

Kaupunginhallitus	§ 367	18.11.2013
Kaupunginvaltuusto	§ 117	25.11.2013

KUNTARAKENNALAIN MUKAINEN SELVITYSVELVOLLISUUS

6.5.12.2013

Kaupunginhallitus 18.11.2013 § 367

Kuntarakennelaki ja siihen liittyvä laki kielilain muuttamisesta ovat tulleet voimaan 1. heinäkuuta 2013. Kuntajakolain nimike on muutettu kuntarakennelaiksi, ja lakiin on lisätty kuntarakenneuudistuksen toteuttamiseksi säännökset kuntien selvitysvelvollisuudesta, selvityisperusteista. Selvitysalueen määräytymisestä ja niistä poikkeamisesta sekä kuntien yhdistymisen taloudellisesta tuesta. Kielilakia on muutettu siten, ettei kuntien yhdistyminen heikennä kunnan asukkaiden kielellisiä oikeuksia.

Kuntarakenneuudistuksen tavoitteena on erityisesti vahvistaa kuntien edellytyksiä järjestää yhdenvertaisesti palveluja, eheyttää yhdyskuntarakennetta sekä vahvistaa kunnallista itsehallintoa. Tarkoitus on lisäksi vahvistaa kuntien kykyä vastata palvelutuotannosta pääosin itse sekä kykyä hyödyntää markkinoita.

Kuntarakennelain mukainen kuntien selvitysvelvollisuus on alkanut heti lain voimaan tultua. *Selvitysten ja yhdistymisesitysten määräaika päättyy kuusi kuukautta sen jälkeen, kun määräaika säännöstä koskeva voimaantulolaki on tullut voimaan. Eduskuntakäsittelyssä selvitystä koskeva määräaika säännös sidottiin sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä koskeva lain (sotejärjestämislaki) hyväksymiseen eduskunnassa. Sote-järjestämislakia koskeva hallituksen esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle keväällä 2014.*

Valtiovarainministeriö voi kunnan hakemuksesta jatkaa edellä mainittua määräaika yhdistymisselvityksen laajuuden tai muun erityisen vaativuuden perusteella. Vuonna 2015 voimaan tuleviksi haluttuja kuntien yhdistymisiä koskevat esitykset tulee kuitenkin toimittaa valtiovarainministeriölle 30.4.2014 mennessä.

Kuntien selvitysvelvollisuus

Kunnan tulee selvittää yhdessä muiden kuntien kanssa kuntajaon muuttamisen edellytykset täyttävän uuden kunnan muodostamista, jos yksikin laissa säädetyistä selvityisperusteista osoittaa selvityksen tarvetta. Selvityisperusteet ovat palveluperuste, työpaikkaomavaraisuus-, työssäkäynti ja yhdyskuntarakenneperuste sekä talousperuste. Metropolialueella sovelletaan työpaikkaomavaraisuus-, työssäkäynti ja yhdyskuntaperusteiden sijasta omaa met-

Kaupunginhallitus	§ 367	18.11.2013
Kaupunginvaltuusto	§ 117	25.11.2013

ropoliperustetaan.

Vaikka kunta ei täyttäisi mitään edellä mainituista perusteista, sen tulee osallistua yhdistymiselvitykseen, jollei muuten ole saavutettavissa selvityspusteet täyttävää toiminnallista kokonaisuutta.

Jos yhdistymiselvitysten ulkopuolelle on jäämässä kunta, joka muodostaisi toiminnallisen kokonaisuuden siihen rajoittuvan kunnan kanssa, on näiden kuntien selvitettävä yhdessä kuntien yhdistymistä tai ensiksi mainittu kunta on otettava mukaan selvitykseen, johon jälkimmäinen kunta osallistuu. Säännöksen tarkoituksena on ehkäistä sitä, että selvityksistä jäisi ulkopuolelle kuntia, joita muut kunnat eivät halua mukaan esimerkiksi kunnan heikon taloudellisen tilanteen vuoksi.

Kunnat voivat toteuttaa kuntarakennelaisissa edellytetyn yhdistymiselvityksen itsenäisesti tai esimerkiksi konsultin avustamana. Selvitysveloitteen voi täyttää myös osallistumalla valtiovarainministeriön asettamaan erityiseen kuntajakoselvitykseen.

Selvityspusteet

Kuntarakennelain 4 c §:n mukaan alle 20 000 asukkaan kunnan on selvitettävä kuntien yhdistymistä *palveluperusteella*.

Alle 20 000 asukkaan kunnan on yhdessä muiden kuntien kanssa selvitettävä yhdistymistä alueella, jossa on

- 1) palveluiden järjestämisen, rahoittamisen ja kehittämisen kannalta riittävä väestöpohja sekä kyky riittävään omaan palvelutuotantoon;
- 2) erityisesti sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen kannalta vähintään noin 20 000 asukasta; sekä
- 3) perusopetuksen laadukkaan ja yhdenvertaisen järjestämisen kannalta alle yksivuotiaiden ikäluokan koko vähintään noin 50.

