

Valtiovarainministeriö

PL 28

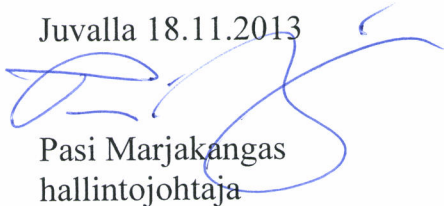
00023 VALTIONEUVOSTO

Viite: Valtiovarainministeriön kirje, dnro VM/1806/03.03.00/2013

JUVAN KUNNAN ILMOITUS SELVITYSALUEESTA

Juvan kunta antaa vapaamuotoisen ilmoituksen kuntarakennelain mukaisesta selvitysvelvollisuudesta mukana olevan pöytäkirjaotteen muodossa, eikä vastaa sähköiseen webproppi-kyselyyn.

Juvalla 18.11.2013



Pasi Marjakangas
hallintojohtaja

Kunnanhallitus	§ 292	04.11.2013
Kunnanvaltuusto	§ 79	11.11.2013

KUNTARAKENNELAIN MUKAINEN SELVITYSVELVOLLISUUS / ILMOITUS SELVITYSALUEESTA

103/00.01/2013

KHALL § 292

(Asian valmistelija kunnanjohtaja Heikki Laukkanen, puh. 0400 755 204)

1.7.2013 tuli voimaan kuntajakolain muutos siten, että sen nimike muuttui kuntarakennelaiksi. Keskeisenä sisällön muutoksena uudessa laissa on siihen lisätty määräaikainen 1. A-luku; kuntarakenneuudistuksen toteuttamisesta vuosina 2013 - 2016. Uudet säännökset ohjaavat kuntarakenneuudistusta prosessina. Määräaikaisesti on säädetty kunnan velvollisuutta osallistua kuntaliiton selvitykseen sekä selvitysalueen muodostamisen perusteista ja niistä poikkeamista sekä selvityksen tekemisen aikataulusta. Lisäksi säädetään kuntien yhdistymisen taloudellisesta tuesta.

Kunnanvaltuusto on antanut kuntarakenteeseen ja kuntarakennelakiin liittyen lausuntonsa valtioneuvostolle 11.4.2012 sekä 4.3.2013. Näissä lausunnoissa kunta on kaikissa yhteyksissä korostanut sitä, että kunnan on tarkoitus jatkaa itsenäisenä kuntana myös vuoden 2017 jälkeen. Kunnanvaltuuston strategiaseminaarissa 1.10.2013 valtuusto linjasi yksimielisesti, että kunta haluaa jatkaa edelleen itsenäisenä, ja tämän valtuusto on vahvistanut hyväksyessään uuden strategian valtuustokaudelle.

Yhdistymisselvityksen sisältö (4 b §)

Selvityksen tavoitteena on esitys kuntien yhdistymisestä ja siihen liittyvä yhdistymissopimus. Selvityksen tulee sisältää vähintään:

- suunnitelman hallinnon ja palvelujen järjestämisestä,
- suunnitelman palvelujen tuottamisesta selvitysalueella,
- selvityksen yhdistymisen vaikutuksista kuntien yhteistoimintaan,
- selvityksen taloudellisesta tilanteesta,
- arvion asukkaiden osallistumis- ja vaikutusmahdollisuuksien sekä lähidemokratian toteutumisesta, sekä
- yksityiskohtaisen arvion yhdistymisen eduista ja haitoista.

Kaksikielisestä kuntaa ja saamelaisten kotiseutualueen kuntaa koskevassa selvityksessä on arvioitava kielellisten oikeuksien toteutumista.

Kunnanhallitus	§ 292	04.11.2013
Kunnanvaltuusto	§ 79	11.11.2013

Kunnat voivat tehdä yhdistymisselvityksen myös laissa edellytettyä laajempaan tai tehdä sen ohella muita selvityksiä. Kuntarakennelain mukaisen liitosselvityksen lisäksi on mahdollista selvittää esimerkiksi yhteistoimintavaihtoehtoja.

