



POSTITETTU

19. 11. 2013

PORIN KAUPUNGINHALLITUS

**Porin kaupunginvaltuuston kokous nro 9/2013**

Aika 11.11.2013 kello 18:00-22:12  
Paikka KV:n istuntosali  
Allekirjoitukset

Diana Bergroth-Lampinen  
puheenjohtaja  
§:t 216-218

Lauri Kilkku  
pöytäkirjanpitäjä

Sampsa Kataja  
puheenjohtaja  
§:t 219-240

Käsitellyt asiat §:t 216-240

Pöytäkirjan tarkastus Kaupungintalolla marraskuun 14. päivänä 2013

Juha Joutsenlahti

Bia Kaski

Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä kaupungintalolla, Hallituskatu 12, marraskuun 15. päivänä 2013

Todistaa Outi Johansson  
asiakirjahallinnon päällikkö

Otteen oikeaksi todistaa Porissa 18.11.2013

Hallintopäällikkö



Lauri Kilkku



Päätöksentekijät

Anttila Taru  
Bergroth-Lampinen Diana  
Furuholm Tapio  
§:t 216-221, klo 18:00-21:58  
Grönmark Sanna  
Hakala Eija  
Harjula Petri  
Hatanpää Satu  
Heljakka Helena  
Hildén Hanna  
Hiltunen Marika  
Holmlund Ilkka  
Huhtanen Tapio  
Huhtasaari Laura  
Huru Petri  
§:t 216-218, klo 18:00-20:54  
Jalonen Ari  
Joensuu Jarno  
Joutsenlahti Juha  
Kaski Bia  
Kataja Sampsa  
Kaunistola Mari  
Kiuru Krista  
§:t 216-233, 235-240,  
klo 18:00-22:08, 22:09-22:12  
Kivelä Antero  
Kolehmainen Päivi  
Korkeaoja Aila  
Korpela Simo  
Lahtinen Petri  
Laiho Ville-Petteri  
Laitinen-Pesola Jaana  
Lanne Viveka  
Laulainen Arja  
  
Kartinen Marjatta  
Koskiranta Raija  
Koskela Antti  
Arola Raili  
§:t 218-240, klo 20:54-22:12  
Välimäki Erno  
§:t 221-240, klo 21:58-22:12

Levonen Jyrki  
Liinamaa Anne  
Linnainmaa Antti  
Lundén Martti  
Läntinen Ismo  
Myllykoski Sonja  
§:t 216-217, 219-240,  
klo 18:00-18:06, 21:14-22:12  
Mäenpää Pertti  
Mäki Pirjo  
Nummelin Aki  
Nurmi Arto  
Pajukoski Jari  
Puhjo Veijo  
~~Raitala Britta~~  
Ranne Kaarina  
Ranta Raisa  
Raunela Tommi  
Salokangas Tommi  
Salonen Janne  
~~Sandberg Juha~~  
Satomaa Pekka  
Taimi Rauli  
Träskelin Kalevi  
Tuovinen Mika  
Vahala Ari  
Wahlman Esa J.  
~~Walli Helvi~~  
Vasama Juha  
Wittsberg Regina  
Vuolanne Antti  
  
Lehtinen Voitto  
Hirvonen Reijo  
Honkasalo Timo  
Vaitiniemi Ari  
§ 218, klo 18:06-21:14, § 226

Muut läsnäolijat

Kaupunginjohtajat:  
Luukkonen Aino-Maija; Hannus Kari; Laaksonen Aulis

Kilkku Lauri, hallintopäällikkö, pöytäkirjanpitäjä; Hatanpää Tuomas, taloussuunnittelupäällikkö; Jari Leinonen, sivistysjohtaja; Tomi Läh-  
teenmäki, strategiapäällikkö

**227 § Porin kaupungin ilmoitus valtiovarainministeriölle kuntarakenneuudistukseen liittyvästä selvitysalueesta**

Valtiovarainministeriö on pyytänyt kunnilta ilmoitusta kuntarakenneuudistukseen liittyvästä selvitysalueesta 30.11.2013 mennessä. Kunnan vastauksen tulee perustua valtuuston päätökseen.

