



19.4.2012

Jakelussa mainitut

**Nimeämispyyntö, toimialariippumattomien valtion ICT-palvelujen kokoamishanke
(ICT-kokoamishanke)**

Valtiovarainministeriö pyytää teitä ehdottamaan jäsentä, joka vastaa hallinnonalan yleisestä ohjauksesta, valtionhallinnon toimialariippumattomien tieto- ja viestintätekniisten tehtävien kokoamishankkeen ohjausryhmään ajalle 7.5.2012 - 31.12.2014.

Hankkeen tavoitteena on toteuttaa pääministeri Jyrki Kataisen hallituksen hallitusohjelmassa asetettua tavoitetta koota yhteen valtion ICT-palvelukeskusten toimialariippumattomat tehtävät. Talouspoliittisen ministeriövaliokunnan linjausten perusteella tarkastelua on laajennettu koskemaan myös virastojen toimialariippumattomia ICT-tehtäviä.

Ohjausryhmän tehtävän on ohjata hankkeen alatyöryhmien työtä ja linjata hankkeen tavoitteiden toteutumisen ja etenemisen kannalta merkittävistä asioista.

Lisäksi valtiovarainministeriö tulee erillisillä päätöksillä asettamaan tarpeen mukaan alatyöryhmiä hankkeen työtä toteuttamaan.

Pyydämme toimittamaan vastauksen 4.5.2012 mennessä sähköpostilla VM:n kirjaamoon osoitteeseen valtiovarainministerio@vm.fi

Lisätietoja antaa ICT-johtaja Timo Valli
(040 5020393, Timo.Valli@vm.fi).

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä

Raimo Sailas

ICT-johtaja

Timo Valli

201139 0.15



Liitteet	Luonnos asettamiskirjeeksi VN:n talouspoliittisen ministerivaliokunnan pöytäkirja 4/2012 VN:n talouspoliittisen ministeriövaliokunnan käsittelyn esittelymuistio
Jakelu	ministeriöt valtiovarainministeriön henkilöstö- ja hallintopolitiikkaosasto, valtion työ- markkinalaitos JUKO ry Pardia ry JHL ry
Tiedoksi	Hallinto- ja kuntaministeri Henna Virkkunen Valtiovarainministeri Jutta Urpilainen



LUONNOS

19.4.2012

Hankkeen asettamispäätös**1 Asettaminen**

Valtiovarainministeriö on tänään asettanut valtionhallinnon toimialariippumattomien tieto- ja viestintätekniisten tehtävien kokoamishankkeen (ICT-kokoamishanke).

2 Toimikausi

Hankkeen toimikausi on 7.5.2012 – 31.12.2014.

3 Tausta

Pääministeri Jyrki Kataisen hallituksen hallitusohjelmassa on asetettu tavoitteeksi valtion ICT-palvelukeskusten toimialariippumattomien tehtävien yhteen kokoaminen.

ICT-palvelukeskuksiksi on tässä luettu ne 11 keskusta, joissa Valtiontalouden tarkastusvirasto käynnisti tarkastuksen keväällä 2011. Tehtyjen selvitysten mukaan palvelukeskusten osuus toimialariippumattomista tehtävistä on vain 40 prosenttia. Noin 60 prosenttia toimialariippumattomista tehtävistä tehdään edelleen virastoissa.

Valtioneuvoston talouspoliittinen ministerivaliokunta puolsi 6.3.2012 toimialariippumattomien tieto- ja viestintätekniisten tehtävien kokoamista. Talouspoliittinen ministerivaliokunta linjasi, että valmisteluun otetaan mukaan myös virastojen omat toimialariippumattomat tieto- ja viestintätekniset tehtävät, koska vain näin voidaan saavuttaa tavoiteltu toiminnan tehostuminen ja säästöt.

Selvityksen kohteena ovat kaikki toimialariippumattomat tieto- ja viestintätekniset tehtävät. Pääosan näistä muodostavat perustietotekniikkaan liittyvät tehtävät. Näitä tehtäviä ovat muun muassa työasemien ja muiden päätelaitteiden, puhe- ja tietoliikenneyhteyksien ja käyttö-, konesali- ja kapasiteettipalvelujen kehittäminen, hankinta ja ylläpito.

