
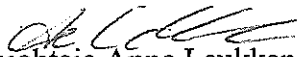

Kokousaika	2.12.2013 klo 16.00–19.45	
Kokouspaikka	Kaupungintalo, hallituksen kokoushuone	
Päätöksentekijät	Järvinen Pekka Tyvi Heikki Nurmo Mikko Alanko Markku Asikainen Harri Hänninen Pia Kamppari Minna Peräkääly Anja Pulla Sari	puheenjohtaja I varapuheenjohtaja II varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen, ei §:n 450 aikana jäsen jäsen
Muut osallistujat	Heikkinen Marja Seppälä Kimmo Valkama Marjo Varonen Jukka Laukkanen Anne Niittymäki Leena Solanterä Minna-Maria Alavesa Maaret Lindström Alf Kivinen Matti	kv:n puheenjohtaja kv:n I varapuheenjohtaja, poistui klo 17.48 kv:n II varapuheenjohtaja kaupunginjohtaja, ei §:n 447 aikana hallintojohtaja asiantuntija, klo 16.00–16.50 asiantuntija, klo 16.00–16.50 asiantuntija, klo 16.00–16.50 asiantuntija, klo 16.50–17.30 asiantuntija, klo 17.30–17.55
Poissa olleet		
Laillisuus ja päätösvaltaisuus	Todettiin	
Käsitellyt asiat	§ 430–451	
Allekirjoitukset	Puheenjohtaja Pekka Järvinen	Sihteeri  Anne Laukkanen
Pöytäkirjan tarkastus Aika ja paikka	Valkeakoski 9.12.2013	
Allekirjoitukset	Anja Peräkääly	Sari Pulla
Pöytäkirja yleisesti nähtävänä	Kokouksen tarkastettu pöytäkirja, johon on liitetty valitusosoitus, on pidetty yleisesti nähtävänä kaupunginkansliassa 10.12.2013 klo 9.00–12.00.	
Aika ja paikka	Valkeakoski 10.12.2013	
Todistaa	 Hallintojohtaja Anne Laukkanen	

Dno HAKE:663 /00.04.00/2013

§ 446 **Kunnan ilmoitus valtiovarainministeriölle kuntarakenneuudistukseen liittyvästä selvitysalueesta**

Kuntarakennelain (1698/2009) 4 b §:n mukaan kunnan tulee yhdessä muiden kuntien kanssa selvittää kuntien yhdistymistä kuntarakennelaissa säädettyjen selvityisperusteiden mukaisesti. Selvitysalueen tulee täyttää myös lain 4 §:ssä säädetyt kuntajaon muuttamisen edellytykset. Kuntarakennelain 4 h §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa ministeriölle viimeistään 30 päivänä marraskuuta 2013, minkä kunnan tai kuntien kanssa se selvittää lain 4 b §:n mukaisesti kuntien yhdistymistä. Kunnan vastauksen tulee perustua valtuuston päätökseen.

Kunnan tulee ilmoittaa selvitysalueestaan kuntarakennelain 4 h §:n mukaan 30.11.2013 mennessä. Koska määräpäivä on lauantai, saa ilmoituksen toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen, eli viimeistään maanantaina 2.12.2013 klo 16.15 mennessä.

Kuntien ilmoituksia selvitysalueista hyödynnetään hallituksen arvioidessa kuntauudistuksen etenemistä vuoden 2013 lopussa. Lisäksi valtiovarainministeriö arvioi tietojen perusteella sitä, myönnetäänkö selvityisperusteiden osoittamista selvitysalueista poikkeuksia ja asetetaanko selvitysalueille erityisiä kuntajakoselvityksiä.

Kuntarakennelaki (1698/2009)

□2 § Kuntajaon kehittämisen tavoitteet

Kuntajaon kehittämisen tavoitteena on elinvoimainen, alueellisesti eheä ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva kuntarakenne, joka vahvistaa kunnan asukkaiden itsehallinnon edellytyksiä. Tavoitteena on myös, että kunta muodostuu työssäkäyntialueesta tai muusta toiminnallisesta kokonaisuudesta, jolla on taloudelliset ja henkilöstövoimavaroihin perustuvat edellytykset vastata kunnan asukkaiden palvelujen järjestämisestä ja rahoituksesta sekä riittävästä omasta palvelutuotannosta.

4 b □ § Selvitysvelvollisuus

Kunnan tulee yhdessä muiden kuntien kanssa selvittää 4 §:ssä säädetyt kuntajaon muuttamisen edellytykset täyttävää kuntien yhdistymistä 4 c–4 f §:ssä säädettyjen selvityisperusteiden mukaisesti.

Vaikka kunnalla ei olisi 1 momentin mukaan velvollisuutta selvittää kuntien yhdistymistä, sen tulee osallistua yhdistymisselvitykseen, jollei muuten ole saavutettavissa selvityisperusteet täyttävää 2 §:ssä tarkoitettua toiminnallista kokonaisuutta.