Kuntarakennelain 4 d §:n mukaan kunnan tulee selvittää kuntien yhdistymistä, jos

- 1) kunnan työssäkäyvästä väestöstä alle 80 prosentilla on työpaikka kunnan alueella (työpaikkaomavaraisuusperuste); sekä
- 2) kunnan työssäkäyvästä väestöstä Tampereen, Turun, Oulun, Lahden, Jyväskylän tai Kuopion työssäkäyntialueella sijaitsevassa

Kaupunginhallitus	§ 367	18.11.2013
Kaupunginvaltuusto	§ 117	25.11.2013

kunnassa vähintään 35 prosenttia ja muilla työssäkäyntialueilla sijaitsevilla kunnissa vähintään 25 prosenttia käy työssä työssäkäyntialueen keskuskunnan alueella (*työssäkäyntiperuste*).

Kunnalla on kuitenkin selvitysvelvollisuus *yhdyskuntarakenneperusteella*, jos sen tai siihen rajoittuvan kunnan yhtenäinen keskustaajama ulottuu kunnan rajan yli tai keskustaajamaan kytkeytyvä lähitaajama ulottuu kunnan rajan yli, taikka jos toisen kunnan keskustaajaman kasvupaine kohdistuu merkittävästi kunnan alueella sijaitsevaan lähitaajamaan.

Kunnan tulee selvittää kuntien yhdistymistä *talousperusteella*, jos kunnan rahoituksen riittävyttä tai vakavaraisuutta kuvaavat talouden tunnusluvut täyttävät vähintään yhden seuraavista edellytyksistä:

- 1) kunnan viimeisessä hyväksytyssä tilinpäätöksessä ja sitä edeltäneessä tilinpäätöksessä alittuvat kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (1704/2009) 63 a §:n mukaisen erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettelyn edellytyksenä olevat raja-arvot;
- 2) kunnan viimeisessä hyväksytyssä ja kahdessa sitä edeltävässä tilinpäätöksessä kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 63 a §:n mukaisen erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettelyn edellytyksenä olevista kuudesta raja-arvosta täyttyy neljä; tai
- 3) kunnan viimeisessä hyväksytyssä tilinpäätöksessä taseen kertynyt alijäämä asukasta kohti on vähintään 500 euroa ja kahdessa sitä edeltäneessä tilinpäätöksessä taseessa on kertynyttä alijäämää.

Selvitysalueet

Selvitysvelvollisuuden lähtökohtana on, että selvitysalue täyttää kuntarakennelain 4 §:ssä tarkoitettut kuntajaon muuttamisen edellytykset. Kuntajakoa voidaan muuttaa, jos muutos edistää lain 2 § :ssä tarkoitettuja kuntajaon kehittämisen tavoitteita sekä parantaa kunnan toiminnallisia ja taloudellisia edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta, tai muuten edistää kunnan toimintakykyä, parantaa alueen asukkaiden palveluja tai elinolosuhteita, parantaa alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia tai parantaa alueen yhdyskuntarakenteen toimivuutta.

Kunnan on muodostuttava yhdestä alueesta, joka muodostaa

Kaupunginhallitus	§ 367	18.11.2013
Kaupunginvaltuusto	§ 117	25.11.2013

toiminnallisen kokonaisuuden, jollei valtioneuvosto alueellisen eheyden osalta erityisen kuntajakoselvityksen perusteella toisin päättä. Kuntajakoa muutettaessa tulee myös pyrkiä kielellisesti yhteensopiviin alueisiin, joissa turvataan suomen- ja ruotsinkielisen väestön oikeudet saada palveluja omalla kielellään samanlaisten perusteiden mukaan. Kuntajakoa muutettaessa tulee ottaa huomioon saamelaisten kielelliset oikeudet sekä saamelaisten oikeus alkuperäiskansana ylläpitää ja kehittää omaa kieltään ja kulttuuriaan sekä saamelaisten kieltä ja kulttuuria koskeva itsehallinto saamelaisten kotiseutualueella.

Palveluperusteen mukaisesti alle 20 000 asukkaan kunnan on yhdessä muiden kuntien kanssa selvitettävä yhdistymistä alueella, jossa on

- 1) palveluiden järjestämisen, rahoittamisen ja kehittämisen kannalta riittävä väestöpohja sekä kyky riittävään omaan palvelutuotantoon;
- 2) erityisesti sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen kannalta vähintään noin 20 000 asukasta; sekä
- 3) perusopetuksen laadukkaan ja yhdenvertaisen järjestämisen kannalta alle yksivuotiaiden ikäluokan koko vähintään noin 50.

Jos kunnat täyttävät työssäkäyntiperusteen tai yhdyskuntarakenneperusteen ja muodostavat yhtenäisen alueen, niiden on selvitettävä kuntien yhdistymistä yhdessä.

Selvitysalueesta poikkeaminen

Jos kunta katsoo tarkoituksenmukaiseksi tehdä selvityksen muulla kuin selvityksiperusteiden osoittamalla alueella, sen tulee hakea valtiovarainministeriöltä poikkeusta selvitysalueesta.

Selvitysalueesta poikkeamisen perusteena voi olla

- 1) kuntajaon kehittämisen tavoitteet ja kuntajaon muuttamisen edellytykset täyttävän vaihtoehdoisen toiminnallisen kokonaisuuden muodostuminen,
- 2) se, ettei toiminnallisen kokonaisuuden muodostaminen ei ole mahdollista erityisen harvan asutuksen vuoksi,
- 3) suomen- tai ruotsinkielisten asukkaiden kielellisten oikeuksien turvaaminen tai 4) saamelaisten kieltä ja kulttuuria koskevien oikeuksien turvaaminen.