Laissa on säädetty mitä asioita selvityksen tulee vähintään sisältää, mutta selvityksen toteuttamistapa ja yksittäisten kohtien selvittämisen laajuus on selvitysalueen kuntien harkinnassa. Selvityksessä tulee käsitellä 4 b §:ssä mainitut kokonaisuudet paikallisten olosuhteiden edellyttämällä tarkkuudella. Esimerkiksi hallinnon ja palvelujen järjestämistä koskevan suunnitelman ei tarvitse välttämättä sisältää yksityiskohtaista palveluverkkosuunnitelmaa, vaan suunnitelma voidaan käsitellä yleisemmällä tasolla.

Kunnissa selvityksen käsittelee valtuusto. Selvityksen tulee olla niin yksityiskohtainen ja kattava, että valtuusto voi sen perusteella ottaa kantaa kuntajaon muuttamiseen. Selvityksen laatimisessa kunnat voivat käyttää tehtävässä ulkopuolisia resursseja tai toteuttaa selvityksen laatimisen omalla henkilöstöllään.

Kuntarakennelain 4 k §:n mukaan yhdistymisselvitys valmistellaan yhteistoiminnassa kuntien henkilöstön edustajien kanssa.

Rakennelaki lähtee siitä, että kaikkien kuntien, myös Juvan kunnan, tulee ilmoittaa valtioneuvostolle, kenen kanssa ja millä tavoin se tekee kuntarakenneselvityksen lain mukaan. Tämä ilmoitus tulee antaa Valtioneuvostolle 30.11.2013 mennessä. Perustuslakivaliokunnan kuntarakennelaista antaman kannanoton mukaan marraskuun lopussa annettava ilmoitus on lain mukaan sillä tavoin ennakoiva, että kunnalla on mahdollisuus muuttaa tai tarkentaa sitä sen jälkeen, kun soten järjestämislaki on säädetty.

Määräaika selvitysten tekemiselle ja johtopäätöksen teolle on rakennelain pohjalta puoli vuotta siitä, kun sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislaki on saatu valmiiksi. Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain väliraportista kunta antoi lausunnon 14.10.2013. Tämän hetkisen käsityksen mukaan järjestämislain pohjalta varsinainen laki annetaan eduskunnalle keväällä 2014 ja laki lopullisessa muodossa käsitellään eduskunnassa kevään 2014 aikana. Tästä seuraa se, että lopullinen kanta kuntarakennelain mukaisiin selvitysraportin johtopäätöksiin ja kunnan tulevaisuuteen itsenäisenä kuntana tulee kunnan tehdä vuoden 2014 aikana, ellei aikatauluihin tule muutoksia.

Kunnanhallitus	§ 292	04.11.2013
Kunnanvaltuusto	§ 79	11.11.2013

Jos kuntarakennelain mukaisella selvityksellä halutaan antaa merkitystä ja niillä halutaan saavuttaa lain mukaisia tavoitteita, olennainen asia tulee olemaan se, että kaikki siihen osallistuvat kunnat sitoutuvat selvitykseen samoilla lähtökohdilla. Nyt käytettävissä olevien tietojen mukaan Juvan naapurikunnista tai lain määrittelemän selvitysalueen kunnista, mikään kunta ei ole suuntautumassa kuntaliitokseen v. 2017 alussa. Jos kunnan johto ei ole sitoutunut hankkeeseen sillä tavoin, että hankkeen todellista lopputulosta tavoitellaan, on prosessi toteutuksen kannalta hyvin epävarma.

Etelä-Savon maakunnan kannalta olennainen kysymys palvelujen saatavuudessa on sosiaali- ja terveystalouden järjestäminen viimeistään vuoden 2017 alusta lukien. Tältä osin Juvan kunta on osallistunut kaikkiin mahdollisiin selvityksiin, jotka eivät toistaiseksi ole johtaneet Juvan kunnan tai alueen kannalta tavoiteltuihin uusiin ratkaisuihin.