Valtionhallinnossa perustietotekniikan tehtäviä hoitaa yhteensä noin 1000 henkilöä. Valtion tietohallinnon kokonaismenot olivat vuonna



2010 noin 900 miljoonaa euroa. Tästä toimialariippumattomien tehtävien osuudeksi on arvioitu noin 400 miljoonaa euroa.

4 Tavoite ja tehtävät

Hankkeen tavoitteena on toteuttaa pääministeri Jyrki Kataisen hallituksen hallitusohjelmassa asetettua tavoitetta koota yhteen valtion ICT-palvelukeskusten toimialariippumattomat tehtävät. Tavoitetta toteutetaan siten kuin talouspoliittinen ministeriövaliokunta 6.3.2012 on linjannut.

Hankkeen tavoitteena on koota sekä valtion ICT-palvelukeskusten että valtion virastojen toimialariippumattomat tieto- ja viestintätekniset tehtävät yhteen siten, että

- tehtävien kokoamisesta voidaan selvästi osoittaa koituvan kokonaistaloudellista säästöä valtionhallinnossa,
- palveluiden toimintavarmuus ja palvelukyky turvataan myös siirtymävaiheessa,
- uusi toimialariippumattomia tieto- ja viestintätekniisiä palveluja valtionhallinnolle tuottava palvelukeskus voi aloittaa toimintansa hankkeen valmisteleman suunnitelman mukaisessa aikataulussa ja
- muutoksessa noudatetaan valtion hyvää henkilöstöpolitiikkaa sekä valtioneuvoston periaatepäätöstä (26.1.2012) valtion henkilöstön aseman järjestämisestä organisaation muutostilanteessa ja sen nojalla annettuja ohjeita ja päätöksiä.

Hankkeen tehtävänä on kartoitus ja suunnitteluvaiheessa (Vaihe 1):

1. Tehdä vertailu eri organisaatiomuotojen välillä ja laatia ehdotus perustettavan ICT- palvelukeskuksen organisaatiomuodosta. Vaihtoehtoja ovat virasto, liikelaitos ja osakeyhtiö.
2. Kartoittaa toimialariippumattomien tieto- ja viestintätekniisten toimintojen nykytila valtionhallinnossa (due diligence).
3. Laatia suunnitelma valtion toimialariippumattomien tieto- ja viestintätekniisten tehtävien kokoamisesta, palvelukeskuksen organisoinnista sekä toiminnan käynnistämisestä uudessa palvelukeskuksessa. Kokoamisessa noudatetaan liikkeenluovutuksen periaatteita. Suunnitelmassa käsitellään myös toimintojen siirtoihin ja kokoamiseen liittyvät oikeudelliset, taloudelliset ja muut reunaehdot, riskit ja eri toimijoiden vastuut.
4. Laatia hankkeen kummallekin vaiheelle tarkennettu aikataulu nykytilakartoituksen pohjalta.

Suunnitelmaan on sisällytettävä ainakin:

- Ehdotus, mitä toimialariippumattomiin tieto- ja viestintätekniisiä tehtävien kokoaminen koskee, mukaan lukien selvityksen turvallisuusverkkohankkeessa (TUVE) rakennettujen toimialariippumattomien tieto- ja viestintätekniisten palvelujen (palvelut, joiden tuottajana ei ole Suomen Erillisverkot Oy) ottamisesta osaksi uuden palvelukeskuksen tehtäviä,

- Arvio toimialariippumattomien tieto- ja viestintätekniisten tehtävien kokoamisella saatavista säästöistä ja niiden aikataulusta,
- Selvitys tarvittavista lainsäädäntömuutoksista,
- Henkilöstösuunnitelma, joka sisältää ehdotuksen henkilöstön aseman järjestämisestä muutoksessa.
- Ehdotus palvelukeskuksen perustamisaikataulusta sekä tehtävien siirtojen aikataulusta nykyisistä ICT-palvelukeskuksista ja muista valtion virastoista ja
- Ehdotus muutoksen toteutuksen organisoinnista

Hanke tekee myös ehdotuksen hankkeen toisen vaiheen tarkemmista tehtävistä ja organisoinnista.

Hanke antaa ensimmäisen vaiheen työstään väliraportin ohjausryhmälle.

Hankkeen tehtävät toteutus-, käynnistys- ja seurantavaiheessa ovat (Vaihe 2):

- Toteuttaa vahvistetun suunnitelman mukaiset toimenpiteet valtion toimialariippumattomien tieto- ja viestintätekniisten tehtävien kokoamiseksi ja uuden toimialariippumattomia valtion tieto- ja viestintätekniisiä palveluja tuottavan palvelukeskuksen käynnistämiseksi;
- Seurata, arvioida ja raportoida hankkeelle asetettujen tavoitteiden toteutumista; ja
- Tehdä muut hankkeen ensimmäisessä vaiheessa hyväksytyt tehtävät.

Hankkeen tavoitetta ja tehtäviä sekä organisointia voidaan täsmentää ja täydentää hankkeen edetessä.

5 Organisointi

Ohjausryhmä

Hankkeen ohjausryhmän tehtävänä on ohjata hankkeen ja sen alatyöryhmien työtä ja linjata hankkeen tavoitteiden toteutumisen ja etenemisen kannalta merkittävistä asioista.

Puheenjohtaja:

- ICT-johtaja Timo *Valli*, valtiovarainministeriö, JulkICT-toiminto,

Varapuheenjohtaja

- <titteli>, <nimi>, <organisaatio>

Jäsenet

- valtiosihteeri Olli-Pekka Heinonen, valtioneuvoston kanslia
- <titteli>, <nimi>, valtiovarainministeriö, budjettiosasto
- <titteli>, <nimi>, valtioneuvoston kanslia
- <titteli>, <nimi>, ulkoasiainministeriö
- <titteli>, <nimi>, oikeusministeriö
- <titteli>, <nimi>, sisäasiainministeriö
- <titteli>, <nimi>, puolustusministeriö
- <titteli>, <nimi>, valtiovarainministeriö
- <titteli>, <nimi>, opetus- ja kulttuuriministeriö,

- <titteli>, <nimi>, maa- ja metsätalousministeriö
- <titteli>, <nimi>, liikenne- ja viestintäministeriö
- <titteli>, <nimi>, työ- ja elinkeinoministeriö
- <titteli>, <nimi>, sosiaali- ja terveysministeriö
- <titteli>, <nimi>, ympäristöministeriö
- <titteli>, <nimi>, <järjestön A edustaja>
- <titteli>, <nimi>, <järjestön B edustaja>
- <titteli>, <nimi>, <järjestön C edustaja>
- <titteli>, <nimi>, valtiovarainministeriö, työmarkkinalaitos

Sihteerit

- Hankepääällikkö <nimi>, valtiovarainministeriö
- <titteli>, <nimi>, <organisaatio>

Hankkeen ohjausryhmä voi asettaa hankkeen tavoitteiden ja tehtävien toteuttamiseksi tarpeellisia alatyöryhmiä. Hankkeella on hankkeen ensimmäisessä vaiheessa ainakin valmisteluryhmä ja henkilöstöryhmä. Hanke voi kuulla asiantuntijoita, teettää selvityksiä ja käyttää ulkopuolista asiantuntemusta.

Hankkeessa sovitaan poikkihallinnollisen yhteistoiminnan toteuttamistavasta.

Valtiovarainministeriön JulkICT-toiminto nimeää hankepääällikön, viestintäpääällikön sekä muut sihteeristön edustajat.

6 Raportointi

Hanke raportoi työstään talouspoliittiselle ministerivaliokunnalle.

7 Kustannukset ja rahoitus

Työryhmän työ tehdään virkatyönä. Kukin organisaatio maksaa osallistujansa matkakulut. Erillisten selvitysten, ulkopuolisten asiantuntijoiden kuulemisten ja käyttämisen sekä muut kulut maksetaan valtiovarainministeriön momentilta [....].

Ministeri

Henna Virkkunen

Valtiosihteeri

Raimo Sailas

Liitteet

VN:n talouspoliittisen ministerivaliokunnan pöytäkirja 4/2012

Jakelu

Ministeriöt

valtiovarainministeriö henkilöstö- ja hallintopolitiikkaosasto, työmarkkina-
laitos

Valtiovarainministeriö

JUKO ry

Pardia ry

JHL ry

Tiedoksi

Valtion virastot ja laitokset

Aika: 6.3.2012 klo 10.00

Paikka: Valtioneuvoton linna, kh. 11 (Plenum)

Läsnä: Pääministeri Jyrki Katainen, puheenjohtaja
Valtiovarainministeri Jutta Urpilainen
Sisäasiainministeri Päivi Räsänen
Kulttuuri- ja urheiluministeri Paavo Arhinmäki
Työministeri Lauri Ihalainen
Ympäristöministeri Ville Niinistö
Hallinto- ja kuntaministeri Henna Virkkunen

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä Raimo Sailas
Valtiosihteeri Olli-Pekka Heinonen
Valtiosihteeri Tuire Santamäki-Vuori
Erityisavustaja Jussi Kekkonen
Erityisavustaja Sirkku Linna
Valtioneuvoston viestintäpäällikkö Päivi Paasikoski
Budjettipäällikkö Hannu Mäkinen, sihteeri
Neuvotteleva virkamies Juha Majanen

1. Toimialariippumattomien ICT-tehtävien kokoaminen

Asiakirjat: VM:n muistio 1.3.2012, luonnos päätösesitykseksi 1.3.2012 ja PPT Valtion ICT-palvelukeskusten toimialariippumattomien tehtävien kokoaminen

Ministeri Henna Virkkunen esitteli asian.

Asiantuntijat: ICT-johtaja Timo Valli

Talouspoliittinen ministerivaliokunta puolsi seuraavia linjauksia:

1. Valmistelun laajuus

- Valmisteluun otetaan mukaan myös virastojen omat toimialariippumattomat ICT-tehtävät, koska vain näin voidaan saavuttaa tavoiteltu toiminnan tehostuminen ja säästöt.
- Tulevan palvelukeskuksen tehtävänä on keskittyä toimialariippumattomiin ICT-palveluihin ja tuottaa tai järjestää palvelut valtionhallinnolle.
- Selvitetään turvallisuusverkkohankkeessa (TUVe) rakennettujen toimialariippumattomien, korkeaa varautumista tukevien palveluiden, joita ei siirretä Erillisverkot Oy:lle, tuleminen perustettavan palvelukeskuksen tehtäviksi.

2. Valtiovarainministeriö käynnistää tehtävien kokoamiseksi valmisteluhankkeen

- Hankkeessa tehdään nykytilan kartoitus (due diligence) ja laaditaan suunnitelma tehtävien kokoamiseksi sekä toiminnan käynnistämiseksi yhdistetyssä palvelukeskuksessa.
- Suunnitelma tulee laatia niin, että toimialariippumattomien palveluiden toimintavarmuus säilyy.
- Valmisteluhankkeen tulee esittää arvio tulevista säästöistä ja niiden aikataulusta.
- Henkilöstösuunnitelma laaditaan yhtenäisesti muiden vastaavien järjestelyjen kanssa noudattaen valtioneuvoston periaatepäätöstä valtion henkilöstön asemasta organisaation muutostilanteissa sekä sen nojalla annettuja ohjeita ja päätöksiä.
- Tehtävien kokoamisessa noudatetaan liikkeenluovutuksen periaatteita.
- Toiminnan käynnistämisen ja tehtäväsiirtojen aikataulu vahvistetaan laadittavassa suunnitelmassa. Tavoitteena on valmistella suunnitelma elokuun 2012 loppuun mennessä.
- Valtiovarainministeriö palkkaa kehyksien puitteissa määräaikaista henkilökuntaa hoitamaan tehtävää
- Suunnitelma käsitellään talouspoliittisessa ministerivaliokunnassa.

3. Valtiovarainministeriö käynnistää hankkeen organisaatiomuodosta

- Hankkeen tehtävänä on tehdä vertailu eri organisaatiomuotojen välillä sekä laatia perusteltu ehdotus organisoinnista.
- Vaihtoehtoja ovat virasto, nykymuotoinen liikelaitos ja osakeyhtiö.
- Tavoitteena on, että se tulee olemaan niin sanottu "in house" -yksikkö, joka tuottaa palveluja vain valtionhallinnolle.
- Tavoitteena on valmistella ehdotus organisoinnista huhtikuun 2012 loppuun mennessä.
- Ehdotus käsitellään talouspoliittisessa ministerivaliokunnassa.

Sihteeri

Hannu Mäkinen

Hannu Mäkinen

osastopäällikkö, budjettipäällikkö



JulkiICT-toiminto
Olli-Pekka Rissanen

23.2.2012

TOIMIALARIIPPUMATTOMIEN ICT-TEHTÄVIEN KOKOAMINEN

1 Tausta

Pääministeri Jyrki Kataisen hallituksen hallitusohjelmassa on asetettu tavoitteeksi hallinnonalojen ICT-palvelukeskusten toimialariippumattomien tehtävien yhteen kokoaminen. Valtionhallinnossa ICT-tehtäviä on koottu useilla hallinnonaloilla jo nyt palvelukeskuksiin. Esimerkiksi Aluehallinnon uudistamishankkeen yhteydessä keskitettiin Aluehallintovirastojen ja Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten ICT-palvelut yhteen palvelukeskukseen Ahtiin. Neljä vuotta sitten poliisin tietohallintokeskus laajennettiin koko sisäasianministeriön hallinnonala palvelevaksi (Haltik). Koko valtionhallintoa palvelemaan perustettiin vuoden 2009 alussa Valtion IT-palvelukeskus (VIP). Palvelukeskusten synty on tapahtunut eri vaiheissa ja niiden tehtävissä on merkittäviä eroja. Toimialariippumattomien palvelujen osuus koko toiminnasta vaihtelee keskuksittain. Esimerkiksi maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan Tikessä ja ympäristöministeriön Sykessä niiden osuus koko toiminnasta on pieni.

ICT-palvelukeskuksiksi on tässä luettu ne 11 keskusta, jotka VTV tunnisti käynnistäessään ICT-palvelukeskuksia koskevan tarkastuksen keväällä vuoden 2011 keväällä niiden tarkastuksen. Tunnistettuja ICT-palvelukeskuksia ovat:

ICT-palvelukeskuksen nimi	Hallinnonala
Aluehallinnon tietohallintopalveluyksikkö (AHTI)	TEM
CSC-Tieteen tietotekniikan keskus Oy (voittoa tavoittelematon)	OKM
Hallinnon tietotekniikkakeskus (HA LTIK)	SM
Maa- ja metsätalousministeriön tietopalvelukeskus (Tike)	MMN
Oikeushallinnon tietotekniikkakeskus (OTTK)	OM
Puolustusvoimien Johtamisjärjestelmäkeskus (PWJK)	PLM
Suomen Erillisverkot Oy (voittoa tavoittelematon)	VNK
Suomen HuoltovarmuusData Oy	TEM
Suomen ympäristökeskuksen tietokeskus	YM
Tietokarhu Oy (voittoa tavoitteleva)	VM
Valtion IT-palvelukeskus (VIP)	VM

Toimialariippumattomat tehtävät voidaan tulkita monilla tavoin, mutta esiselvityksessä otettiin lähtökohdaksi niin sanottu perustietotekniikka ja niihin liittyvät palvelut. Yleensä tähän luetaan kuuluvaksi mm. päätelaitteet, puhe- ja tietoliikenneyhteydet, konesalit ja palvelimet. Näihin liittyy tapauskohtaisia rajoituksia, jotka on syytä ratkoa jatkovalmistelussa, mutta jo näistäkin muodostuu riittävän suuri palvelukokonaisuus ja volyymi. Työasemia on valtionhallinnossa noin 98 000. Perustietotekniikassa ja niihin liittyvissä palveluissa on tunnistettu tarpeita yhtenäistää käytäntöjä (esimerkiksi työasemien vaki-



ointi). Tehtävien kokoamisessa rajauksia tulee tehdä esimerkiksi erikoistyöasemien osalta tai erilaisten järjestelmien käyttöpalveluissa. Koottaviin ICT-tehtäviin sisällytetään sekä oma tuotanto että ostopalvelut.

2 Toiminnan tavoitetilä ja taloudelliset vaikutukset

Tavoitteena on, että perustettava palvelukeskus huolehtii mahdollisimman kattavasti valtionhallinnon toimialariippumattomista ICT-tehtävistä, jolloin hallinnonaloilla ja virastoissa tietohallinnon painopisteenä on substanssitoimintaa tukevat ICT-ratkaisut.

