

Virolahden kunnanhallitus	§ 135	12.08.2013
Virolahden kunnanhallitus	§ 150	09.09.2013
Virolahden kunnanhallitus	§ 158	23.09.2013
Virolahden kunnanvaltuusto	§ 50	30.09.2013

Kuntajakoselvitys Kotkan-Haminan seudulla

163/07.071/2012

Kh § 135

Kuntarakennelaki on astunut voimaan 1.7.2013. Kuntien selvitysvelvollisuus alkaa heti lain voimaan tultua. Selvitysten ja yhdistymisesitysten määräaika päättyy kuusi kuukautta sen jälkeen, kun sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä koskeva laki (sote-järjestämislaki) on hyväksytty eduskunnassa. Määräaikaa koskevan säännöksen voimaantulosta säädetään vielä erikseen, kun sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä koskevan lain eteeneminen on tiedossa tarkemmin. Sote-järjestämislaki on tarkoitus tuoda eduskunnan käsiteltäväksi keväällä 2014.

Kuntien tulee ilmoittaa ministeriölle 30.11.2013 mennessä, minkä kunnan tai kuntien kanssa se selvittää kuntien yhdistymistä. Valtioneuvosto arvioi tämän perusteella uudistuksen etenemistä vuoden 2013 lopussa.

Kunta- ja sote-koordinaatioryhmä esitti toukokuussa, että kunta- ja sote-palvelurakenteen uudistus perustuu vahvoin peruskuntiin, jotka muodostuvat luontaisista työssäkäynti- ja asiointialueista.

Kuntauudistuksen tavoitteena on turvata laadukkaat ja yhdenvertaiset kunnalliset palvelut asiakaslähtöisesti koko maassa, luoda edellytykset kuntien taloutta vahvistavalle kehittämistoiminnalle ja yhdyskuntarakenteen eheyttämiseksi sekä vahvistaa kunnallista itsehallintoa ja paikallista demokratiaa.

Kuntauudistus on koko maan laajuinen. Uudistuksen tavoitteena on vahvoin peruskuntiin pohjautuva elinvoimainen kuntarakenne. Vahva peruskunta muodostuu luonnollisista työssäkäyntialueista ja on riittävän suuri pystyäkseen itse vastaamaan peruspalveluista, pois lukien vaativa erikoissairaanhoidon ja vaativat sosiaalihuollon palvelut.

Hallituksen kuntauudistuksella luodaan palvelurakenne, jossa valta ja vastuu palveluiden järjestämisestä ja rahoituksesta ovat yhdellä, riittävän laajaan asukas- ja osaamis pohjaan perustuvalla taholla. Uudistuksen keskeisiä elementtejä ovat kuntarakennelaki, kuntien valtiosuus- ja rahoitusjärjestelmän uudistus, kuntalain kokonaisuudistus, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislaki ja kuntien tehtävien arviointi.

Etelä-Kymenlaakson kuntajakoselvitystä 2013 - 2014 on valmisteltu Kotkan-Haminan seudun seutuvaliokunnassa 29.1.2013 alkaen. 6.8.2013 kokouksessaan seutuvaliokunta on päättänyt ehdottaa seutuvaltuustolle, että se ehdottaa seudun kaupungeille ja kunnille seuraavaa:

- Haminan ja Kotkan kaupungit sekä Miehikkälän, Pyhtään ja Virolahden kunnat tekevät yhteisen kuntarakennelain mukaisen kuntajakoselvityksen, jonka tuloksena Kotka-Hamina seudulle muodostettaisiin yksi n. 87 000 asukkaan kaupunki.

Virolahden kunnanhallitus	§ 135	12.08.2013
Virolahden kunnanhallitus	§ 150	09.09.2013
Virolahden kunnanhallitus	§ 158	23.09.2013
Virolahden kunnanvaltuusto	§ 50	30.09.2013

- Kuntarakennelain mukaisen kuntajakoselvityksen ohella edellä mainitut kaupungit ja kunnat selvittävät samanaikaisesti niin sanottua kahden kaupungin vaihtoehtoa, jossa Kotka ja Pyhtää muodostaisivat Suur-Kotkan kokonaisuuden sekä Hamina, Miehikkälä ja Virolahti Suur-Haminan kokonaisuuden. Kahden kaupungin mallissa kuvataan myös sosiaali- ja terveydenhuollon rakenteet sote-järjestämislaista annettujen linjausten mukaisesti.

