



Pöytäkirja

2.5.2013

Valtionhallinnon toimialariippumattomien ICT-tehtävien kokoamishankkeen (TORI) ohjausryhmän kokous

Aika	torstai 2.5.2013 klo 12.05 - 14.00
Paikka	Valtiovarainministeriö, Mariankatu 9, nh. Loppupeli
Osallistujat	Puheenjohtaja: ICT-johtaja Timo Valli, valtiovarainministeriö, JulkICT-toiminto Jäsenet: Alivaltiosihteeri Timo Lankinen, valtioneuvoston kanslia Budjettineuvos Tomi Hytönen, valtiovarainministeriö, budjettiosasto Hallintojohtaja, Ari Rouhe, ulkoasiainministeriö, poistui klo 13.10 Hallitusneuvos Markku Kuusela, oikeusministeriö Hallintojohtaja, Janne Kerkelä, sisäasiainministeriö Talouspäälikkö Jukka Nummikoski, Valtiovarainministeriö Tietohallintojohtaja, Irma Nieminen, opetus- ja kulttuuriministeriö, saapui klo 13.20 Liikenneneuvos, Mika Mäkilä, liikenne- ja viestintäministeriö, poistui klo 13.30 Osastopäälikkö, Markku Wallin, työ- ja elinkeinoministeriö Tietohallintojohtaja Tiina Pesonen, sosiaali- ja terveysministeriö Hallintojohtaja Aino Jalonen, ympäristöministeriö Suunnittelija Jukka Aaltonen, Pardia ry Sopimustoimitsija Jorma Viiala, Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL ry Pääluottamusmies, Rauno Selenius, JUKO ry Sihteeristö: Hankepäälikkö, projektijohtaja Sari-Anne Hannula, VM, JulkICT-toiminto Projektijohtaja Kari Pessi, VM, JulkICT-toiminto Asiantuntijajäsenet: Erityisasiantuntija Olli-Pekka Rissanen, VM, JulkICT-toiminto Lainsäädäntöneuvos Sami Kivivasara, VM, JulkICT-toiminto
Poissa:	Neuvotteleva virkamies, Timo Nuutinen, puolustusministeriö Tietohallintojohtaja, Risto Yrjönen, maa- ja metsätalousministeriö Työmarkkinajohtaja, Teuvo Metsäpelto, valtiovarainministeriö, työmarkkinalaitos Yksikönpäälikkö, Esko Vainio, VM, JulkICT-toiminto





ASIAT

1. Kokouksen avaus sekä työjärjestyksen hyväksyminen

Päätösesitys: Kokouksen työjärjestys hyväksytään.

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 12.05.

Päätös: Todettiin osallistujat, poissaolijat ja hyväksyttiin kokouksen työjärjestys.

2. TORI-hankkeen edellisen ohjausryhmäkokouksen hyväksyminen

Edellinen ohjausryhmäkokous pidettiin 15.4.2013.

Ohjausryhmälle lähetettiin kokouspöytäkirja sähköpostitse 16.4.2013.

Päätösesitys: Hyväksytään TORI-hankkeen 15.4.2013 ohjausryhmäkokouksen pöytäkirja.

Päätös: Edellisen kokouksen pöytäkirja hyväksyttiin muutoksitta.

3. Hankkeen tilannekatsaus

Hankepäällikkö antaa katsauksen hankkeen ajankohtaisista asioista sekä kokonaisai-kataulusta.

Päätösesitys: Merkitään TORI-hankkeen tilannekatsaus tiedoksi.

Keskustelussa tuotiin esille TORI-hankkeen ja KEHU-hankkeen liittymät toisiinsa mm. henkilöresurssien osalta. Lisäksi keskusteltiin valtioneuvoston eräiden tietojär-jestelmien omistajuuksista, jotka eivät ole selvät.

Päätös: Merkitään TORI-hankkeen tilannekatsaus ja käyty keskustelu tiedoksi.

4. TORI erityisvirastona

Käsitellään TORIn erityisvirastoasemaa pohtineen valtiovarainministeriön sisäisen asiantuntijatyöryhmän valmisteleva muistio. Muistioon on kirjattu viraston erityis-piirteet ja niiden perusteella lainsäädännössä, palvelussuhteiden vertailussa, palkkaus-järjestelmässä, taloushallinnassa ja kustannuslaskennassa tarvittavat muutokset ja täsmennykset.

Päätösesitys: Hyväksytään TORI erityisvirastoa koskevat linjaukset lainsäädännön, palvelusuhdeneuvottelujen ja palkkausjärjestelmäneuvottelujen sekä taloushallinnan ja kustannuslaskennan jatkovalmistelun pohjaksi.





Olli-Pekka Rissanen esitteli erityisvirastotyöryhmän työn tuloksia (liite 1).

Keskustelussa tuotiin esille seuraavat näkökohdat

- Selvitettävä, miten hallitus nimitetään ja miten sen toimiminen virkavastuulla onnistuu. On myös varmistettava, että hallitukseen saadaan kriteerit täyttäviä jäseniä ja heidän jääviyskysymykset on ratkaistava.
- Koska TORI-palvelukeskus toimii monopoliasemassa, on asiakkaan vaikutusmahdollisuuksiin palvelun laatuun ja kustannuksiin kiinnitettävä erityistä huomiota.
- Palvelusopimuksissa tulee varmistaa asiakkaan mahdollisuudet vaikuttaa palvelun laatuun ja myös asiakkaan mahdollisuudet irtautua TORI-palvelusta tulee mahdollistaa, mikäli palvelua ei saada kuntoon sopimuksen mukaisella menettelyllä.
- TORI-palvelukeskuksen tavoiteasetannassa tulee keskeisimmät tavoitteet olla asiakastyytyväisyys, henkilöstötyytyväisyys ja kustannustehokkuus. Valtiovarainministeriö asettaa TORI-palvelukeskuksen strategiset tavoitteet.
- Koska TORI-palvelukeskus tulee olemaan suuri palveluiden ostaja, tulee varmistaa, että TORIn alihankintaverkostossa säilyy riittävä kilpailutilanne eli ostoja ei pidä liikaa keskittää yhdelle toimittajalle. Ostosopimukset eivät saa olla liian pitkäaikaisia.
- Tulee varmistaa, että TORI-palvelukeskuksen kilpailuneutraliteetti ei vaarannu.
- Ohjausmallikuvassa tulee nuolten kaksisuuntaisuus tarkistaa.
- TORI-palvelukeskuksen johtoryhmä tulee ottaa mukaan asiakasneuvottelukunnan toimintaan.
- Viestintää TORI-palvelukeskuksen tavoitteista ja toimintatavoista tulee tehdä säännöllisesti, jotta luodaan edellytykset palvelukeskuksen onnistumiselle.
- .

Päätös: Hyväksytään TORI erityisvirastoa koskevat linjaukset lainsäädännön, palvelusuhdeneuvottelujen ja palkkausjärjestelmäneuvottelujen sekä taloushallinnan ja kustannuslaskennan jatkovalmistelun pohjaksi sekä huomioidaan käydyssä keskustelussa esiintuodut näkökohdat..

5. Palvelukeskuksen perustamissuunnitelman käsittely

Esitellään perustamissuunnitelman keskeiset kohdat.

TORI-palvelukeskuksen perustamissuunnitelman luonnoksesta pyydetään hankkeen ohjausryhmän kommentteja.

Päätösesitys: Merkitään tiedoksi palvelukeskuksen perustamissuunnitelma.

Keskustelussa esitettiin seuraavat näkökohdat huomioitavaksi TORI-palvelukeskuksen perustamisessa

- TORI-palvelukeskuksen perustamisvaiheessa tulee kiinnittää huomiota sen hallintoon ja palvelussuhteen ehtoihin, jotta palvelukeskuksen kustannusrakenne ei vaarannu.
- Palvelukeskuksen johto tulee voida valita ennen kuin kaikki pysyvät ratkaisut on tehty.
- Onko kaikki aikatauluriskit nyt tunnistettu?
- Riskienhallintaseminaari tulee järjestää.





Päätös: Merkitään tiedoksi palvelukeskuksen perustamissuunnitelma ja käyty keskustelu.

6. Lainsäädännön valmistelu

Lainsäädäntöryhmä on maaliskuussa järjestänyt kommenttikierroksen säädösehdoituksista. Kommenttien johdosta on selkiytetty palvelukeskuksen palveluja koskevaa säännöstä ja sen perusteluja, täsmennetty ja täydennetty in-house –asemaa, yksinoikeutta ja markkinavaikutuksia koskevia perusteluja sekä täsmennetty asetuksenantovaltuuksia ja asiakkuuksia koskevaa säädöstä ja sen perusteluja. Lakiesityksen sääntelyrakennetta on muutettu siten, että tietohallintolain yhteisiä palveluja koskeva säännös on siirretty palvelujen järjestämistä koskevaan lakiin. Viraston erityisedellytyksiä koskevat tarvittavat säädökset ja perustelut on lisätty esitykseen.

Päätösesitys: Ohjausryhmä puoltaa palvelukeskuksen perustamista koskevan säädösvalmistelun etenemistä siten, että palvelukeskuksen perustamista koskeva asetussuunnitelma sekä palveluja ja palvelujen järjestämistä koskevan lain hallituksen esityssuunnitelma lähetetään lausuntokierrokselle ohjausryhmän kokouksen jälkeen.

Saatiin Sami Kivivasaran esitys lainsäädännön valmistelun etenemisestä (liite 2).

Käydyssä keskustelussa tuotiin esille seuraavat näkökohdat huomioitavaksi jatkovalmistelussa:

- TORI-palvelukeskuksen palvelutarjonta kunnille on syytä esittää lakiluonnoksessa.
- Lausuntoaikaa lakiluonnokseen tulee antaa vähintään 4 viikkoa.
- Selvittävä, onko esitetty etenemistapa: asetus – laki – asetusmuutos, hyväksyttävä etenemistapa.
- TORI-palvelukeskuksen hallituksen nimittämistapa tulee yhdenmukaistaa eri esityksissä (erityisvirastoselvitys ja lakiluonnos).

Päätös: Ohjausryhmä puoltaa palvelukeskuksen perustamista koskevan säädösvalmistelun etenemistä siten, että palvelukeskuksen perustamista koskeva asetussuunnitelma sekä palveluja ja palvelujen järjestämistä koskevan lain hallituksen esityssuunnitelma lähetetään lausuntokierrokselle ohjausryhmän kokouksen ja ministerin johtoryhmän käsittelyn jälkeen. Lisäksi tulee selvittää, onko esitetty etenemisjärjestys: asetus, laki ja muutos asetukseen sellainen, jonka mukaan voidaan edetä.

7. Poikkihallinnollinen yhteistoiminta

Hankepäällikkö antaa katsauksen poikkihallinnollisesta yhteistoiminnasta. Poikkihallinnollisen yhteistyöryhmän kokous on 2.5.2013.

Poikkihallinnollisen yhteistoimintaryhmän kokouksen 2.5.2013 terveiset ohjausryhmälle ovat:

- palkkausjärjestelmä olisi hyvä olla valmis ennen ensimmäisiä siirtoja
- mikäli palkkausjärjestelmää ei kuitenkaan ole valmiina, tulee kuitenkin olla selvillä se, miten palkkaus määräytyy
- palvelussuhteen lajista päättäminen on tärkeää henkilöstölle

Päätösesitys: Merkitään poikkihallinnollisen yhteistoiminnan katsaus tiedoksi.

Päätös: Merkitään poikkihallinnollisen yhteistoiminnan terveiset tiedoksi.





8. Muut esille tulevat asiat

Ei ollut muita asioita.

9. Seuraavasta kokouksesta päättäminen

Päätösehdotus: Seuraava ohjausryhmän kokous pidetään kesäkuussa 2013.

Puheenjohtaja totesi, että ohjausryhmälle tulee viestiä lakiluonnoksen lausuntokierroksen etenemisestä.

Päätös: Seuraava kokous pidetään 18.6.2013 klo 9.30 – 11.30, Mariankatu 9, nh Jakovara 1 ja 2

10. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 14.00.

Liitteet	Liite 1	TORI erityisvirastona – esittely 2.5.2013
	Liite 2	Laki ICT-palveluiden järjestämisestä – esittely 2.5.2013

Jakelu Ohjausryhmän jäsenet, alustajat ja hankkeen sihteeristö

