

Asia: VN/17361/2021

Luonnos valtioneuvoston asetukseksi valtionavustuksesta eräisiin julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-kustannuksiin

Lausunnonantajan lausunto - Asetusta koskevat kysymykset

1. Onko avustuksen määräytymistä ja laskentatapaa koskevat lähtökohdat mielestänne perusteltuja ja tarkoituksenmukaisia? (Erityisesti: avustuksen määräytyminen laskennallisesti toiminnan volyymia kuvaavien tietojen perusteella, yksikkökorvauksen tason määrittämistä koskevat periaatteet, mahdollisuus harkinnanvaraiseen lisäavustukseen)

Kurikan kaupunki yhtyy Kuntaliiton lausuntoon yksikkökorvauksen tason määrittämistä koskevien periaatteiden osalta. Kustannukset tulisi korvata kokonaisuudessaan.

Todellisiin kuluihin perustuva korvaustapa tulisi olla vaihtoehto asetusluonnoksessa esitetyille korvaustavalle. Yksikkökustannukset voivat vaihdella suuresti kunnittain, ja lausuntokierroksen esittelytilaisuuden perusteella harkinnanvarainen osuus ei välttämättä riitä korvaamaan eroja. Esimerkiksi Kurikan kaupunki on pinta-alaltaan Etelä-Pohjanmaan suurin, ja pitkät välimatkat aiheuttavat kustannuksia palvelujen järjestämisessä. Myöskin asukasmäärää kustannusten korvausperusteena vääristää kuntien erilaiset väestörakenteet. Esimerkiksi Kurikan kaupungin asukkaista iän vuoksi riskiryhmään kuuluvia yli 65-vuotiaita oli v.2020 30,6 %, kun koko maassa keskiarvo oli 22,7 %.

2. Onko avustuksen saajatahoa koskeva sääntely (3 §) toimivaa? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

Ei

Kommentit

Sääntely ei ole selkeä tilanteissa, jolloin alueella on useita toimijoita kuten Kurikan ja Ilmajoen yhteistoiminta-alueella, jossa käytössä on tilaaja-tuottaja-malli. Myös perusterveydenhuollon ja vanhustenhuollon palvelut tuottavan kuntayhtymän tulee voida hakea korvaukset suoraan, vaikka järjestämisvastuu on kuntien yhteisellä lautakunnalla.

3. Onko testaukseen myönnettävää avustusta koskeva sääntely (5 § ja 9 §) toimivaa? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

Ei

Kommentit

Testauksen yksikkökustannukset voivat vaihdella runsaasti kuntien välillä. Kustannuksista tulisi pyytää selvitys kunnilta/kuntayhtymiltä

Mitä tekijöitä valtionapuviranomaisen tulisi mielestänne erityisesti huomioida testauksen yksikkökorvausta määrittäessään?

Mahdolliset vaihtelut yksikkökustannuksissa tulee huomioida yksikkökorvausta määritettäessä tai harkinnanvaraisen lisäavustuksen perusteissa. Yksikkökorvausta määritettäessä tulee huomioida kolmannen osapuolen todellinen laskutus COVID-19 analyysistä. Lisäksi lisääntynyt henkilöstön ja suojausmateriaalin tarve näytteenottopisteillä tulee huomioida täysimääräisesti.

4. Onko jäljittämiseen myönnettävää avustusta koskeva sääntely (6 § ja 9 §) onnistunut? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

Ei

Kommentit

Tartuntojen määrä ei kuvasta todellista jäljityksen volyymia ja työmäärää. Karanteenipäätösten määrä kuvaa tarkemmin jäljittämisen eri vaiheiden ja siihen osallistuvien eri ammattilaisten työpanoksen ja kustannukset. Tieto tehdyistä karanteenipäätöksistä on saatavissa.

Mitä tekijöitä valtionapuviranomaisen tulisi mielestänne erityisesti huomioida jäljittämisen yksikkökorvausta määrittäessään?

Mahdolliset vaihtelut yksikkökustannuksissa tulee huomioida yksikkökorvausta määritettäessä tai harkinnanvaraisen lisäavustuksen perusteissa. Yksikkökorvausta arvioitaessa tulee huomioida, että henkilöstön palkkamenoihin vaikuttaa se, että työtä tehdään jatkuvasti myös iltaisin ja viikonloppuisin, ylityönä, lisähenkilöstöllä ja lisäksi kustannuksia aiheuttavat varallaolokorvaukset.

5. Onko rokottamiseen myönnettävää avustusta koskeva sääntely (7 § ja 9 §) toimivaa? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

Ei

Kommentit

Rokottamisen yksikkökustannukset voivat vaihdella runsaasti kuntien välillä.

Mitä tekijöitä valtionapuviranomaisen tulisi mielestänne erityisesti huomioida rokottamisen yksikkökorvausta määrittäessään?

Mahdolliset vaihtelut yksikkökustannuksissa tulee huomioida yksikkökorvausta määritettäessä tai harkinnanvaraisen lisäavustuksen perusteissa. Henkilöstön palkkamenojen arvioinnista tulee ottaa huomioon työn tekeminen osittain ylityönä sekä viikonlopputöiden lisäkorvaukset, joista on jouduttu sopimaan henkilöstön saatavuuden turvaamiseksi.

6. Onko hoidon kustannuksiin myönnettävää avustusta koskeva sääntely (8 § ja 9 §) toimivaa? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

Kyllä

Kommentit

-

Mitä tekijöitä valtionapuviranomaisen tulisi mielestänne erityisesti huomioida covid-19-taudin hoidon yksikkökorvausta määrittäessään?