Valtion kirjanpidosta ei ole saatavissa ICT-toiminnan laajuutta kuvaavia tunnuslukuja. Vuosittain tehtävässä kyselyssä valtionhallinnon tietohallinnosta saadaan tietoa, jonka tarkkuustaso vaihtelee. Ohjeistuksesta huolimatta luvuissa on tiettyä epätarkkuutta esimerkiksi tilakustannusten laskemisen osalta. Tietojen voidaan kuitenkin katsoa olevan riittävän tarkkoja esitutkimukseen. Lukujen varmistamiseksi tässä valmistelussa ne on tarkastettu vertaamalla niitä palvelukeskusten keväällä 2011 VTV:lle antamiin vastauksiin ja lisäksi joitain tarkennuksia on tehty yhdessä palvelukeskuksien kanssa. Puolustusvoimien PVJJK:n osalta on jouduttu tyytymään arvioihin, koska tiedot on osin luokiteltu turvallisuusluokkiin.

Valtion tietohallinnon kokonaismenot olivat vuonna 2010 noin 900 miljoonaa euroa. Tästä toimialariippumattomien palveluiden osuudeksi on arvioitu noin 400 miljoonaa euroa. Tehdyssä selvityksessä palvelukeskusten osuudeksi tästä osoittautui vain 40 prosenttia eli noin 60 prosenttia tehtävistä on edelleen virastoissa. Palveluiden keskittyminen palvelukeskuksiin on edennyt hitaammin kuin on ollut tavoitteena esimerkiksi vuoden 2006 tietohallintostrategiassa.

Tässä valmistelussa käytettiin vertailukohtana kansainvälistä aineistoa vastaavissa hankkeissa toteutuneista säästöistä. Ne olivat kolmen vuoden tarkastelujaksolla keskimäärin 25 prosenttia. Valtionhallinnon säästöpotentiaalin laskemiseksi oletettiin, että palvelukeskuksissa säästöpotentiaali olisi noin 15 prosenttia ja virastoissa noin 20 prosenttia. On oletettavaa, että palvelukeskukset ovat panostaneet enemmän palvelutuotantonsa kehittämiseen. Valtionhallinnon henkilöstöpolitiikan linja pienentää säästöjä. Näin päästään arviolta 40–50 miljoonan euron vuotuisen säästöpotentiaaliin. Tämä tulee tarkentaa ja aikatauluttaa valmisteluhankkeessa.

Jotta säästöpotentiaali ja toiminnalliset hyödyt olisi saavutettavissa, on työ laajennettava koskemaan myös virastojen sisällä hoidettavia tehtäviä.

Turvallisuusverkkohankkeessa (TUVe) rakennetuista palveluista verkkotoiminnot on päätetty koota Erillisverkot Oy:öön. Tehokkaan rakenteen ja yhden asiakasrajapinnan saavuttamiseksi esim. Tuve-työasemarakaisu on tarkoituksenmukaista antaa tulevan palvelukeskuksen tehtäväksi. Näin ollen sen palveluvalikoimaan kuuluisivat sekä perustason että korotetun varautumisen ja turvallisuuden käyttäjäpalvelut. Hallinnon turvallisuusverkon palvelut tuleva palvelukeskus hankkisi Erillisverkot Oy:ltä.

Tässä esitettävät linjausehdotukset on käyty läpi ministeriöiden ja keskeisten palvelukeskusten johdon kanssa. Linjauksia on pidetty oikeansuuntaisina ja asettuja tavoitteita hyväksyttävänä. Keskusteluissa on korostunut huolellisen valmistelun tarve sekä realistiset aikataulut. Toimintavarmuus ei saa vaarantua.

Ehdotetut linjaukset:

1. Valmistelun laajuus

- Valmisteluun otetaan mukaan myös virastojen omat toimialariippumattomat ICT-tehtävät, koska vain näin voidaan saavuttaa tavoiteltu toiminnan tehostuminen ja säästöt.
- Tulevan palvelukeskuksen tehtävänä on keskittyä toimialariippumattomiin ICT-palveluihin ja tuottaa/järjestää palvelut valtionhallinnolle.
- Turvallisuusverkkohankkeessa (TUVE) rakennetut toimialariippumattomat, korkeaa vaarautumista tukevat palvelut, joita ei siirretä Erillisverkot Oy:lle, tulevat perustettavan palvelukeskuksen tehtäviksi.