Edellä olevan johdosta Juvan kunta joutuu marraskuun lopussa vastaamaan Valtioneuvostolle hyvin epäselvässä tilanteessa toimintalinjastaan. Nyt käytettävissä olevien tietojen valossa, ei ole toteutuksessa sellaisia ratkaisuja, joilla nopeasti saavutetaan valtion tavoitteet sosiaali- ja terveydenhuollon rakenteissa tai kuntarakenteissa.

Valtioneuvoston kirjeellä 23.10.2013 ohjeistetaan sellaista tilannetta, jos kunta hakee poikkeusta lain mukaisesta selvitysvelvollisuudesta. Sen osalta ei ole määräaikaa tai yksityiskohtaisia ohjeita. Tässä vaiheessa Juvan osalta on syytä jäädä odottamaan ja arvioida tilannetta sen jälkeen, kun sote-alueen valmistelu on saatu käyntiin ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislaki on tullut eduskunnassa säädetyksi. Tältä osin kunnan on syytä keskustella naapurikuntien kanssa.

Kansalaisten kannalta kunta on rakentanut toimivan palveluyhteistyöverkoston, jota on vahvistettu Rantasalmen ja Sulkavan kanssa tehdyillä muutoksilla vuoden alusta 2013.

Juvan kunnan tämän hetkinen palveluyhteistyö on kuvattu liitteessä nro 7.

Juvan kunnan taloudellinen tilanne on hallinnassa ja kunta ei täytä yhtään ns. kriisikunnan kriteeriä tällä hetkellä, eikä myöskään vuoden 2013 tilinpäätöksen perusteella. Kunnan talouden tasapainon säilyttäminen edellyttää toiminnallisia muutoksia sekä valtionosuusleikkauksien vuoksi veronkorotuksia. Verotuksen tasoa tulee määrittämään uuden valtionosuusjärjestelmän linjaukset sekä hallituksen rakennepaketin mukainen kuntien tehtävien vähentäminen. Kunnan tase on vielä vahva ja kunta kykenee omilla voimavaroillaan investoimaan sekä lisäämään alueen hyvinvointia.

Juvan kunnan edustajat ovat osallistuneet Etelä-Savon sairaanhoitopiirin alueen kattavaan seutufoorumiin Mikkelissä 10.10.2013 ja lisäksi Juvan kunnan edustajat ovat keskustelleet myös Rantasalmen ja Sulkavan kuntien edustajien kanssa lokakuun aikana.

Yhteenvedona Juvan tilanteesta voidaan todeta:

- Juvalla on lain mukaan selvitysvelvollisuus asukasluvun pienyyden perusteella.
- Kunnalla on tarve selvittää yhteistyötä jatkossa sekä Mikkelin seudulla että naapurikuntien Rantasalmen ja Sulkavan kanssa.
- JRS-kuntien keskeisinä asioina voisivat olla palveluyhteistyön tiivistäminen ja kuntien elinvoiman säilyttäminen ja yhteistyölinjaukset v. 2017 jälkeen. ✱
- Kunnalla on tarve hakea vuoteen 2017 mennessä kestävä taloudellisesti ja toiminnallisesti vahva sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuu. Sen selvittäminen on ensiarvoisen tärkeää seuraavan kahden vuoden aikana.
- Muun selvitystyön käynnistäminen lykkäytyy kuitenkin sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain vahvistumisen jälkeiseen aikaan. Esiselvityksiä voidaan toki tehdä. Kunnan ja kuntien voimavarat pitää keskittää vuoden 2014 aikana sote-alueen rakentamiseen.

Liite nro 7: JRS-kuntien yhteistyötilanne.

✱

Oheismateriaali: Valtioneuvoston kirje 2.9.2013 kuntarakennelain voimaan tulosta.

Kunnanhallitus	§ 292	04.11.2013
Kunnanvaltuusto	§ 79	11.11.2013

Kunta vastaa Valtioneuvostolle lähettämällä kunnanvaltuuston tämän pykälän pöytäkirjan otteen.

