



16.5.2012

Toimialariippumattomien tieto- ja viestintätekniisten tehtävien kokoamishankkeen asettaminen

1 Asettaminen

Valtiovarainministeriö on tänään asettanut valtionhallinnon toimialariippumattomien tieto- ja viestintätekniisten tehtävien kokoamishankkeen (TORI-hanke).

2 Toimikausi

Hankkeen toimikausi on 7.5.2012 – 31.12.2014.

3 Tausta

Pääministeri Jyrki Kataisen hallituksen hallitusohjelmassa on asetettu tavoitteeksi valtion ICT-palvelukeskusten toimialariippumattomien tehtävien yhteen kokoaminen.

ICT-palvelukeskuksiksi on tässä luettu ne 11 keskusta, joissa Valtiontalouden tarkastusvirasto käynnisti tarkastuksen keväällä 2011. Tehtyjen selvitysten mukaan palvelukeskusten osuus toimialariippumattomista tehtävistä on vain 40 prosenttia. Noin 60 prosenttia toimialariippumattomista ICT-tehtävistä tehdään edelleen virastoissa.

Valtioneuvoston talouspoliittinen ministerivaliokunta puolsi 6.3.2012 toimialariippumattomien tieto- ja viestintätekniisten tehtävien kokoamista. Talouspoliittinen ministerivaliokunta linjasi, että valmisteluun otetaan mukaan myös virastojen omat toimialariippumattomat tieto- ja viestintätekniset tehtävät, koska vain näin voidaan saavuttaa tavoiteltu toiminnan tehostuminen ja säästöt.

Selvityksen kohteena ovat kaikki toimialariippumattomat tieto- ja viestintätekniset tehtävät. Pääosan näistä muodostavat perustietotekniikkaan liittyvät tehtävät sekä tukitoimintojen tietojärjestelmien kehittäminen ja ylläpito. Perustietotekniikan tehtäviä ovat muun muassa työasemien ja muiden päätelaitteiden, puhe- ja tietoliikenneyhteyksien ja käyttö-, konesali- ja kapasiteettipalvelujen kehittäminen, hankinta ja ylläpito.



Valtionhallinnossa toimialariippumattomia ICT-tehtäviä hoitaa yhteensä noin 1000 henkilöä. Valtion tietohallinnon kokonaismenot olivat vuonna 2010 noin 900 miljoonaa euroa. Tästä toimialariippumattomien ICT-tehtävien osuudeksi on alustavasti arvioitu noin 400 miljoonaa euroa.

4 Tavoite ja tehtävät

Hankkeen tavoitteena on toteuttaa pääministeri Jyrki Kataisen hallituksen hallitusohjelmassa asetettua tavoitetta koota yhteen valtion ICT-palvelukeskusten toimialariippumattomat tehtävät. Tavoitetta toteutetaan siten, kuin talouspoliittinen ministeriövaliokunta 6.3.2012 on linjannut.

Hankkeen tavoitteena on koota sekä valtion ICT-palvelukeskusten että valtion virastojen toimialariippumattomat tieto- ja viestintätekniset tehtävät yhteen siten, että

- tehtävien kokoamisesta voidaan selvästi osoittaa koituvan kokonaistaloudellista säästöä valtionhallinnossa,
- palveluiden toimintavarmuus ja palvelukyky turvataan myös siirtymävaiheessa,
- uusi toimialariippumattomia tieto- ja viestintätekniisiä palveluja valtionhallinnolle tuottava palvelukeskus voi aloittaa toimintansa hankkeen valmisteleman suunnitelman mukaisessa aikataulussa ja
- muutoksessa noudatetaan valtion hyvää henkilöstöpolitiikkaa sekä valtioneuvoston periaatepäätöstä (26.1.2012) valtion henkilöstön aseman järjestämisestä organisaation muutostilanteessa ja sen nojalla annettuja ohjeita ja päätöksiä.

Hankkeen tehtävänä on kartoitus- ja suunnitteluvaiheessa (Vaihe 1):

1. Tehdä vertailu eri organisaatiomuotojen välillä ja laatia ehdotus perustettavan ICT-palvelukeskuksen organisaatiomuodosta. Vaihtoehtoja ovat virasto, liikelaitos ja osakeyhtiö.
2. Kartoittaa toimialariippumattomien tieto- ja viestintätekniisten toimintojen nykytila valtionhallinnossa (due diligence).
3. Laatia suunnitelma valtion toimialariippumattomien tieto- ja viestintätekniisten tehtävien kokoamisesta, palvelukeskuksen organisoinnista sekä toiminnan käynnistämisestä uudessa palvelukeskuksessa. Kokoamisessa noudatetaan liikkeenluovutuksen periaatteita. Suunnitelmassa käsitellään myös toimintojen siirtoihin ja kokoamiseen liittyvät oikeudelliset, taloudelliset ja muut reunaehdot, riskit ja eri toimijoiden vastuut.
4. Laatia hankkeen kummallekin vaiheelle tarkennettu aikataulu nykytilakartoituksen pohjalta.

Suunnitelmaan on sisällytettävä ainakin:

- Ehdotus, mitä toimialariippumattomiin tieto- ja viestintätekniisiä tehtävien kokoaminen koskee, mukaan lukien selvityksen turvallisuusverkkohankkeessa (TUVE) rakennettujen toimialariippumattomien tieto- ja viestintätekniisten palvelujen, joiden tuottajana ei ole Suo-

men Erillisverkot Oy, ottamisesta osaksi uuden palvelukeskuksen tehtäviä,

- Arvio toimialariippumattomien tieto- ja viestintätekniisten tehtävien kokoamisella saatavista säästöistä ja niiden aikataulusta,
- Selvitys tarvittavista lainsäädäntömuutoksista,
- Henkilöstösuunnitelma, joka sisältää ehdotuksen henkilöstön aseman järjestämisestä muutoksessa,
- Ehdotus palvelukeskuksen perustamisaikataulusta sekä tehtävien siirtojen aikataulusta nykyisistä ICT-palvelukeskuksista ja muista valtion virastoista ja
- Ehdotus muutoksen toteutuksen organisoinnista.

Hanke tekee myös ehdotuksen hankkeen toisen vaiheen tarkemmista tehtävistä ja organisoinnista.

Hanke antaa ensimmäisen vaiheen työstään väliraportin hankkeen ohjausryhmälle.

Hankkeen tehtävät toteutus-, käynnistys- ja seurantavaiheessa ovat (Vaihe 2):

- Kuvata asiakkaan ja palvelukeskuksen roolit ja vastuut sekä asiakkuudenhallinnan malli;
- Toteuttaa vahvistetun suunnitelman mukaiset toimenpiteet valtion toimialariippumattomien tieto- ja viestintätekniisten tehtävien kokoamiseksi ja uuden toimialariippumattomia valtion tieto- ja viestintätekniisiä palveluja tuottavan palvelukeskuksen käynnistämiseksi;
- Seurata, arvioida ja raportoida hankkeelle asetettujen tavoitteiden toteutumista ja
- Tehdä muut hankkeen ensimmäisessä vaiheessa hyväksytyt tehtävät.

Hankkeen tavoitetta ja tehtäviä sekä organisointia voidaan täsmentää ja täydentää hankkeen edetessä.

5 Organisointi

Ohjausryhmä

Hankkeen ohjausryhmän tehtävänä on ohjata hankkeen ja sen alatyöryhmien työtä ja linjata hankkeen tavoitteiden toteutumisen ja etenemisen kannalta merkittävistä asioista.

Puheenjohtaja:

- ICT-johtaja Timo Valli, valtiovarainministeriö, JulkICT-toiminto,

Jäsenet

- valtiosihteeri Olli-Pekka Heinonen, valtioneuvoston kanslia
- budjettineuvos Helena Tarkka, valtiovarainministeriö, budjettiosasto
- hallintojohtaja, Ari Rouhe, ulkoasiainministeriö
- hallintojohtaja, Olli Muttilainen, oikeusministeriö (varajäsen hallitusneuvos Markku Kuusela)
- hallintojohtaja, Janne Kerkelä, sisäasiainministeriö

- neuvotteleva virkamies, Timo Nuutinen, puolustusministeriö (varajäsen tietohallintojohtaja Aki Siponen)
- hallinto- ja kehitysjohtaja, ylijohtaja, Päivi Nerg, valtiovarainministeriö (varajäsen tietojohdaja Irja Peltonen)
- tietohallintojohtaja, Irma Nieminen, opetus- ja kulttuuriministeriö
- tietohallintojohtaja, Risto Yrjönen, maa- ja metsätalousministeriö
- liikenneneuvos, Mika Mäkilä, liikenne- ja viestintäministeriö (varajäsen tietohallintopäällikkö Pekka Sinkkilä)
- osastopäällikkö, Markku Wallin, työ- ja elinkeinoministeriö
- ylijohtaja, Raimo Ikonen, sosiaali- ja terveysministeriö (varajäsen Tiina Pesonen)
- kansliapäällikkö Hannele Pokka, ympäristöministeriö (varajäsen hallintojohtaja Aino Jalonen)
- neuvottelujohtaja, Harri Sirén, Pardia ry
- luottamusmies, Virve Avonius, Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL ry (varajäsen sopimustoimitsija Jorma Viiala)
- pääluottamusmies, Rauno Selenius, JUKO ry
- työmarkkinajohtaja, Teuvo Metsäpelto, valtiovarainministeriö, työmarkkinalaitos

Työryhmän kokoonpano ei täytä naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetun lain (609/1986) 4 a §:ssä säädettyä vaatimusta, jonka mukaisesti valtion komiteoissa, neuvottelukunnissa ja muissa vastaavissa toimielimissä tulee olla vähintään 40 prosenttia sekä naisia että miehiä. Kaikilla työryhmässä edustettuna olevilla tahoilla ei kuitenkaan ollut esittää työryhmän toimeksiannon alaan perehtyneitä naisia, minkä vuoksi kiintiövaatimuksesta poikkeamiselle on lainkohdassa tarkoitettu erityinen syy.

Sihteeristö

- Hankepäällikkö, projektijohtaja Sari-Anne Hannula, valtiovarainministeriö
- Projektijohtaja Jukka Mäkipää, valtiovarainministeriö
- Projektijohtaja Kari Pessi, valtiovarainministeriö

Hankkeen ohjausryhmä voi asettaa hankkeen tavoitteiden ja tehtävien toteuttamiseksi tarpeellisia alatyöryhmiä. Hankkeella on hankkeen ensimmäisessä vaiheessa ainakin valmisteluryhmä ja henkilöstöryhmä. Hanke voi kuulla asiantuntijoita, teettää selvityksiä ja käyttää ulkopuolista asiantuntemusta.

Hankkeessa sovitaan poikkihallinnollisen yhteistoiminnan toteuttamistavasta.

Valtiovarainministeriön JulkICT-toiminto nimeää hankkeen muut henkilöresurssit.

6 Raportointi

Hanke raportoi työstään talouspoliittiselle ministerivaliokunnalle.

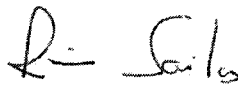
7 Kustannukset ja rahoitus

Työryhmän työ tehdään virkatyönä. Kukin organisaatio maksaa osallistujansa matkakulut. Erillisten selvitysten, ulkopuolisten asiantuntijoiden kuulemisten ja käyttämisen sekä muut mahdolliset kustannukset maksetaan valtiovarainministeriön momentilta 28.70.01 (Valtion ICT:n ohjaus ja kehittäminen, siirtomääräraha 3 v).

Hallinto- ja kuntaministeri


Henna Virkkunen

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä


Raimo Sailas

Liitteet

VN:n talouspoliittisen ministerivaliokunnan pöytäkirja 4/2012

Jakelu

Ministeriöt
Valtiovarainministeriö henkilöstö- ja hallintopolitiikkaosasto, työmarkkina-
laitos
JUKO ry
Pardia ry
JHL ry