Jos yhdistymisselvitysten ulkopuolelle on jäämässä kunta, joka muodostaisi toiminnallisen kokonaisuuden siihen rajoittuvan kunnan kanssa, on näiden kun-

tien selvittävä yhdessä kuntien yhdistymistä tai ensiksi mainittu kunta on otettava mukaan selvitykseen, johon jälkimmäinen kunta osallistuu.

Yhdistymisselvityksen tavoitteena on 6 §:ssä tarkoitettu esitys kuntien yhdistymisestä ja siihen liittyvä 8 §:ssä tarkoitettu yhdistymissopimus. Selvityksen tulee aina sisältää vähintään suunnitelma hallinnon ja palvelujen järjestämisestä sekä palvelujen tuottamisesta selvitysalueella, selvitys yhdistymisen vaikutuksista kuntien yhteistoimintaan, selvitys taloudellisesta tilanteesta, arvio asukkaiden osallistumis- ja vaikutusmahdollisuuksien sekä lähidemokratian toteutumisesta sekä yksityiskohtainen arvio kuntien yhdistymisen eduista ja haitoista. Kaksikielistä kuntaa ja saamelaisten kotiseutualueen kuntaa koskevassa selvityksessä on arvioitava kielellisten oikeuksien toteutumista. Selvityksestä päätetään kuntien valtuustoissa.

4 c §

Palveluiden edellyttämä väestöpohja

Kunnan, jossa on alle 20 000 asukasta, tulee yhdessä muiden kuntien kanssa selvittää yhdistymistä *palveluperusteella* alueella, jossa on:

- 1) palveluiden järjestämisen, rahoittamisen ja kehittämisen kannalta riittävä väestöpohja sekä kyky riittävään omaan palvelutuotantoon;
- 2) erityisesti sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen kannalta vähintään noin 20 000 asukasta; sekä
- 3) perusopetuksen laadukkaan ja yhdenvertaisen järjestämisen kannalta alle yksivuotiaiden ikäluokan koko vähintään noin 50.

4 d §

Työpaikkaomavaraisuus, työssäkäynti ja yhdyskuntarakenne

Kunnan tulee selvittää kuntien yhdistymistä, jos:

- 1) kunnan työssäkäyvästä väestöstä alle 80 prosentilla on työpaikka kunnan alueella (*työpaikkaomavaraisuusperuste*); sekä
- 2) kunnan työssäkäyvästä väestöstä Tampereen, Turun, Oulun, Lahden, Jyväskylän tai Kuopion työssäkäyntialueella sijaitsevassa kunnassa vähintään 35 prosenttia ja muilla työssäkäyntialueilla sijaitsevissa kunnissa vähintään 25 prosenttia käy työssä työssäkäyntialueen keskuskunnan alueella (*työssäkäyntiperuste*).

Kunnalla on kuitenkin selvitysvelvollisuus *yhdyskuntarakenneperusteella*, jos sen tai siihen rajoittuvan kunnan yhtenäinen keskustaaajama ulottuu kunnan rajan yli tai keskustaaajamaan kytkeytyvä lähitaajama ulottuu kunnan rajan yli, taikka jos toisen kunnan keskustaaajaman kasvupaine kohdistuu merkittävästi kunnan alueella sijaitsevaan lähitaajamaan.

Jos kunnat työssäkäyntiperusteen tai yhdyskuntarakenneperusteen perusteella muodostavat yhtenäisen alueen, niiden on selvitettävä kuntien yhdistymistä yhdessä.

Valkeakosken kaupungin selvitysvelvollisuus:

Kuntarakenneuudistuksen toteuttamiseksi kunnalla olisi velvollisuus selvittää kuntien yhdistymistä, jos yksikin kolmesta selvityisperusteesta osoittaa selvitystarvetta: 1) palveluiden edellyttämä väestöpohja; 2) työpaikkaomavaraisuus, työssäkäynti ja yhdyskuntarakenne; 3) kunnan taloudellinen tilanne. Valkeakosken kaupungilla ei näillä kriteereillä ole selvitysvelvollisuutta. Kunta ei kuitenkaan voisi jättäytyä selvityksen ulkopuolelle, vaikkei se täyttäisi selvityisperusteita, mikäli alueella ei muutoin ole saavutettavissa lain edellytykset täyttävää toiminnallista kokonaisuutta.

Valkeakosken naapurikunnat ovat tehneet seuraavansisältöisiä päätöksiä asiassa:

Akaan kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 13.11.2013 esittää yhdistymisen selvittämistä Valkeakosken kaupungin ja Urjalan kunnan kanssa. Päätös ei vastannut sitä, mitä Akaan kaupunginhallitus esitti käydyissä neuvotteluissa Valkeakosken kaupunginhallitukselle.

Urjalan kunnanvaltuusto on 11.11.2013 päättänyt ilmoittaa valtionvarainministeriölle, että ensisijainen selvitysalue on Akaa, Lempäälä, Valkeakoski ja Vesilahti. Urjala on esittänyt kuitenkin myös muita vaihtoehtoisia selvityssuuntia.