Kuntarakennelain (1698/2009) 4 b §:n mukaan kunnan tulee yhdessä muiden kuntien kanssa selvittää kuntien yhdistymistä kuntarakennelaisissa säädettyjen selvitysperusteiden mukaisesti. Selvitysalueen tulee täyttää lain 4 §:ssä säädetty kuntajaon muuttamisen edellytykset. Liitteenä on niin sanottu pykäläliite, jossa on esitetty kuntajaon muuttamisen edellytykset, selvitysvelvollisuus ja selvitysperusteet.

Porin kaupunginvaltuusto päätti 14.6.2013 esittää *"Harjavallan ja Ulvilan kaupungeille sekä Luvian, Nakkilan, Merikarvian, Pomarkun ja Siikaisten kunnille yhteisen kuntajakoselvityksen tekemistä ulkopuolisen selvityshenkilön avulla. Muille halukkaille kunnille, jotka katsovat kuuluvansa tämän kaupunkiseudun toiminnalliseen kokonaisuuteen, varataan mahdollisuus osallistua kuntajakoselvityksen tekemiseen"*. Kunnilta pyydettiin vastaus 15.8.2013 mennessä.

Porin kaupungin esittämään vapaaehtoiseen kuntajakoselvitykseen ilmoittivat määräaikaan mennessä osallistuvansa Kokemäen, Harjavallan ja Ulvilan kaupungit sekä Luvian, Luvian, Merikarvian, Nakkilan, Pomarkun ja Siikaisten kunnat.

Porin kaupunki on käynnistänyt vapaaehtoisen kuntajakoselvityksen em. kuntien kanssa ulkopuolisen selvityshenkilön (FCG Oy) johdolla elokuussa 2013.

Liitteenä on Porin kaupungin ilmoitus valtiovarainministeriölle kuntarakenneuudistukseen liittyvästä selvitysalueesta. Valtiovarainministeriö on pyytänyt kuntien vastaukset sähköisen Webropol-kyselylinkin kautta. Sähköisen kyselyn kysymykset ja vastaukset on muutettu Word-muotoon. Porin kaupungin esittämät vastaukset on joko ympyröity tai kirjoitettu punaisella värillä lomakepohjaan.

<b>Liitteet</b>	3	Kuntarakennelakiin liittyvä pykäläliite
	4	Porin kaupungin vastaus sähköiseen kyselyyn

**Kaupunginhallituksen päätösehdotus**

Kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteenä olevan Porin kaupungin vastauksen.

**Lisätietojen antaja** Kehittämispäällikkö Timo Aro, puh. 044 701 4474 tai [timo.aro@pori.fi](mailto:timo.aro@pori.fi)

**Täytäntöönpano** Valtiovarainministeriö

**Käsittely kokouksessa**

Valtuutettu Krista Kiuru poistui esteellisenä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

**Kaupunginvaltuuston päätös**

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

**Webropol-lomakkeella mainitut kuntarakennelain (1698/2009) pykälät****4 §****Kuntajaon muuttamisen edellytykset**

Kuntajakoa voidaan muuttaa, jos muutos edistää 2 §:ssä tarkoitettuja kuntajaon kehittämisen tavoitteita sekä parantaa:

- 1) kunnan toiminnallisia ja taloudellisia edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta tai muuten edistää kunnan toimintakykyä;
- 2) alueen asukkaiden palveluja tai elinolosuhteita;
- 3) alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia; tai
- 4) alueen yhdyskuntarakenteen toimivuutta.

(28.6.2013/478)

Kunnan on muodostuttava yhdestä alueesta, joka muodostaa toiminnallisen kokonaisuuden, jollei valtioneuvosto alueellisen eheyden osalta 4 luvussa tarkoitettua erityisen kuntajakoselvityksen perusteella toisin päättä. Erityisellä kuntajakoselvityksellä pyritään siihen, että kunta muodostuisi yhdestä alueesta.