- Mikäli seudun kaupungit ja kunnat päättävät läheta ehdotettuun kuntajakoselvitykseen, ne nimeävät sen ohjausryhmään edustajat luottamushenkilöistä seuraavasti: Kotka 7, Hamina 4, Pyhtää 2, Virolahti 2 ja Miehikkälä 2 edustajaa. Seutuvaliokunnalla on puhe- ja läsnäolo-oikeus ohjausryhmän kokouksissa.

- Seutuvaliokunta toimii valmistelutyön koordinoijana ja raportoi työstä seutuvaltuustolle, joka tekee ehdotukset seudun kaupungeille ja kunnille jatkotoimenpiteistä.

- Seudun kaupungit ja kunnat päättävät, että selvitykseen haetaan valtiovarainministeriöltä avustusta ja valtuuttavat Cursor Oy:n toimimaan käytännön toimijana.

Lisäksi seutuvaliokunta päättää aikataulut ja aikaisemmat työt huomioon ottaen jatkaa yhteistyötä FCG Konsultointi Oy:n (FCG Tietojohdaminen Oy 1.7.2013 asti) kanssa.

Seutuvaliokunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti, pidättäen varauksen käsitellä asiaa vielä tarvittaessa ylimääräisessä lisäkokouksessa. Cursor Oy:ltä 9.8.2013 tulleen viestin mukaan lisäkokousta ei kuitenkaan ole tarpeen pitää, vaan em. ehdotus menee esitetyssä muodossa seutuvaltuuston hyväksyttäväksi.

Ehdotus tulee kuntien hyväksyttäväksi seutuvaltuuston käsittelyn jälkeen.

Liite tiedoksi

Seutuvaltuuston pöytäkirjanote ja FCG:n laatima kuntaliitosselvityksen

Valmistelija: kunnanjohtaja Osmo Havuaho, puh. 050 389 2100.

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus merkitsee kuntarakenneuudistuksen etenemisen

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kh § 150

Seutuvaliokunta ei pitänyt ylimääräistä kokousta ennen seutuvaltuustoa, koska sitä ei nähty tarpeelliseksi.

Seutuvaltuusto päätti kokouksessaan 19.8.2013 ehdottaa seudun kaupungeille ja kunnille seuraavaa:

Virolahden kunnanhallitus	§ 135	12.08.2013
Virolahden kunnanhallitus	§ 150	09.09.2013
Virolahden kunnanhallitus	§ 158	23.09.2013
Virolahden kunnanvaltuusto	§ 50	30.09.2013

- Haminan ja Kotkan kaupungit sekä Miehikkälän, Pyhtään ja Virolahden kunnat tekevät yhteisen kuntarakennelain mukaisen kuntajakoselvityksen, jonka tuloksena Kotka-Hamina seudulle muodostettaisiin yksi n. 87 000 asukkaan kaupunki;
- Kuntarakennelain mukaisen kuntajakoselvityksen ohella edellä mainitut kaupungit ja kunnat selvittävät samanaikaisesti niin sanottua kahden kaupungin vaihtoehtoa, jossa Kotka ja Pyhtää muodostaisivat Suur-Kotkan kokonaisuuden sekä Hamina, Miehikkälä ja Virolahti Suur-Haminan kokonaisuuden. Kahden kaupungin mallissa kuvataan myös sosiaali- ja terveydenhuollon rakenteet sote-järjestämislaista annettujen linjausten mukaisesti;
- Mikäli seudun kaupungit ja kunnat päättävät lähteä ehdotettuun kuntajakoselvitykseen, ne nimeävät sen ohjausryhmään edustajat luottamushenkilöistä seuraavasti: Kotka 7, Hamina 4, Pyhtää 2, Virolahti 2 ja Miehikkälä 2 edustajaa. Seutuvaliokunnalla on puhe- ja läsnäolo-oikeus ohjausryhmän kokouksissa;
- Seutuvaliokunta toimii valmistelutyön koordinoijana ja raportoi työstä seutuvaltuustolle, joka tekee ehdotukset seudun kaupungeille ja kunnille jatkotoimenpiteistä;
- Seudun kaupungit ja kunnat päättävät, että selvitykseen haetaan valtiovarainministeriöltä avustusta ja valtuuttavat Cursor Oy:n toimimaan käytännön toimijana.