Erillisten pandemia-osastojen perustaminen vähensi tavanomaisten vuodepaikkojen määrää. Tämä kapasiteetin lasku terveyskeskussairaaloissa johti siihen, että keskussairaaloissa saattoi olla potilaita, joita ei voitu kotiuttaa paikalliseen terveyskeskussairaalaan lisäten näin ns. sakkopäivien määrää. Nämä ylimääräiset kulut kunnan ja kuntayhtymän tasolla tulee huomioida yksikkökorvausta määrittäessä.

7. Onko harkinnanvaraista osaa koskeva sääntely (11 §) toimivaa? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

Ei

Kommentit

Mikäli yksikkökorvauksien määrittelyssä ei kyetä huomioimaan eroja kuntien yksikkökustannuksissa, tulee harkinnanvaraisen osuuden olla riittävällä tasolla kuntien tasapuolisen kohtelun varmistamiseksi.

8. Onko avustushaun aikataulua koskeva sääntely (13 §:ssä) toimivaa? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

Ei

Kommentit

Aikataulu aiheuttaa merkittäviä haasteita kuntien ja kuntayhtymien tilinpäätösten valmistumiselle. On huomioitava, että mikäli avustusten hakijana ja saajana on kuntayhtymä, kuntayhtymän tilinpäätöksen viivästyminen aiheuttaa vastaavasti viivästymisen kaikkien kuntayhtymän omistajakuntien konsernitilinpäätöksille.

9. Mitä muuta haluaisitte lausua asetusluonnoksesta?

Kurikan kaupunki yhtyy Kuntaliiton lausuntoon avustusten tasosta.

Korvauksia määritellessä tulisi huomioida myös ikäihmisten ja muiden riskiryhmien hoidossa aiheutuneet lisäkulut. Mm. palveluasumisen väljentämisen myötä syntyi tarve hankkia ostopalveluna lisää ikäihmisten hoitopaikkoja. Lisäksi lisääntyneet suojauskulut ikäihmisten ja muiden riskiryhmien palveluissa, niin kotihoito- kuin asumispalveluyksiköissä tulee huomioida.

Kustannusten arvioinnin kokonaisuudessa tulisi huomioida myös muun muassa esimiesten käyttämä työaika, joka on käytetty eri toimintojen organisointiin ja yhteistyöhön mm. sairaanhoitopiirin kanssa.

Kustannuksia koskeviin kysymyksiin Kurikan osalta on vastattu JIK-peruspalveluliikelaitoskuntayhtymän lausunnossa.

Covid-19-testaus

1. Mikä on yhden PCR-testin kustannus, kun ottaa huomioon näytteen oton, näytteen kuljettamisen sekä sen analysoinnin kustannukset?

-

2. Mikäli arvioitte alueenne keskimääräisien kustannuksien olennaisesti poikkeavan STM:n keskimääräisestä covid-19 testauksen arviosta (80-90 euroa/testi), mitkä erityispiirteet vaikuttavat arvionne mukaan tähän?

-

Mikä on alueenne lisäkustannusten prosentuaalinen osuus covid-19 testauksen kokonaiskustannuksesta?

-

4. Pystytttekö toimittamaan valtionavustushakemuksen yhteydessä luotettavan tiedon hakijan kustannusvastuulle jääneiden covid-19-testien määrästä vuodelta 2021?

-

Covid-19-tartuntojen jäljittäminen

5. Kuinka paljon yhden todetun tautitapauksen aiheuttamat jäljityskustannukset ovat alueellanne olleet (kokonaisuika, sis. odotusajat/tartunta) vuoden 2021 osalta?

-

6. Mikäli arvioitte alueenne keskimääräisien kustannuksien poikkeavan olennaisesti STM:n keskimääräisestä jäljittämisen arviosta (310-320 euroa/tartunta) mitkä erityispiirteet vaikuttavat arvionne mukaan tähän?

-

Mikä on alueenne lisäkustannusten prosentuaalinen osuus jäljityksen kokonaiskustannuksesta?

-

Rokottaminen covid-19-tautia vastaan

8. Kuinka paljon yhden rokotustapahtuman tuottaminen on alueellanne maksanut kaikki kulut mukaan luettuina? (Ajanvaraus, materiaalit, pistos)

-

9. Mikäli vastasitte edelliseen kysymykseen, että vähemmän kuin kuusi tai enemmän kuin kuusitoista euroa, mitkä erityispiirteet vaikuttavat arvionne mukaan tähän?

-

Mikä on alueenne lisäkustannusten prosentuaalinen osuus covid-19 rokottamisen kokonaiskustannuksesta?

-

11. Pystyttkö toimittamaan valtionavustushakemuksen yhteydessä luotettavan tiedon yksityisille toimijoille luovutetuista rokoteannoksista, joiden kustannukset eivät ole jääneet hakijan vastuulle?

-

Covid-19-taudin sairaalahoito

Mikä on alueenne lisäkustannusten prosentuaalinen osuus covid-19 potilaan hoidon kokonaiskustannuksesta?

-

13. Pystyttkö toimittamaan valtionavustushakemuksen yhteydessä luotettavan tiedon perusterveydenhuollon vuodeosastolla covid-19-diagnoosilla hoidettujen potilaiden määrästä?

-

Kätevä Marjukka
Kurikan kaupunki