Edellä 1 momentissa alueella tarkoitetaan yhden tai useamman kunnan tai niiden osan muodostamaa aluetta, johon kuntajaon muutos vaikuttaa. Kuntajaon muuttamisen edellytyksiä arvioidaan myös alueen tulevan kehityksen kannalta.

Kuntajakoa muutettaessa tulee pyrkiä kielellisesti yhteensopiviin alueisiin, joissa turvataan suomen- ja ruotsinkielisen väestön oikeudet saada palveluja omalla kielellään samanlaisten perusteiden mukaan. Kuntajakoa muutettaessa tulee ottaa huomioon saamelaiden kielelliset oikeudet sekä saamelaisten oikeus alkuperäiskansana ylläpitää ja kehittää omaa kieltään ja kulttuuriaan sekä saamelaisten kieltä ja kulttuuria koskeva itsehallinto saamelaisten kotiseutualueella. (28.6.2013/478)

**4 b § (28.6.2013/478)****Selvitysvelvollisuus**

Kunnan tulee yhdessä muiden kuntien kanssa selvittää 4 §:ssä säädetyt kuntajaon muuttamisen edellytykset täyttävää kuntien yhdistymistä 4 c–4 f §:ssä säädettyjen selvityisperusteiden mukaisesti.



Vaikka kunnalla ei olisi 1 momentin mukaan velvollisuutta selvittää kuntien yhdistymistä, sen tulee osallistua yhdistymisselvitykseen, jollei muuten ole saavutettavissa selvityspuoleet täyttävää 2 §:ssä tarkoitettua toiminnallista kokonaisuutta.

Jos yhdistymisselvitysten ulkopuolelle on jäämässä kunta, joka muodostaisi toiminnallisen kokonaisuuden siihen rajoittuvan kunnan kanssa, on näiden kuntien selvittävä yhdessä kuntien yhdistymistä tai ensiksi mainittu kunta on otettava mukaan selvitykseen, johon jälkimmäinen kunta osallistuu.

Yhdistymisselvityksen tavoitteena on 6 §:ssä tarkoitettu esitys kuntien yhdistymisestä ja siihen liittyvä 8 §:ssä tarkoitettu yhdistymissopimus. Selvityksen tulee aina sisältää vähintään suunnitelma hallinnon ja palvelujen järjestämisestä sekä palvelujen tuottamisesta selvitysalueella, selvitys yhdistymisen vaikutuksista kuntien yhteistoimintaan, selvitys taloudellisesta tilanteesta, arvio asukkaiden osallistumis- ja vaikutusmahdollisuuksien sekä lähidemokratian toteutumisesta sekä yksityiskohtainen arvio kuntien yhdistymisen eduista ja haitoista. Kaksikielistä kuntaa ja saamelaiden kotiseutualueen kuntaa koskevassa selvityksessä on arvioitava kielellisten oikeuksien toteutumista. Selvityksestä päätetään kuntien valtuustoissa.

L:lla 478/2013 lisätty 4 b § on väliaikaisesti voimassa 1.7.2013-31.12.2019.

#### 4 c § (28.6.2013/478)

##### **Palveluiden edellyttämä väestöpohja**

Kunnan, jossa on alle 20 000 asukasta, tulee yhdessä muiden kuntien kanssa selvittää yhdistymistä *palvelu-  
rusteella* alueella, jossa on:

- 1) palveluiden järjestämisen, rahoittamisen ja kehittämisen kannalta riittävä väestöpohja sekä kyky riittävään omaan palvelutuotantoon;
- 2) erityisesti sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen kannalta vähintään noin 20 000 asukasta; sekä
- 3) perusopetuksen laadukkaan ja yhdenvertaisen järjestämisen kannalta alle yksivuotiaiden ikäluokan koko vähintään noin 50.

L:lla 478/2013 lisätty 4 c § on väliaikaisesti voimassa 1.7.2013-31.12.2019.