Kaupunginhallitus	§ 367	18.11.2013
Kaupunginvaltuusto	§ 117	25.11.2013

Poikkeamisen edellytyksiä arvioidaan kaikkien poikkeamisperusteiden osalta suhteessa kunnan edellytyksiin vastata lakisääteisten palvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta. Lisäksi poikkeamisen edellytyksiä arvioidaan vaihtoehtoisen toiminnallisen kokonaisuuden muodostumisen ja erityisen harvan asutuksen osalta myös alueen edun näkökulmasta. Siten selvitysalueesta ei voida poiketa, jos kuntien yhdistymistä koskevalle selvitykselle olisi kunnassa vahva tarve palvelujen järjestämisen näkökulmasta tai poikkeaminen estäisi muita kuntia muodostamasta toiminnallisen kokonaisuuden.

Ministeriö voi myöntää poikkeuksen palvelujen edellyttämää väestöpohjaa koskevasta selvityspäätöksestä. Ennen poikkeamispäätöksen tekemistä ministeriön tulee neuvotella niiden kuntien kanssa, joita päätös koskisi.

Työssäkäynti- ja yhdyskuntarakennepäätöksen osoittamasta selvitysalueesta voidaan poiketa ainoastaan ministeriön määräämän erityisen kuntajakoselvityksen perusteella.

Poikkeuksen hakemiselle ei ole määräaikaa, eli kunnat voivat hakea poikkeusta tarkoituksenmukaiseksi katso massaansa vaiheessa selvitystyötä.

Selvityksen sisältö

Yhdistymisselvityksen tulee pohjautua riittävän laajaan valmisteluun ja tuoda esille kuntien päätöksenteon pohjaksi erityisesti yhdistymisellä saavutettavat edut ja haitat. Tästä syystä laissa säädetään yhdistymisselvityksen tavoitteesta ja vähimmäisisällöstä.

Selvityksen tavoitteena on saada aikaan esitys kuntien yhdistymisestä ja siihen liittyvä yhdistymissopimus. Lähtökohtaisesti yhdistymisselvityksen tulisi siten kattaa ne asiat, jotka sisältyisivät yhdistymissopimukseen. *Vaikka kunnat eivät päätyisikään tekemään yhdistymisesitystä, selvitykseen tulee kuitenkin aina sisältyä vähintään suunnitelma hallinnon ja palvelujen järjestämisestä ja palvelujen tuottamisesta selvitysalueella,* selvitys yhdistymisen vaikutuksista kuntien yhteistoimintaan, selvitys taloudellisesta tilanteesta. arvio asukkaiden osallistumis- ja vaikutusmahdollisuuksien sekä lähidemokratian toteutumisesta sekä yksityiskohtainen arvio kuntien yhdistymisen eduista ja haitoista. Kaksikielistä kuntaa ja saamelaiden kotiseutualueen kuntaa koskevassa selvityksessä on arvioitava kielellisten oikeuksien toteutumista.

Kaupunginhallitus	§ 367	18.11.2013
Kaupunginvaltuusto	§ 117	25.11.2013

Selvitys tulee valmistella riittävän laajasti kuntien luottamushenkilöiden, henkilöstön ja kunnan asukkaiden myötävaikutuksella. Yhdistymisselvityksen valmistelusta yhteistoiminnassa kuntien henkilöstön edustajien kanssa säädetään henkilöstön asemaa uudistuksessa koskevassa kuntarakennelain 4 k §:ssä.

Yhdistymisesityksen valmistelusta kunnassa säädetään kuntarakennelain 7 §:ssä, jonka mukaan kuntien on huolehdittava valmistelussa kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista sekä yhteistoiminnasta henkilöstön edustajien kanssa.

Yhdistymisselvitys kuuluu kunnassa valtuustotasolla päätettäviin asioihin. Selvityksen tulee olla riittävän laaja, jotta se riittää kunnan valtuustolle yhdistymistä koskevan päätöksenteon pohjaksi.

Erityinen kuntajakoselvitys

Kuntarakennelain 15 §:n mukaan kuntajaon muuttamista koskevan asian laajuuden tai vaikeuden johdosta taikka muusta perustellusta syystä ministeriö voi määrätä toimitettavaksi erityisen kuntajakoselvityksen, jota varten ministeriö asettaa kyseessä olevia kuntia kuultuaan yhden tai useamman kuntajakoselvittäjän.

Erityinen kuntajakoselvitys voidaan määrätä toimitettavaksi 1) ministeriön aloitteesta; 2) kunnan esityksestä; tai 3) jos vähintään 20 prosenttia kunnan äänioikeutetuista asukkaista tekee esityksen erityisen kuntajakoselvityksen toimittamisesta. Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 63 a §:ssä tarkoitetussa menettelyssä ollutta erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevaa kuntaa koskeva erityinen kuntajakoselvitys voi tulla vireille myös mainitun pykälän 2 momentissa tarkoitetun arviointiryhmän ehdotuksesta.

Ministeriö voi myös tarvittaessa määrätä toimitettavaksi erityisen kuntajakoselvityksen, jos kunta hakee poikkeusta työssäkäyntiperusteen tai yhdyskuntaperusteen perusteella muodostuvasta selvitysalueesta. Erityisessä kuntajakoselvityksessä voidaan selvittää vaihtoehtoisia toiminnallisia kokonaisuuksia.

Hallituksen kevään 2013 kehysriihen yhteydessä tekemän linjauksen mukaan valtio varautuu asettamaan vuoden 2013 aikana suurimmille kaupunki seuduille (12) erityiset kuntajakoselvittäjät. Osana kuntajakoselvitystä tehdään kaupunki seudun toi-

Kaupunginhallitus	§ 367	18.11.2013
Kaupunginvaltuusto	§ 117	25.11.2013

minnallisen kokonaisuuden arviointimenettely. Lisäksi laaditaan kunkin kaupunkiseudun kuntien kanssa yhdessä räätälöity, yksilöllinen kulloinkin kyseistä selvitysalueita koskeva kuntajaon muutosta eli kuntaliitosta tukeva muutoksentukiohjelma.

Selvitysalueista ilmoittaminen 30.11.2013 mennessä

Kuntarakennelain mukaan kuntien tulee ilmoittaa ministeriölle 30.11.2013 mennessä, minkä kunnan tai kuntien kanssa se selvittää kuntien yhdistymistä. Ilmoitus tehdään vastaamalla sähköiseen webropol-kyselyyn 30.11.2013 mennessä. Kysely lähetetään kaikkiin kuntiin lokakuun 2013 aikana. Kunnan vastauksen tulee perustua kunnan- tai kaupunginvaltuuston päätökseen. Vastauksensa yhteydessä kunnat voivat ilmoittaa, jos ne aikovat hakea poikkeusta lain määrittelemästä selvitysalueesta laissa määritellyillä perusteilla. Poikkeusta haetaan erillisellä hakulomakkeella.

Valtioneuvosto arvioi saatujen ilmoitusten perusteella uudistuksen etenemistä vuoden 2013 lopussa.

Selvitysavustus

Valtiovarainministeriö myöntää hakemuksesta avustusta kuntien yhdistymisselvityksistä aiheutuviin kustannuksiin. Avustusta voidaan myöntää kuntarakennelain mukaisten selvityspenestien osoittamalla selvitysalueella, tai ministeriön päätöksen perusteella niistä poikkeavalla alueella toteutettavan yhdistymisselvityksen kustannuksiin.

Avustusta myönnetään yhdistymiseen liittyvästä selvityksestä aiheutuviin erilliskustannuksiin, kuten selvitystehtävää varten osoitetun henkilön palkkakustannuksiin tai ulkopuolisen konsultin suorittamaan selvitystyöhön. Kuntien viranhaltijavalmisteluun avustusta voidaan myöntää siltä osin, kuin pystytään osoittamaan valmistelun koskevan yhdistymisselvitystä. Myös muihin selvittämiseen aiheutuviin kustannuksiin kuten tiedottamiseen, tilastomateriaalin hankintaan, painatuskustannuksiin tai kyselytutkimusten teettämiseen voidaan myöntää avustusta. Avustusta ei myönnetä kokoontumisesta aiheutuviin kustannuksiin tai luottamushenkilötyön puitteissa tapahtuvaan toimintaan. Avustuksen määrä voi olla korkeintaan 70 % selvityksen hyväksyttävistä arvonlisäverottomista kustannuksista, kuitenkin enintään 50 000 euroa selvitystä kohden. Avustuksen määrässä otetaan huomioon selvitysalueen ja selvityksen laajuus.

Kunnat voivat hakea avustusta joko etukäteen arvioituihin koko-

Kaupunginhallitus	§ 367	18.11.2013
Kaupunginvaltuusto	§ 117	25.11.2013

naiskustannuksiin perustuen tai selvityksen jälkeen toteutuneiden kustannusten perusteella. Avustuksen ensimmäinen hakuaika käynnistyy syyskuussa 2013, jolloin ministeriö lähettää haku lomakkeen ja -ohjeen kunnan- ja kaupunginhallituksille. Vuoden 2013 hakuaika päättyy 30.11.2013.

Kunnat voivat hakea avustusta vaihtoehtoisesti vuonna 2014. Tällä hakukierroksella on mahdollista hakea avustusta takautuvasti myös aiemmin valmistuneeseen selvitykseen. Yhteen selvitykseen avustusta voidaan myöntää vain kerran.

Selvitysavustuksen lisäksi kunnat voivat hakea samalla hakulomakkeella avustusta yhdistymisselvityksen yhteydessä tapahtuvaan uuden kunnan talouden tervehdyttämiskeinojen selvittämiseen. Kuhunkin selvitykseen voidaan maksaa enintään 10 000 euron lisäosa talouden tervehdyttämiskeinojen selvittämiseen, jos yhdistymisselvitykseen osallistuu kuntarakennelain 4 f §:n mukainen kunnan taloudellista tilannetta koskevan talousperusteen täyttävä kunta.

Kuntien muutostuki

Kuntaudistuksen muutostukihankkeissa valmistellaan kunnille toimintamalleja, ohjeita ja hyviä käytäntöjä rakennemuutosten selvittämiseen ja valmisteluun. Ensivaiheessa julkaistaan syyskuun loppuun mennessä ohjeet ja työvälineet tietohallintoon liittyvien muutosten toteuttamisesta. Muutostukeen sisältyvä asiantuntijatuki käynnistyy myös vaiheittain syksystä 2013 lähtien. Suomen Kuntaliiton ja ministeriöiden välisenä yhteistyönä käynnistetään syksyllä lähipalveluhanke, keväällä 2013 käynnistyneen lähidemokratiahankkeen (Kuntalaiset keskiöön) lisäksi.

Osana muutostukea julkaistaan syyskuun alussa tietopankki kuntien yhdistymisen selvittämisestä, valmistelusta ja toteuttamisesta. Tietopankki tulee sisältämään muun muassa ohjeistusta yhdistymisselvitysten tekemiseen sekä työvälineitä kuntarakennemuutosten toteuttamiseen. Eräs muutostukiohjelmaan liittyvistä hankkeista on niin sanottu meta-tutkimushanke, jossa analysoidaan ja arvioidaan kaikki vuosina 2000 - 2013 tehdyt kuntaliitosdokumentit eli muun muassa kuntien yhdistymisselvitykset, kuntaliitostutkimukset ja kuntien yhdistymisen reaaliaikaiset arvioinnit. Tutkimus valmistuu tänä syksynä ja se tulee omalta osaltaan vahvistamaan kuntaliitoksiin liittyvää tietopohjaa.

Kuntaudistuksen ICT -muutostuessa työvälineiden ja ohjeiden lisäksi kunnille tarjotaan tietohallinnon kehittämisen tueksi asiantuntijatukea nykytilan kartoitusta, tulevan ICT-toimintamallin

Kaupunginhallitus	§ 367	18.11.2013
Kaupunginvaltuusto	§ 117	25.11.2013

suunnittelua sekä tavoiteltujen muutosten toteutusta varten. Tietohallinnon kehittämisen asiantuntijatuki on kuntien käytettävissä syksystä 2013 eteenpäin. Tuen sisältö, kohdentuminen sekä ajankohta suunnitellaan yhdessä selvitysalueiden ja liitoskuntien kanssa vastaamaan kuntien muutokselle asettamia tavoitteita.

Hallituksen linjausten mukaisesti 12 suurimmalle kaupunkiseudulle laaditaan räätälöity, yksilöllinen kyseistä selvitysalueita tukeva muutostukiohjelma. Räätälöityä tukea varten toteutetaan muun muassa kuntakiertue kaupunkiseuduille. Kaupunkiseutujen tuki suunnitellaan ja kiertue järjestetään yhdessä kaupunkiseutujen ja kaupunkiseutujen tukityöryhmän sekä muutostuen kanssa.

Kaupunginohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus hyväksyy omalta osaltaan Valtionvarainministeriölle annettavan liitteen mukaisen ilmoituksen ja esittää sen 25.11.2013 valtuuston hyväksyttäväksi.

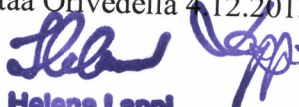
Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto § 117

Liitteenä Oriveden kaupungin ilmoitus VVM:n kuntarakenneuudistukseen liittyvästä selvitysalueesta

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Otteen oikeaksi todistaa Orivedellä 4.12.2013

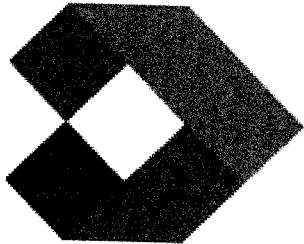


Helena Lappi
pöytäkirjanpitäjä

Jakelu

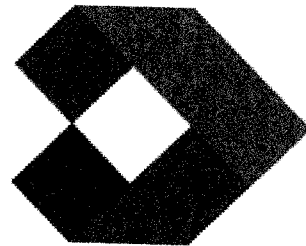
Valtiovarainministeriö
johtoryhmä

Boylston Street
Helena Ladd
Boston, MA



**Toimivat palvelut,
vahvat yhteisöt**

KUNTA- JA SOTE-UUDISTUS



**Välfungerande tjänster,
starka samfund**

**KOMMUN- OCH SOCIAL-
OCH HÄLSOVÅRDSREFORMEN**

Kunnan ilmoitus valtiovarainministeriölle kuntarakenneuudistukseen liittyvästä selvitysalueesta

Kuntarakennelain (1698/2009) 4 b §:n mukaan kunnan tulee yhdessä muiden kuntien kanssa selvittää kuntien yhdistymistä kuntarakennelaissa säädettyjen selvityserusteiden mukaisesti. Selvitysalueen tulee täyttää myös lain 4 §:ssä säädettyt kuntajaon muuttamisen edellytykset. Kuntarakennelain 4 h §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa ministeriölle viimeistään 30 päivänä marraskuuta 2013, minkä kunnan tai kuntien kanssa se selvittää lain 4 b §:n mukaisesti kuntien yhdistymistä.

Kunnan tulee valtiovarainministeriön asetuksen (694/2013) mukaan toimittaa selvitysalueita koskevat tiedot valtiovarainministeriölle sähköisesti ministeriön laatimalla lomakkeella. **Kunnan tulee ilmoittaa selvitysalueita koskevat tiedot vastaamalla tähän webropol-kyselyyn. Kyselyyn annettu webropol-vastaus on selvitysalueita koskeva kunnan ilmoitus.** Kunnan vastauksen tulee perustua valtuuston päätökseen.

