eheä yhdyskuntarakenne auttaa merkittävästi palveluiden tuottavuuden parantamisessa.

Liitosselvityksen tekeminen myös ilman alueen vahvaa tahtotilaa ei ole tarkoituksenmukaista. Tehdyt kuntaliitosselvitystä koskevat esitykset eivät myöskään luo edellytyksiä parantaa uuden tai yhdistyneen kunnan tuottavuutta riittävästi. Yhdistymisestä saaduilla hyödyillä tulisi voida kattaa yhdistymisestä aiheutuvat lisäkustannukset ja verotuksen erilaisesta tasosta syntyvät tulomenetykset sekä tarvittavat palvelukapeikkojen korjaukset. Omaisuuden peruskorjaus sekä palveluverkon uudistaminen tarvitsee myös rahoituksen. Tässä vaiheessa ei ole myöskään tietoa valtiosuusuudistuksen taloudellisista vaikutuksista eikä sosiaali- ja terveydenhuollon lainsäädännön sisällöstä.

Hattulan kunnan esitykseen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä koskevan selvityksen tekemisestä voidaan ottaa kantaa vasta siinä vaiheessa, kun asiaa koskeva laki on hyväksytty eduskunnassa keväällä 2014.

(kaupunginjohtaja Jukka Varonen, puh. 040 335 6000, hallintojohtaja Anne Laukkanen, puh. 040 335 6002)

KH:n esitys 2.12.2013 § 446 KV:lle

Ehdotus: Merkitään tiedoksi Valkeakosken kaupungille esitetyt kuntarakenteen uudistusta koskevat esitykset. (Kj)

Päätös: Hyväksyttiin ehdotus yksimielisesti.

KV 9.12.2013

Päätös: Hyväksyttiin kaupunginhallituksen ehdotus yksimielisesti.

Tiedoksi/toimenpiteitä varten: Valtiovarainministeriö/10.12.2013, Pirkanmaan liitto/10.12.2013, Akaa, Urjala, Hattula, Pälkäne

Valitusosoitus

Muutoksenhakukiellot

Kieltojen perusteet

Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 91 §:n mukaan saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät: 133–140, 143, 147, 149–151

Hvall 3 §:n 1 mom./muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.
Pykälät ja valituskieltojen perusteet:

Valitusosoitus

Valitusviranomainen ja valitusaika

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella.

Valitusviranomainen, käynti ja postiosoite: Hämeenlinnan hallinto-oikeus,
käyntiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna
postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna
puhelin: 029 56 42200 /vaihde
telefaksi: 029 56 42269
sähköposti: hameenlinna.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus, pykälät:	141, 142, 144, 145, 146, 148,	Valitusaika 30 päivää.
Hallintovalitus, pykälät:		Valitusaika päivää
Muu valitusviranomainen, osoite ja postiosoite	Pykälät	Valitusaika päivää.

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaika lasketaan tiedoksisaannista. Asianosaisten katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluessa päätöksen lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Kaavan ja rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten ja kunnan jäsenen tietoon silloin kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Valituskirja:

Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/93) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 90 euroa.

Valitusasiakirjojen toimittaminen

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Valituksen voi toimittaa myös sähköisesti. **Valitusasiakirjat on oltava perillä valitusajan viimeisenä päivänä klo 16.15 mennessä, riippumatta siitä toimitetaanko valitus postitse vai sähköisesti.**

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös; nimi, osoite ja postiosoite Pykälät

Valitusasiakirjat on toimitettava ¹⁾; nimi, osoite ja postiosoite Pykälät

P.N