#### 4 d § (28.6.2013/478)

##### **Työpaikkaomavaraisuus, työssäkäynti ja yhdyskuntarakenne**

Kunnan tulee selvittää kuntien yhdistymistä, jos:

- 1) kunnan työssäkäyvästä väestöstä alle 80 prosentilla on työpaikka kunnan alueella (*työpaikkaomavaraisuus-  
ruste*); sekä
- 2) kunnan työssäkäyvästä väestöstä Tampereen, Turun, Oulun, Lahden, Jyväskylän tai Kuopion työssäkäynti-  
alueella sijaitsevassa kunnassa vähintään 35 prosenttia ja muilla työssäkäyntialueilla sijaitsevissa kunnissa vähintään 25 prosenttia käy työssä työssäkäyntialueen keskuskunnan alueella (*työssäkäyntiperuste*).

Kunnalla on kuitenkin selvitysvastuu *yhdyskuntarakennepuolella*, jos sen tai siihen rajoittuvan kunnan yhtenäisen keskustaajama ulottuu kunnan rajan yli tai keskustaajamaan kytkeytyvä lähitaajama ulottuu kunnan

rajan yli, taikka jos toisen kunnan keskustaajaman kasvupaine kohdistuu merkittävästi kunnan alueella sijaitsevaan lähitaajamaan.

Jos kunnat työssäkäyntiperusteen tai yhdyskuntarakennepuusteen perusteella muodostavat yhtenäisen alueen, niiden on selvitettävä kuntien yhdistymistä yhdessä.

L:lla 478/2013 lisätty 4 d § on väliaikaisesti voimassa 1.7.2013-31.12.2019.

#### **4 e § (28.6.2013/478)**

##### **Helsingin metropolialue**

Helsingin, Espoon, Vantaan, Kauniaisten, Kirkkonummen, Hyvinkään, Pornaisten, Tuusulan, Keravan, Järvenpään, Nurmijärven, Mäntsälän, Sipoon ja Vihdin kuntien tulee 4 d §:ssä säädetystä poiketen selvittää yhdistymistä alueilla, joilla on merkittävä yhdyskuntarakenteen eheyttämistarve yhteisen keskustaajaman ja sen kasvupaineen vuoksi ja jotka muodostavat toiminnallisen kokonaisuuden sekä ovat perusteltuja alueen kokonaisuuden kannalta.

Edellä 1 momentissa mainittuihin kuntiin ei sovelleta, mitä 4 g §:ssä säädetään selvitysalueesta poikkeamisesta. Niiden tulee osallistua yhdistymisselvityksiin muiden kuntien kanssa, jos se on tarpeen toiminnallisen kokonaisuuden muodostamiseksi.

Yhdistymisselvityksessä, johon osallistuu 1 momentissa tarkoitettu kunta, tulee arvioida 4 b §:n 4 momentissa säädetyn lisäksi kuntien yhdistymisen suhdetta metropolihallinnon tarpeeseen erityisesti yhdyskuntarakenteen eheyttämisen, joukkoliikenteen ja sosiaalisen asuntotuotannon näkökulmasta.

L:lla 478/2013 lisätty 4 e § on väliaikaisesti voimassa 1.7.2013-31.12.2019.

#### **4 h § (28.6.2013/478)**

##### **Selvitysten määräaika ja seuranta**

Kunnan tulee ilmoittaa ministeriölle viimeistään 30 päivänä marraskuuta 2013, minkä kunnan tai kuntien kanssa se selvittää 4 b §:n mukaisesti kuntien yhdistymistä.

Edellä 1 momentissa tarkoitettun ilmoituksen sisällöstä voidaan säätää tarkemmin valtiovarainministeriön asetuksella.

Kuntien tulee tehdä 4 b §:ssä tarkoitettu yhdistymisselvitys ja mahdollinen siihen perustuva yhdistymisesitys viimeistään kuuden kuukauden kuluttua tämän momentin voimaantulosta.

Ministeriö voi kunnan hakemuksesta pidentää 3 momentissa tarkoitettua määräaikaa yhdistymisselvityksen laajuuden tai muun erityisen vaativuuden perusteella. Ministeriön päätöksestä voi hakea muutosta siten, kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään.

L:lla 478/2013 lisätty 4 h § on väliaikaisesti voimassa 1.7.2013-31.12.2019.