Kunnan tulee ilmoittaa selvitysalueestaan kuntarakennelain 4 h §:n mukaan 30.11.2013 mennessä. Koska määräpäivä on lauantai, saa ilmoituksen toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen, eli viimeistään maanantaina 2.12.2013 klo 16.15 mennessä.

Kuntien ilmoituksia selvitysalueista hyödynnetään hallituksen arvioissa kuntauudistuksen etenemistä vuoden 2013 lopussa. Lisäksi valtiovarainministeriö arvioi tietojen perusteella sitä, myönnetäänkö selvityserusteiden osoittamista selvitysalueista poikkeuksia ja asetetaanko selvitysalueille erityisiä kuntajakoselvityksiä.

1. Kunta:

1. Kommun:

Orivesi/ Orivesi

2. Kuntanumero:

2. Kommunnummer:

562

3. Maakunta/ Landskap:

Valitse/ Välj

01 Uusimaa/ Nyland

02 Varsinais-Suomi/ Egentliga Finland

04 Satakunta/ Satakunta

05 Kanta-Häme/ Egentliga Tavastland

06 Pirkanmaa/ Birkaland

07 Päijät-Häme/ Päijänne-Tavastland

08 Kymenlaakso/ Kymmenedalen

09 Etelä-Karjala/ Södra Karelen

10 Etelä-Savo/ Södra Savolax

11 Pohjois-Savo/ Norra Savolax

12 Pohjois-Karjala/ Norra Karelen

13 Keski-Suomi/ Mellersta Finland

14 Etelä-Pohjanmaa/ Södra Österbotten

15 Pohjanmaa/ Österbotten

16 Keski-Pohjanmaa/ Mellersta Österbotten

17 Pohjois-Pohjanmaa/ Norra Österbotten

18 Kainuu/ Kajanaland

19 Lappi/ Lappland

4. Minkä kunnan tai kuntien kanssa kuntanne selvittää kuntien yhdistymistä? Merkitkää listaan ensisijaisen selvitysalueenne kunnat.

- Akaa/ Akaa
- Alajärvi/ Alajärvi
- Alavieska/ Alavieska
- Alavus/ Alavus
- Asikkala/ Asikkala
- Askola/ Askola
- Aura/ Aura
- Enonkoski/ Enonkoski
- Enontekiö/ Enontekis
- Espoo/ Esbo
- Eura/ Eura
- Eurajoki/ Euraâminne
- Evijärvi/ Evijärvi
- Forssa/ Forssa
- Haapajärvi/ Haapajärvi
- Haapavesi/ Haapavesi
- Hailuoto/ Karlö
- Halsua/ Halsua
- Hamina/ Fredrikshamn
- Hankasalmi/ Hankasalmi
- Hanko/ Hangö
- Harjavalta/ Harjavalta
- Hartola/ Hartola
- Hattula/ Hattula

- Hausjärvi/ Hausjärvi
- Heinola / Heinola
- Heinävesi/ Heinävesi
- Helsinki/ Helsingfors
- Hirvensalmi/ Hirvensalmi
- Hollola/ Hollola
- Honkajoki/ Honkajoki
- Huittinen/ Huittinen
- Humppila/ Humppila
- Hyrynsalmi/ Hyrynsalmi
- Hyvinkää/ Hyvinge
- Hämeenkoski/ Hämeenkoski
- Hämeenkyrö/ Tavastkyro
- Hämeenlinna/ Tavastehus
- Ii/ Ii
- Iisalmi/ Idensalmi
- Iitti/ Iitti
- Ikaalinen/ Ikaalis
- Ilmajoki / Ilmajoki
- Ilomantsi/ Ilomants
- Imatra/ Imatra
- Inari/ Enare
- Inkoo/ Ingå
- Isojoki/ Storå
- Isokyrö/ Storkyro
- Jalasjärvi/ Jalasjärvi
- Janakkala/ Janakkala
- Joensuu/ Joensuu
- Jokioinen/ Jockis

- Joroinen/ Jorois
- Joutsa/ Joutsa
- Juankoski/ Juankoski
- Juuka/ Juuka
- Juupajoki/ Juupajoki**
- Juva/ Juva
- Jyväskylä/ Jyväskylä
- Jämijärvi/ Jämijärvi
- Jämsä/ Jämsä
- Järvenpää/ Träskända
- Kaarina / S:t Karins
- Kaavi/ Kaavi
- Kajaani/ Kajana
- Kalajoki/ Kalajoki
- Kangasala/ Kangasala**
- Kangasniemi/ Kangasniemi
- Kankaanpää/ Kankaanpää
- Kannonkoski/ Kannonkoski
- Kannus/ Kannus
- Karijoki/ Bötom
- Karkkila/ Högfors
- Karstula/ Karstula
- Karvia/ Karvia
- Kaskinen/ Kaskö
- Kauhajoki/ Kauhajoki
- Kauhava/ Kauhava
- Kauniainen/ Grankulla
- Kaustinen/ Kaustby
- Keitele/ Keitele

- Kemi / Kemi
- Kemijärvi/ Kemijärvi
- Keminmaa/ Keminmaa
- Kemiönsaari/ Kimitoön
- Kempele/ Kempele
- Kerava/ Kervo
- Keuruu/ Keuruu
- Kihniö/ Kihniö
- Kinnula/ Kinnula
- Kirkkonummi/ Kyrkslätt
- Kitee/ Kitee
- Kittilä/ Kittilä
- Kiuruvesi/ Kiuruvesi
- Kivijärvi/ Kivijärvi
- Kokemäki/ Kumo
- Kokkola/ Karleby
- Kolari/ Kolari
- Konnevesi/ Konnevesi
- Kontiolahti/ Kontiolahti
- Korsnäs/ Korsnäs
- Koski Tl/ Koski Tl
- Kotka/ Kotka
- Kouvola/ Kouvola
- Kristiinankaupunki/ Kristinestad
- Kruunupyy/ Kronoby
- Kuhmo/ Kuhmo
- Kuhmoinen/ Kuhmoinen
- Kuopio/ Kuopio
- Kuortane/ Kuortane

- Kurikka/ Kurikka
- Kustavi/ Gustavs
- Kuusamo/ Kuusamo
- Kyyjärvi/ Kyyjärvi
- Kärkölä/ Kärkölä
- Käsämäki/ Käsämäki
- Köyliö/ Kjulo
- Lahti/ Lahtis
- Laihia/ Laihela
- Laitila/ Laitila
- Lapinjärvi/ Lapträsk
- Lapinlahti/ Lapinlahti
- Lappajärvi/ Lappajärvi
- Lappeenranta/ Villmanstrand
- Lapua/ Lappo
- Laukaa/ Laukaa
- Lavia/ Lavia
- Lemi/ Lemi
- Lempäälä/ Lempäälä**
- Leppävirta/ Leppävirta
- Lestijärvi/ Lestijärvi
- Lieksa/ Lieksa
- Lieto/ Lundo
- Liminka/ Limingo
- Liperi/ Liperi
- Lohja/ Lojo
- Loimaa/ Loimaa
- Loppi/ Loppi
- Loviisa/ Lovisa

- Luhanka/ Luhanka
- Lumijoki/ Lumijoki
- Luoto/ Larsmo
- Luumäki/ Luumäki
- Luvia/ Luvia
- Maalahti/ Malax
- Maaninka/ Maaninka
- Marttila/ Marttila
- Masku/ Masku
- Merijärvi/ Merijärvi
- Merikarvia/ Sastmola
- Miehikkälä/ Miehikkälä
- Mikkeli/ S:t Michel
- Muhos/ Muhos
- Multia/ Multia
- Muonio/ Muonio
- Mustasaari/ Korsholm
- Muurame/ Muurame
- Mynämäki/ Mynämäki
- Myrskylä/ Mörskom
- Mäntsälä/ Mäntsälä
- Mänttä-Vilppula/ Mänttä-Vilppula
- Mäntyharju/ Mäntyharju
- Naantali/ Nådendal
- Nakkila/ Nakkila
- Nastola/ Nastola
- Nivala/ Nivala
- Nokia/ Nokia**
- Nousiainen/ Nousis

- Nurmes/ Nurmes
- Nurmijärvi/ Nurmijärvi
- Närpiö/ Närpes
- Orimattila/ Orimattila
- Oripää/ Oripää
- Orivesi/ Orivesi
- Oulainen/ Oulainen
- Oulu/ Uleåborg
- Outokumpu/ Outokumpu
- Padasjoki/ Padasjoki
- Paimio/ Pemar
- Paltamo/ Paltamo
- Parainen/ Pargas
- Parikkala/ Parikkala
- Parkano/ Parkano
- Pedersören kunta/ Pedersöre
- Pelkosenniemi/ Pelkosenniemi
- Pello/ Pello
- Perho/ Perho
- Pertunmaa/ Pertunmaa
- Petäjavesi/ Petäjavesi
- Pieksämäki/ Pieksämäki
- Pielavesi/ Pielavesi
- Pietarsaari/ Jakobstad
- Pihtipudas/ Pihtipudas
- Pirkkala/ Birkala**
- Polvijärvi/ Polvijärvi
- Pomarkku/ Påmark
- Pori/ Björneborg

- Pornainen/ Borgnäs
- Porvoo/ Borgå
- Posio/ Posio
- Pudasjärvi/ Pudasjärvi
- Pukkila/ Pukkila
- Punkalaidun/ Punkalaidun
- Puolanka/ Puolanka
- Puumala/ Puumala
- Pyhtää/ Pyttis
- Pyhäjoki/ Pyhäjoki
- Pyhäjärvi/ Pyhäjärvi
- Pyhäntä/ Pyhäntä
- Pyhäranta/ Pyhäranta
- Pälkäne/ Pälkäne
- Pöytyä/ Pöytyä
- Raahe/ Brahestad
- Raasepori/ Raseborg
- Raisio/ Reso
- Rantasalmi/ Rantasalmi
- Ranua/ Ranua
- Rauma/ Raumo
- Rautalampi/ Rautalampi
- Rautavaara/ Rautavaara
- Rautjärvi/ Rautjärvi
- Reisjärvi/ Reisjärvi
- Riihimäki/ Riihimäki
- Ristijärvi/ Ristijärvi
- Rovaniemi/ Rovaniemi
- Ruokolahti/ Ruokolahti