Pälkäneen kunnanvaltuusto on 7.11.2013 päättänyt ilmoittaa valtiovarainministeriölle, että se haluaa tehdä kuntarakennelain mukaisen yhdistymisselvityksen yhdessä Kangasalan kunnan ja Valkeakosken kaupungin kanssa.

Hattulan kunnanhallitus on päättänyt 28.10.2013, että Valkeakosken kaupungille, Akaan kaupungille sekä Urjalan kunnalle esitetään Hattulan kunnan osallistumista Etelä-Pirkanmaan sote-selvitykseen. Hattulan kunnanhallituksen esitys valtuustolle kuntarakennelain mukaiseen selvitysalueeseen on, että selvitys tehtäisiin Janakkalan kunnan ja Hämeenlinnan kaupungin kanssa.

Johtopäätökset

Valkeakosken kaupungilla ei ole kuntarakennelain mukaisten kriteerien perusteella selvitysvelvollisuutta. Tehtyjen kuntaliitosselvitystä koskevien esitysten perusteella ei Etelä-Pirkanmaalle muodostuisi yhtenäistä eikä riittävän tiivistä yhdyskuntarakennetta ja talousmaantieteellistä kokonaisuutta.

Hallituksen esittämän rakennepoliittisen ohjelman mukaisesti koko 9,5 miljardin euron kestävyysvajeen kattamisesta kuntien vastuulle on säilytetty noin 4 miljardia euroa. Tästä tehtävien ja velvoitteiden karsinnalla tulisi kattaa miljardia euroa. Kuntien omin toimenpitein pitäisi saada miljardin euron tasapainotus vuoteen 2017 mennessä. Loput kaksi miljardia euroa kuntien on tasapaino-

tettava pidemmällä aikavälillä tuottavuutta parantamalla. Tämä 4 miljardin kokonaisuus merkitsee Valkeakosken osalta karkeasti noin 16 milj. euron sopeutustarvetta. Tämä edellyttää jatkuvaa ja merkittävää tuottavuuden parantamista, mutta myös verotuksen tason nostoa. Tiivis ja eheä yhdyskuntarakenne auttaa merkittävästi palveluiden tuottavuuden parantamisessa.

Liitosselvityksen tekeminen myös ilman alueen vahvaa tahtotilaa ei ole tarkoituksenmukaista. Tehdyt kuntaliitosselvitystä koskevat esitykset eivät myöskään luo edellytyksiä parantaa uuden tai yhdistyneen kunnan tuottavuutta riittävästi. Yhdistymisestä saaduilla hyödyillä tulisi voida kattaa yhdistymisestä aiheutuvat lisäkustannukset ja verotuksen erilaisesta tasosta syntyvät tulomenetykset sekä tarvittavat palvelukapeikkojen korjaukset. Omaisuuden peruskorjaus sekä palveluverkon uudistaminen tarvitsee myös rahoituksen. Tässä vaiheessa ei ole myöskään tietoa valtionosuusuudistuksen taloudellisista vaikutuksista eikä sosiaali- ja terveydenhuollon lainsäädännön sisällöstä.

Hattulan kunnan esitykseen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä koskevan selvityksen tekemisestä voidaan ottaa kantaa vasta siinä vaiheessa, kun asiaa koskeva laki on hyväksytty eduskunnassa keväällä 2014.

(kaupunginjohtaja Jukka Varonen, puh. 040 335 6000, hallintojohtaja Anne Laukkanen, puh. 040 335 6002)

KH:n esitys 2.12.2013 KV:lle

Ehdotus: Merkitään tiedoksi Valkeakosken kaupungille esitetyt kuntarakenteen uudistusta koskevat esitykset. (Kj)

Päätös: Hyväksyttiin ehdotus yksimielisesti.

Tiedoksi/toimenpiteitä varten: **Valtiovarainministeriö 3.12.2013, KV**

(->Valtiovarainministeriö 10.12.2013, Pirkanmaan liitto 10.12.2013, Akaa, Urjala, Hattula, Pälkäne)

Muutoksenhakuohjeet

Pykälät 430–451

Muutoksenhakukielto

Kieltojen perusteet

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa:

Pykälät: 430–436, 438–444, 446, 448, 450

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät: 437, 447, 449, 451

HallintolainkäyttöL 5 §:n 2 mom./muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät:

Valituskieltojen perusteet:

Oikaisuvaatimusosoitus

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja –aika:

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen:

Pykälät: 437, 447, 449, 451

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite:

Valkeakosken kaupunginhallitus, PL 20 (Sääksmäentie 2), 37601 Valkeakoski
oikaisuvaatimuksen voi lähettää myös sähköpostitse osoitteeseen:
valkeakosken.kaupunki@valkeakoski.fi

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Muutoksenhaku hankinta- ja urakkapäätöksiin

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi liitteenä olevan erillisen ohjeen mukaisesti saattaa asian myös markkinaoikeuden käsiteltäväksi

Pykälät: