



ALUSTAVA KÄYNNISTYSSUUNNITELMA

1 JOHDANTO

TORI-hankkeen tavoitteena on toteuttaa pääministeri Jyrki Kataisen hallituksen hallitusohjelmassa asetettua tavoitetta koota yhteen valtion toimialariippumattomat ICT-tehtävät. Tavoitetta toteutetaan siten, kuin talouspoliittinen ministeriövaliokunta 6.3.2012 on linjannut.

Hankkeen asettamispäätöksessä edellytetään mm., että hankkeen tulee laatia suunnitelma valtion toimialariippumattomien tieto- ja viestintätekniisten tehtävien kokoamisesta, palvelukeskuksen organisoinnista sekä toiminnan käynnistämisestä uudessa palvelukeskuksessa. Kokoamisessa noudatetaan liikkeenluovutuksen periaatteita.

Hanke kattaa kaikki valtion budjettitalouden piirissä olevat yksiköt.

2 NYKYTILA

Valtion toimialariippumattomien tehtäviä tehdään nykyisin hyvin monella tavalla ja monessa eri organisaatiossa käyttäen moninaisia työvälineitä ja menetelmiä.

Talpolin linjausten mukaisesti hanke käynnisti nykytilakartoituksen kesäkuussa 2012. Kartoituksen tulokset valmistuivat lokakuun 2012 alussa ja niiden pohjalta on laadittu säästösuunnitelma.

Nykytilakartoituksen perusteella on ilmeistä, että toimialariippumattomien ICT-tehtävien kokoamisella on mahdollisuus saavuttaa huomattavia kustannussäästöjä ja toisaalta mahdollistaa merkittävät toiminnalliset hyödyt valtionhallinnon työntekijöille ja organisaatioille. Tuloksista ilmenee myös se, että perustettavan palvelukeskuksen säästöjen ja toiminnallisten hyötyjen realisoituminen on voimakkaasti riippuvainen toiminnan käynnistymisnopeudesta.





3 LAAJUUS

Hankkeen laajuus kattaa kaikki valtion budjettitalouden piiriin kuuluvat yksiköt, mikä merkitsee suurta määrää liikkeenluovutuksen periaatteilla tehtäviä toimintosiirtoja. Aikataulullisesti tilanne on haastava ja edellyttää hyvää toimintakuria sekä TORI-palvelukeskuksen että siirtävien yksiköiden osalta.

Korkean tietoturvan ja varautumisen toimialariippumattomat palvelut (TUVE) toimitetaan asiakkaille jatkossa TORI-palvelukeskuksen toimesta. Tämä on mahdollista seuraavilla perusratkaisuilla:

- Haltikin toimialariippumattomia palveluja tuottava osa siirretään tukipalveluineen TORI-palvelukeskuksen osaksi
- TORI-palvelukeskus alihankkii TUVE-verkkopalvelut STUVElta.

Tämä ratkaisu mahdollistaa myös palvelutuotannon ja palvelukehityksen näkökulmasta mahdollisimman kustannustehokkaan toimintamallin.

4 MENETTELYT

Liikkeenluovutuksen periaatteilla tehdyt siirrot turvaavat palvelujen toimintavarmuuden siirtymävaiheessa, koska kaikki tarvittavat resurssit ovat käytävissä ja muutokset voidaan tehdä hallitusti. Organisoinnin ja toiminnan muutokset eivät tapahdu yhtä aikaa. Liikkeenluovutuksen periaattein toteutetut siirrot varmistavat myös sen, ettei kahdenkertaista resursointia synny valtionhallinnon sisälle. Liikkeenluovutuksen periaatteet ovat toimivia myös hyvän henkilöstöpolitiikan välineinä.

Palvelukeskuksen toiminnan käynnistämisessä on erotettavissa kaksi päävaihetta; perustamisvaihe ja varsinaisen toiminnan vaihe. Vaiheistus tehdään aikataulusyistä, koska lopulliset lainsäädäntö- ja talousarviopäätökset saadaan valmiiksi suunnitelman mukaisesti vasta kesäkuussa 2013. Toiminnan käynnistäminen on kuitenkin välttämätöntä saada täyteen vauhtiin jo kevään aikana, jotta liiketoimintasiirrot ja muut käynnistystoimenpiteet saadaan tehtyä suunnitelman mukaisesti. Muussa tapauksessa tavoitteena olevien säästöjen realisoituminen uhkaa lykkääntyä vähintäänkin puolella vuodella.





5 VAIHEISTUS

5.1. Yleistä

Käynnistysuunnitelma on jaettu kolmeen päävaiheeseen:

- Suunnitteluvaihe
- Perustamisvaiheen toiminta
- Varsinaisen toiminnan vaihe.

Käynnistysuunnitelman aikataulu ja tehtävät on kuvattu myös kaaviona, joka on tämän suunnitelman liitteenä.

5.2. Suunnitteluvaihe

Suunnitteluvaiheessa laaditaan yksityiskohtaisempi käynnistysuunnitelma ja palvelukeskuksen liiketoimintasuunnitelma. Sekä käynnistysuunnitelmaa että liiketoimintasuunnitelmaa tullaan täsmentämään ja täydentämään vielä myöhemmissäkin vaiheissa. Osana tätä työtä valmistellaan palvelukeskuksen perustamisasiakirjat sekä siihen liittyvä tarvittava päätöksenteko.

Käynnistysuunnitelman täydentämisen yhtenä keskeisenä tehtävänä on yhdessä eri hallinnonalojen ja niiden toimintayksiköiden kanssa suunnitella liiketoimintasiirtojen yksikkökohtainen aikataulutus. Lisäksi suunnittelussa käydään läpi palvelukeskuksen ja asiakkaiden rooleja liiketoimintasiirtojen jälkeisessä toiminnassa.

Siirtyvää henkilöstöä koskevat linjaukset tullaan tarkentamaan suunnitteluvaiheen aikana, jotta ne ovat käytettävissä siirryttäessä yksikkökohtaisiin siirtosuunnitelmiin. Henkilöstöpoliittisilla linjauksilla pyritään huolehtimaan siitä, että kaikkia siirtyviä henkilöitä kohdellaan yhdenvertaisesti ja noudattaen valtionhallinnon hyvän henkilöstöpolitiikan linjauksia.

Suunnitteluvaiheessa tehdään myös yhtiön perustamiseen ja toiminnan käynnistämiseen sekä varsinaisen toiminnan suorittamiseen tarvittavan lainsäädännön valmistelua.

Suunnitteluvaiheen tehtäviin kuuluu myös tarvittavien valtion budjettiesitysten valmisteleminen yhteistyössä valtiovarainministeriön budjettiosaston kanssa.





5.3. Perustamisvaiheen toiminta

Perustamisvaiheen toiminta ajoittuu suunnitteluvaiheen ja varsinaisen toiminnan välille. Tämä vaihe alkaa palvelukeskuksen perustamisesta ja kun palvelukeskukselle on nimitetty tilapäinen organisaatio (hallitus, toimitusjohtaja ja mahdollisesti muut tarvittavat avainhenkilöt).

Perustamisvaiheen keskeinen tavoite on valmistella yhtiön operatiivista toimintaa siten, että lopullisen lainsäädännön ja talousarviokäsittelyn tultua hyväksytyksi, palvelukeskus voi käynnistää varsinaisen toimintansa viivytystä.

Perustamisvaiheen aikana suoritettavia tehtäviä ovat mm:

- liiketoimintasuunnitelman täsmentäminen
- palvelukeskuksen hallituksen kokoonpanon valmistelu
- ylimmän johdon rekrytoinnin käynnistäminen
- liikkeenluovutusten yleissuunnittelu
- liikkeenluovutusten yksikkökohtainen suunnittelu ja sopiminen ajallisesti ensimmäisenä siirrettävien yksiköiden ja niiden hallinnonalojen sekä asiakkaiden kanssa yhteistyössä
- pääkonttorin toimitilajärjestelyt,
- henkilöstö- ja taloushallinnon tukijärjestelmien hankinnan käynnistäminen ja käyttöönoton valmistelut
- henkilöstötoimintojen käynnistäminen
- asiakkuushallinnan käynnistäminen
- palvelukehitystoiminnan suunnittelun käynnistäminen
- alihankintatoiminnan käynnistäminen
- oman palvelutuotannon suunnittelun käynnistäminen
- konsolidointisuunnitelmien käynnistäminen.

5.4. Varsinainen toiminta

Yhtiön varsinainen toiminta käynnistetään kesällä 2013 välittömästi tarvittavan lainsäädännön tultua hyväksytyksi ja tarvittavien talousarviopäätösten tultua hyväksytyksi eduskunnassa.

Yhtiön varsinaisen toiminnan kuvaaminen tehdään tarkemmin liiketoimintasuunnitelmassa ja tarkemman tason käynnistysuunnitelmassa.

