

11.11.2013

KESKHALL:251 /2013

89 § LAUSUNNON ANTAMINEN KUNTARAKENNELAIN 4 LUVUN MUKAISEN ERITYISEN KUNTAJAKOSELVITYKSEN ASETTAMISESTA

Kunnanhallitus 4.11.2013 § 294

Valmistelu: hallintojohtaja Kari Lehtinen, puh. 044 4333 521

Valtiovarainministeriö on lähettänyt 18 Turun ympäristöalueen kunnalle 24.10.2013 päivätyn lausuntopyynnön kuntarakennelain (1698/2009) 4 luvun mukaisen erityisen kuntajakoselvityksen asettamisesta.

Lausuntopyynnössä todetaan, että kuntarakennelain 15 §:n mukaan kunta-jaon muuttumista koskevan asian laajuuden tai vaikeuden johdosta taikka muusta perustellusta syystä ministeriö voi määrätä toimitettavaksi erityisen kuntajakoselvityksen, jota varten ministeriö asettaa kyseessä olevia kuntia kuultuaan yhden tai useamman kuntajakoselvittäjän.

Erityinen kuntajakoselvitys voidaan määrätä toimitettavaksi:

- 1) ministeriön aloitteesta;
- 2) kunnan esityksestä; tai
- 3) jos vähintään 20 prosenttia kunnan äänioikeutetuista asukkaista tekee esityksen erityisen kuntajakoselvityksen toimittamisesta

Kunnan peruspalvelujen valtiosuudesta annetun lain 63 a §:ssä tarkoitettussa menettelyssä ollutta erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevaa kuntaa koskeva erityinen kuntajakoselvitys voi tulla vireille myös mainitun pykälän 2 momentissa tarkoitettun arviointiryhmän ehdotuksesta.

Luonnos valtiovarainministeriön päätökseksi erityisen kuntajakoselvityksen toimittamisesta sekä kuntajakoselvittäjän asettamisesta on esityslistan oheismateriaalina.

Valtiovarainministeriön lausuntopyynnössä viitataan Turun kaupunkiseudun kuntien 27.8.2013 kuntakokouskäsitteeseen, Sen mukaisesti Turun seudun kunnat esittävät valtiovarainministeriölle, että valtakunnallisesti merkittävän suuren kaupunkiseudun selvitysalueella tehdään kuntarakennelain 15 §:n mukainen kuntajakoselvitys. Lausuntopyynnössä viitataan myös kuntien/kaupunkien (Kustavi, Lieto, Naantali, Nousiainen, Paimio, Taivassalo, Tarvasjoki, Turku) päätöksiin osallistua ko. selvitystyöhön. Tarvasjoen kunta on ollut kunnan peruspalvelujen valtiosuudesta annetun lain 63 a §:ssä tarkoitettussa menettelyssä. Arviointiryhmä on loppuraportissaan ehdottanut Tarvasjoen kuntalaisten palvelujen järjestämisen turvaamiseksi kuntarakennelain 15 §:n mukaista erityistä kuntajakoselvitystä kunnan yh-

11.11.2013

distämiseksi suurempaan kokonaisuuteen vuoden 2015 alusta. Arviointiryhmän mielestä oikea suunta ko. liitokselle on Liedon kunta.

Kuntarakennelain 4 §:n 2 momentin mukaan kunnan on muodostuttava yhdestä alueesta, joka muodostaa toiminnallisen kokonaisuuden, jollei valtioneuvosto alueellisen eheyden osalta 4 luvussa tarkoitettua erityisen kuntajakoselvityksen perusteella toisin päättä. Erityisellä kuntajakoselvityksellä pyritään siihen, että kunta muodostuisi yhdestä alueesta. Taivassalon ja Kustavin kunnat eivät muodosta alueellisesti ehyttä aluetta muiden selvitykseen esitettyjen kuntien kanssa, koska Vehmaan kunta sijaitsee niiden ja muun alueen välissä. Erityisen kuntajakoselvityksen on koskettava yhtenäistä aluetta. Näin ollen valtiovarainministeriö pyytää Vehmaan kunnalta lausuntoa osallistumisesta erityiseen kuntajakoselvitykseen.

Ottaen huomioon tehdyt esitykset selvityksestä ja selvitykseen esitetyt kunnat, sekä kuntarakennelain 4 §:n 2. momentin alueellisen eheyden vaatimuksen, valtiovarainministeriö pyytää kaikilta jakelussa mainituilta kunnilta lausuntoa osallistumisesta kuntarakennelain 4 luvun mukaiseen erityiseen kuntajakoselvitykseen oheisen selvitysmääräysluonnoksen mukaisesti.

Valtiotieteiden maisteri Risto Kortelainen ja valtiotieteiden maisteri, julkishallinnon ja -talouden tilintarkastaja Oiva Myllyntaus ovat antaneet suostumuksensa toimia kuntajakoselvittäjinä. Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa myös kuntajakoselvittäjistä. Valtiovarainministeriö voi kuulla kuntia vielä yhdestä tai useammasta kuntajakoselvittäjästä edellisten lisäksi.

Valtiovarainministeriön kunta- ja aluehallinto-osasto on saattanut kuntien tietoon erillisellä 23.10.2013 päivätyllä kirjeellä mahdollisuuden kuntarakennelain mukaisten selvityksiperusteiden osoittamasta selvitysalueesta poikkeamisen hakemiseen.