Tiedoksi

Valtion virastot ja laitokset

**TALOUSPOLIITTINEN
MINISTERIVALIOKUNTA**

1

Aika: 6.3.2012 klo 10.00**Paikka:** Valtioneuvoton linna, kh. 11 (Plenum)**Läsnä:** Pääministeri Jyrki Katainen, puheenjohtaja
Valtiovarainministeri Jutta Urpilainen
Sisäasiainministeri Päivi Räsänen
Kulttuuri- ja urheiluministeri Paavo Arhinmäki
Työministeri Lauri Ihalainen
Ympäristöministeri Ville Niinistö
Hallinto- ja kuntaministeri Henna VirkkunenValtiosihteeri kansliapäällikkönä Raimo Sailas
Valtiosihteeri Olli-Pekka Heinonen
Valtiosihteeri Tuire Santamäki-Vuori
Erityisavustaja Jussi Kekkonen
Erityisavustaja Sirkku Linna
Valtioneuvoston viestintäpäällikkö Päivi Paasikoski
Budjettipäällikkö Hannu Mäkinen, sihteeri
Neuvotteleva virkamies Juha Majanen**1. Toimialariippumattomien ICT-tehtävien kokoaminen**

Asiakirjat: VM:n muistio 1.3.2012, luonnos päätösesitykseksi 1.3.2012 ja PPT Valtion ICT-palvelukeskusten toimialariippumattomien tehtävien kokoaminen

Ministeri Henna Virkkunen esitteli asian.

Asiantuntijat: ICT-johtaja Timo Valli

Talouspoliittinen ministerivaliokunta puolsi seuraavia linjauksia:

1. Valmistelun laajuus

- Valmisteluun otetaan mukaan myös virastojen omat toimialariippumattomat ICT-tehtävät, koska vain näin voidaan saavuttaa tavoiteltu toiminnan tehostuminen ja säästöt.
- Tulevan palvelukeskuksen tehtävänä on keskittyä toimialariippumattomiin ICT-palveluihin ja tuottaa tai järjestää palvelut valtionhallinnolle.
- Selvitetään turvallisuusverkkohankkeessa (TUVE) rakennettujen toimialariippumattomien, korkeaa varautumista tukevien palveluiden, joita ei siirretä Erillisverkot Oy:lle, tuleminen perustettavan palvelukeskuksen tehtäviksi.

TALOUSPOLIITTINEN
MINISTERIVALIOKUNTA

2

2. Valtiovarainministeriö käynnistää tehtävien kokoamiseksi valmisteluhankkeen
 - Hankkeessa tehdään nykytilan kartoitus (due diligence) ja laaditaan suunnitelma tehtävien kokoamiseksi sekä toiminnan käynnistämiseksi yhdistetyssä palvelukeskuksessa.
 - Suunnitelma tulee laatia niin, että toimialariippumattomien palveluiden toimintavarmuus säilyy.
 - Valmisteluhankkeen tulee esittää arvio tulevista säästöistä ja niiden aikataulusta.
 - Henkilöstösuunnitelma laaditaan yhtenäisesti muiden vastaavien järjestelyjen kanssa noudattaen valtioneuvoston periaatepäätöstä valtion henkilöstön asemasta organisaation muutostilanteissa sekä sen nojalla annettuja ohjeita ja päätöksiä.
 - Tehtävien kokoamisessa noudatetaan liikkeenluovutuksen periaatteita.
 - Toiminnan käynnistämisen ja tehtäväsiirtojen aikataulu vahvistetaan laadittavassa suunnitelmassa. Tavoitteena on valmistella suunnitelma elokuun 2012 loppuun mennessä.
 - Valtiovarainministeriö palkkaa kehysien puitteissa määräaikaista henkilökuntaa hoitamaan tehtävää
 - Suunnitelma käsitellään talouspoliittisessa ministerivaliokunnassa.
3. Valtiovarainministeriö käynnistää hankkeen organisaatiomuodosta
 - Hankkeen tehtävänä on tehdä vertailu eri organisaatiomuotojen välillä sekä laatia perusteltu ehdotus organisoinnista.
 - Vaihtoehtoja ovat virasto, nykymuotoinen liikelaitos ja osakeyhtiö.
 - Tavoitteena on, että se tulee olemaan niin sanottu ”in house” -yksikkö, joka tuottaa palveluja vain valtionhallinnolle.
 - Tavoitteena on valmistella ehdotus organisoinnista huhtikuun 2012 loppuun mennessä.
 - Ehdotus käsitellään talouspoliittisessa ministerivaliokunnassa.

Sihteeri

Hannu Mäkinen

Hannu Mäkinen

osastopäällikkö, budjettipäällikkö