- Ruovesi/ Ruovesi
- Rusko/ Rusko
- Rääkkylä/ Rääkkylä
- Saarijärvi/ Saarijärvi
- Salla/ Salla
- Salo/ Salo
- Sastamala/ Sastamala
- Sauvo/ Sagu
- Savitaipale/ Savitaipale
- Savonlinna/ Nyslott
- Savukoski/ Savukoski
- Seinäjoki/ Seinäjoki
- Sievi/ Sievi
- Siikainen/ Siikainen
- Siikajoki/ Siikajoki
- Siikalatva/ Siikalatva
- Siilinjärvi/ Siilinjärvi
- Simo/ Simo
- Sipoo/ Sibbo
- Siuntio/ Sjundeå
- Sodankylä/ Sodankylä
- Soini/ Soini
- Somero/ Somero
- Sonkajärvi/ Sonkajärvi
- Sotkamo/ Sotkamo
- Sulkava/ Sulkava
- Suomussalmi/ Suomussalmi
- Suonenjoki/ Suonenjoki
- Sysmä/ Sysmä

- Säskylä/ Säskylä
- Taipalsaari/ Taipalsaari
- Taivalkoski/ Taivalkoski
- Taivassalo/ Tövsala
- Tammela/ Tammela
- Tampere/ Tammerfors**
- Tarvasjoki/ Tarvasjoki
- Tervo/ Tervo
- Tervola/ Tervola
- Teuva/ Östermark
- Tohmajärvi/ Tohmajärvi
- Toholampi/ Toholampi
- Toivakka/ Toivakka
- Tornio/ Torneå
- Turku/ Åbo
- Tuusniemi/ Tuusniemi
- Tuusula/ Tusby
- Tyrnävä/ Tyrnävä
- Ulvila/ Ulvsby
- Urjala/ Urjala
- Utajärvi/ Utajärvi
- Utsjoki/ Utsjoki
- Uurainen/ Uurainen
- Uusikaarlepyy/ Nykarleby
- Uusikaupunki/ Nystad
- Vaala/ Vaala
- Vaasa/ Vasa
- Valkeakoski/ Valkeakoski
- Valtimo/ Valtimo

- Vantaa/ Vanda
 Varkaus/ Varkaus
 Vehmaa/ Vehmaa
 Vesanto/ Vesanto
 Vesilahti/ Vesilahti
 Veteli/ Vetil
 Vieremä/ Vieremä
 Vihti/ Vichtis
 Viitasaari/ Viitasaari
 Vimpeli/ Vimpeli
 Virolahti/ Virolahti
 Virrat/ Virdois
 Vöyri/ Vörå
 Ylitornio/ Övertorneå
 Ylivieska/ Ylivieska
 Ylöjärvi/ Ylöjärvi
 Ypäjä/ Ypäjä
 Ähtäri/ Etseri
 Äänekoski/ Äänekoski
 Kuntamme ei ole selvitysvelvollinen kuntarakennelain selvityspöytäkirjojen mukaan/ Vår kommun är inte utredningsskyldig enligt kommunstrukturlagens utredningsgrunder.

5. Ovatko kunnat päättäneet selvitysalueesta yhteneväisesti?

kyllä/

ei/

6. Miltä osin kuntien päätökset selvitysalueesta poikkeavat toisistaan?

Tampereen kaupunkiseudun kunnat (Tampere, Kangasala, Nokia, Ylöjärvi, Lempäälä, Pirkkala, Orivesi ja Vesilahti) ovat päättäneet yhtenevillä päätöksillä selvitysalueesta. Lisäksi edellä mainitut kunnat ovat hyväksyneet, että erikseen toteutettava Oriveden ja Juupajoen selvitys kytketään kaupunkiseudun selvitykseen VVM:n ohjeistukseen perustuen.

7. Onko kunnallanne muita vaihtoehtoisia selvitysalueita, jos on, niin minkä kunnan tai kuntien kanssa?

Tampereen kaupunkiseudun selvitysalue (Tampere, Kangasala, Nokia, Ylöjärvi, Lempäälä, Pirkkala, Orivesi ja Vesilahti)
Orivesi-Juupajoki selvitysalue

8. Täyttääkö ilmoittamanne ensisijainen selvitysalue kuntarakennelain 4 §:n mukaiset kuntajaon muuttamisen edellytykset sekä 4 c §:n (palveluperuste), 4 d §:n 3 momentin (työpaikkaomavaraisuus, työssäkäynti- ja yhdyskuntarakennepereusteet), ja jos kyseessä on 4 e §:ssä mainittu kunta (Helsingin metropolialue), mainitun pykälän mukaiset selvitysalueita koskevat perusteet (ks. pykäläliite)?

Kyllä täyttää.

9. Aikooko kuntanne hakea poikkeusta selvityspereusteiden osoittamasta selvitysalueesta erillisellä hakulomakkeella?

1. kyllä

2. ei

Orivesi-Juupajoki selvityksen osalta.

10. Yhteyshenkilönne yhteystiedot:

**Juha Kuusisto, kaupunginjohtaja, puh. 050-4015 790,
s-postiosoite: juha.kuusisto@orivesi.fi**