Kuntarakennelain 4 g §:n mukaan selvityksiperusteiden osoittamasta selvitysalueesta voidaan poiketa, jos selvitysalueella on riittävät edellytykset vastata lakisääteisten palvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta, ja:

- 1) selvityksiperusteista poikkeava alue on lain 2 §:ssä säädetty kuntajaon kehittämisen tavoitteet ja 4 §:ssä säädetty kuntajaon muuttamisen edellytykset täyttävä vaihtoehtoinen kokonaisuus;
- 2) toiminnallisen kokonaisuuden muodostaminen ei erityisen harvan asutuksen vuoksi ole muutoin mahdollista;
- 3) poikkeaminen on tarpeen suomen- tai ruotsinkielisten asukkaiden kielellisten oikeuksien turvaamiseksi; taikka
- 4) poikkeaminen on tarpeen saamelaiden kieltä ja kulttuuria koskevien oikeuksien turvaamiseksi

Ruskon osalta edellä esitetyt ehdot eivät täyty.





11.11.2013

Päätösehdotus:

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto päättäisi ilmoittaa lausuntonaan valtiovarainministeriölle, ettei Ruskon kunnalla ole huomautettavaa selvitysalueen osalta kuntarakennelain 4 luvun mukaisen erityisen kuntajakoselvityksen asettamisessa.

Edelleen kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle osana valtiovarainministeriölle annettavaa lausuntoa, että Ruskon kunta hyväksyy valtiovarainministeriön esittämät selvittäjät, mutta niiden lisäksi tulisi nimetä Turun seudulle vähintään yksi kuntien yhteisesti nimeämä selvittäjä.

Kunnanhallitus keskusteli lausunnon antamisesta.

Päätös:

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti esittää valtuustolle, että valtuusto päättäisi ilmoittaa lausuntonaan valtiovarainministeriölle, ettei Ruskon kunnalla ole huomautettavaa selvitysalueen osalta kuntarakennelain 4 luvun mukaisen erityisen kuntajakoselvityksen asettamisessa.

Edelleen kunnanhallitus päätti yksimielisesti esittää valtuustolle osana valtiovarainministeriölle annettavaa lausuntoa, että Ruskon kunta hyväksyy valtiovarainministeriön esittämäksi selvittäjäksi talousasiantuntija Oiva Myllyntauksen. Lisäksi tulisi nimetä Turun seudulle toinen, kuntien yhteisesti nimeämä selvittäjä, jotta selvityksen olisi mahdollista saavuttaa seudun kuntien luottamus. Kyseinen yhteinen ehdokas nimettäneen kuntakokouksessa.

Lisäksi kunnanhallitus päätti yksimielisesti esittää valtuustolle, että valtuusto päättäisi oikeuttaa kunnanhallituksen antamaan lausunnon kuntien yhteisesti nimeämästä selvittäjästä.

Valtuusto 11.11.2013 § 89

Päätösehdotus:

Valtuusto päättää ilmoittaa lausuntonaan valtiovarainministeriölle, ettei Ruskon kunnalla ole huomautettavaa selvitysalueen osalta kuntarakennelain 4 luvun mukaisen erityisen kuntajakoselvityksen asettamisessa.

Edelleen valtuusto päättää osana valtiovarainministeriölle annettavaa lausuntoa, että Ruskon kunta hyväksyy valtiovarainministeriön esittämäksi selvittäjäksi talousasiantuntija Oiva Myllyntauksen. Lisäksi tulisi nimetä Turun seudulle toinen, kuntien yhteisesti nimeämä selvittäjä, jotta selvityksen olisi mahdollista saavuttaa seudun kuntien luottamus. Kyseinen yhteinen ehdokas nimettäneen kuntakokouksessa.

11.11.2013

Lisäksi valtuusto päättää oikeuttaa kunnanhallituksen antamaan lausunnon kuntien yhteisesti nimeämästä selvittäjästä.

— — — —

Valtuutettujen tietoon saatettiin Valtiovarainministeriön, 5.11.2013 päivätty, täydentävä lausuntopyyntö kuntarakennelain 4 luvun mukaisen erityisen kuntajakoselvityksen asettamisesta. Täydentävä lausuntopyyntö on lähetetty, koska myös Pöytyän kunta on päättänyt osallistua erityiseen kuntajakoselvitykseen ja tehdä tätä koskevan esityksen valtiovarainministeriölle.

Valtuusto keskusteli otsikossa mainitusta asiasta.

Keskustelun aikana valtuutettu Veikko Vahtera esitti päätösehdotuksen ensimmäistä kappaletta täydennettäväksi muotoon ”Valtuusto päättää ilmoittaa lausuntonaan valtiovarainministeriölle, ettei Ruskon kunnalla ole huomautettavaa selvitysalueen osalta kuntarakennelain 4 luvun mukaisen erityisen kuntajakoselvityksen asettamisesta mikäli valtuuston 11.11.2013 tekemässä päätöksessä (88 §) asettamat edellytykset täyttyvät.” Valtuutettu Mauri Laine kannatti Vahteran tekemää ehdotusta.

Päätös:

Valtuuston puheenjohtaja tiedusteli, että vastustaako kukaan Veikko Vahteran tekemän ja Mauri Laineen kannattaman ehdotuksen hyväksymistä.

Koska kukaan ei vastustanut, puheenjohtaja totesi valtuuston hyväksyneen kunnanhallituksen ehdotuksen Vahteran tekemällä ja Laineen kannattamalla ehdotuksella täydennettynä.

Valtuusto merkitsi yksimielisesti tietoonsa saatetuksi Valtiovarainministeriön 5.11.2013 päivätyn, täydentävän lausuntopyyntön.