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle kunnan ilmoituksen Valtioneuvostolle kuntarakennelain selvittämisen täyttämisestä seuraavaa:

1. Kunta jatkaa itsenäisenä kuntana strategiansa mukaisesti vuoden 2017 jälkeen.
2. Kunnan tavoitteena on, että vuoden 2014 aikana alueella ratkaistaan sote-palveluiden järjestäminen. Selvitystyön painopisteena tulee olla ensisijaisesti lopullisen pitkäaikaisen ratkaisun hakeminen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämiseen, joka turvaa laadukkaat ja kustannustehokkaat palvelut kuntalaisille. Sote-alueen osalta kunta kannattaa valmistelun käynnistämistä tämän vuoden puolella. Sote-alueen valmisteluun tulisi osallistua Etelä-Savon sairaanhoitopiirin kuntien lisäksi vähintään Juvan naapurikunnat Rantasalmi ja Sulkava, joiden kanssa Juvalla on laajaa yhteistoimintaa.
3. Juvan kunta on valmis selvittämään kuntien tehtäviä, yhteistoimintaa ja elinvoimaa laajasti, joko maakunnan kattavasti tai vähintään tulevan sote-alueen kattavasti, jossa Etelä-Savon sairaanhoitopiirin kuntien lisäksi ovat mukana ainakin naapurikunnat Rantasalmi ja Sulkava.
4. Juvan kunta esittää lisäksi erityisesti Rantasalmen ja Sulkavan kunnalle sitä, että kunnat yhdessä tekisivät rinnan muun selvitystyön ohella kattavan arvion palveluyhteistyöstä nyt ja tulevaisuudessa ja siihen liittyen myös arvion kuntien yhteistoiminnassa lisämahdollisuuksista ja tulevaisuuden näkymistä sekä kuntien elinvoimasta pitkällä aikavälillä.
5. Juvan kunta toivoo, että Etelä-Savon maakuntaliitto käynnistää välittömästi selvitystyön kunta- ja sote-rakenteen taustalle, tavoitteena on riittävän tilastomateriaalin hankkiminen kuntien elinvoimasta, taloudesta ja yhteistyötarpeesta.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

Kunnanhallitus	§ 292	04.11.2013
Kunnanvaltuusto	§ 79	11.11.2013

KVALT § 79

Liite nro 2: JRS-kuntien yhteistyötilanne.

Oheismateriaali: Valtioneuvoston kirje 2.9.2013 kuntarakennelain voimaan tulosta.

Päätös:**Kunnanvaltuusto** hyväksyi kunnanhallituksen esityksen yksimielisesti.

Otteen oikeaksi todistaa:

Juvalla 18.11.2013



Pöytäkirjanpitäjä Pasi Marjakangas

Liitteet:

Päätöksen täytäntöönpano:

- | | Toimeenpantavaksi
- | | Lausuntoa varten
- | | Tiedoksi

Jakelu

Valtiovarainministeriö
Rantasalmen kunta
Sulkavan kunta
Etelä-Savon maakuntaliitto

JRS - kunnat

- Maaseututoimi; lomitus ja maaseutuhallinto, mukana myös Joroinen, Rantasalmi vastaa
- Ympäristötoimi; rakennustarkastus ja ympäristösuojelu, Rantasalmi vastaa
- Sivistysjohtaja, Juva vastaa
- Perusturvassa Juva vastaa myös Rantasalmen sosiaalitoimesta ja hoivapalveluista (JR)
- Järvi-Saimaan kansalaisopisto, Sulkava vastaa
- Järvi-Saimaan palvelut oy; tekniikka- ja tukipalvelu – yhtiö käynnistymässä, kotipaikka Sulkava
- Leader-alue, jossa mukana myös Joroinen, kotipaikka Juva

Yhteistyösuhteita JRS lisäksi

- Savonlinnan suunta ; ympäristöterveys, seutulippu, hankintatoimi
- Varkauden suunta; jätehuolto, seutulippu
- Joroisten kanssa; Kirjasto ja musiikkipäivät
- Mikkelin suunta; SHP, ammattikoulu, musiikkiopisto, työterveydenhuolto, kesäyliopisto, seutulippu
- Laajemmin ; erityishuolto Vaalijala Pieksämäki , KYS erä SHP kautta, päihdehuolto Mäntyharjulla