Asian käsittelyn yhteydessä merkittiin pöytäkirjaan seuraavat asiat:

Asiaa esittelivät kehittämisjohtaja Mika Perttunen, Cursor Oy ja seutuvaliokunnan puheenjohtaja Henry Lindelöf.

Keskustelussa Jorma-Kalevi Merivirta arvioi, että mahdollisen uuden kunnan nimestä olisi hyvä keskustella heti alkuun, koska siitä syntyy suuri riita.

Tapio Lepistö kysyi, onko mahdollista, että jokin kunta ilmoittaisi tekevänsä vain kahden kaupungin mallin selvityksen. Henry Lindelöf arvioi, että lainsäädäntö lähtee yhden kaupungin mallista. Mutta jos joku kunta ei haluaisi sellaista selvittää, on käännyttävä valtioneuvoston puoleen ja pyydyttävä määräystä.

Osmo Kallio tiedusteli, tehdäänkö kahden kaupungin malli samalla aikataululla vai onko siitä erilliset palaverit. Lindelöfin mukaan asioita selvitetään samanaikaisesti niin, että on yhden kunnan selvitys, jota peilataan kahden kunnan selvitykseen.

Veijo Porkan mukaan Miehikkälässä on tehty päätös kahden kaupungin mallista, jota tulee selvittää tasavertaisesti yhden kaupungin mallin rinnalla. Asian uutisoinnissa on noussut esiin vain yhden kunnan selvitys.

Tiina Montonen arvioi, että kun kaikki kunnat ovat yhdessä tekemässä selvitystä, kaikkia kuntia kuullaan parhaiten. Hän toivoi, että liikkeelle lähdetään avoimin mielin.

Kalervo Tulokas painotti, että selvityksessä on tasavertaisesti arvioitava kahden kunnan mallia, joka on Haminan valtuuston tahto.

Myös Risto Kouki muistutti kahden kunnan mallin tasavertaisesta selvityksestä.

Seutuvaltuusto hyväksyi päätöksen ehdotuksen mukaan.

Liite tiedoksi

FCG:n tarjous kuntaliitosselvityksestä.

Valmistelija: kunnanjohtaja Osmo Havuaho, p. 050 389 2100.

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus

Virolahden kunnanhallitus	§ 135	12.08.2013
Virolahden kunnanhallitus	§ 150	09.09.2013
Virolahden kunnanhallitus	§ 158	23.09.2013
Virolahden kunnanvaltuusto	§ 50	30.09.2013

1) päättää esittää valtuustolle, että edellä oleva seutuvaltuuston ehdotus hyväksytään ja

2) nimeää kuntajakoselvityksen ohjausryhmään kaksi luottamushenkilöä.

Asian käsittely

Leo Uski esitti asian jättämistä pöydälle lisäselvityksiä varten. Sisko Ukkola-Paronen kannatti Uskin esitystä.

Asiasta käydyn keskustelun päätteeksi kunnanjohtaja muutti ehdotustaan seuraavasti:

Kunnanhallitus päättää jättää asian pöydälle lisäselvityksiä varten.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kh § 158

Kunnanhallitus on 23.9.2013 käynyt evästyskeskustelun asiassa Haminan kaupunginhallituksen kanssa.

Kunnanjohtajan ehdotus

Kunnanhallitus

1) päättää esittää valtuustolle, että seutuvaltuuston ehdotus kuntajakoselvityksen tekemisestä hyväksytään ja

2) nimeää kuntajakoselvityksen ohjausryhmään kaksi luottamushenkilöä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kuntajakoselvityksen ohjausryhmään nimettiin yksimielisesti Jukka Lappi ja Risto Kouki.

Kv § 50

Liite tiedoksi

Cursor Oy:n laatima alustava työsuunnitelma-aikataulu (9.9.2013).

Ehdotus

Virolahden kunnanvaltuusto hyväksyy seutuvaltuuston 19.8.2013 tekemän ehdotuksen kuntajakoselvityksen tekemisestä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti

Otteen oikeaksi todistaa

Virolahdella 5.11.2013

VIROLAHDEN KUNTA

OTE PÖYTÄKIRJASTA

Virolahden kunnanhallitus	§ 135	12.08.2013
Virolahden kunnanhallitus	§ 150	09.09.2013
Virolahden kunnanhallitus	§ 158	23.09.2013
Virolahden kunnanvaltuusto	§ 50	30.09.2013

virallisesti

pöytäkirjanpitäjä