3 Valmisteluhanke

Toimialariippumattomien tehtävien kokoaminen yhteen palvelukeskukseen edellyttää huolellista valmistelua, jossa käydään läpi toimialariippumattoman ICT-toiminnan nykytilanne (due diligence) ja laaditaan siirtymäsuunnitelma. Vaikka kyse on valtionhallinnon sisäisestä järjestelystä, on siinä hyvä noudattaa liikkeenluovutuksen periaatteita. Tämä tarkoittaa tehtävien, henkilökunnan, omaisuuserien, sopimusten sekä palveluiden siirtämistä palvelukeskukseen yhtenä kokonaisuutena. Henkilöstön osalta noudatetaan valtioneuvoston periaatepäätöstä valtion henkilöstön asemasta organisaation muutostilanteissa sekä sen nojalla annettuja ohjeita ja päätöksiä. Toteutuessaan täysimääräisenä muutos koskisi 800-1000 henkilöä.

Koska tällä hetkellä ei ole käytössä riittäviä lähtötietoja, ei vielä ole mahdollista asettaa tarkkaa aikataulua tehtävien siirrolle. Aikataulu vahvistuu osana valmistelua. Valmisteluhankkeen aikataulu tulee olemaan riippuvainen tarvittavien tietojen saatavuudesta ja siitä, millaisia rajoituksia työssä joudutaan tekemään.

Valmisteluhanke on suunniteltu toteutettavaksi 4-5 määräaikaisen lisähenkilön kokopäiväisellä työpanoksella. Tietojen keruuseen tarvittaneen myös ulkoisia konsultteja. Tarkoitus on, että valmisteluhanke työskentelisi valtionvarainministeriön JulkICT-toiminnon tiloissa sen johdon ohjauksessa. Koska hankkeen vaatimaa osaamista ei ole riittävästi valtionhallinnossa, pyritään hankkeeseen palkkaamaan 2-3 henkeä määräaikaisiin työsuhteisiin yksityiseltä sektorilta.

Valmisteluhankkeen etenemisestä raportoidaan talouspoliittista ministerivaliokuntaa erikseen sovittavalla aikataululla.

Ehdotetut linjaukset:

2. Valtiovarainministeriö käynnistää tehtävien kokoamiseksi valmisteluhankkeen
 - Hankkeessa tehdään nykytilan kartoitus (due diligence) ja laaditaan suunnitelma tehtävien kokoamiseksi sekä toiminnan käynnistämiseksi yhdistetyssä palvelukeskuksessa.
 - Suunnitelma tulee laatia niin, että toimialariippumattomien palveluiden toimintavarmuus säilyy.
 - Valmisteluhankkeen tulee esittää arvio tulevista säästöistä ja niiden aikataulusta.
 - Henkilöstösuunnitelma laaditaan yhtenäisesti muiden vastaavien järjestelyjen kanssa noudattaen valtioneuvoston periaatepäätöstä valtion henkilöstön asemasta organisaation muutostilanteissa sekä sen nojalla annettuja ohjeita ja päätöksiä.
 - Toiminnan käynnistämisen ja tehtäväsiirtojen aikataulu vahvistetaan laadittavassa suunnitelmassa. Tavoitteena on valmistella suunnitelma elokuun 2012 loppuun mennessä.
 - Suunnitelma käsitellään talouspoliittisen ministerivaliokunnassa.

4 Palvelukeskuksen organisaatio

Vaihtoehtoisiksi tavoiksi organisoida uusi palvelukeskus on tunnistettu virasto, uusimuotoinen liikelaitos tai osakeyhtiö. Organisaation tulee olla valtiovarainministeriön hallinnonalalla, jotta sitä voidaan ohjata osana yleistä ICT-toiminnan ohjausta. Virasto voi olla uusi tai joku olemassa olevista. Näiden organisaatiomallien välillä tulee tehdä vertailu, jossa tarkastellaan sekä toiminnallisia että taloudellisia edellytyksiä.

Liikelaitos ja osakeyhtiö tarvitsevat riittävän pääomituksen, jota ne voivat käyttää oman toimintansa kehittämiseen. Viraston toiminta rahoitetaan ainakin alkuvaiheessa toimintamäärärahoilla. Kummassakin tapauksessa tavoitteena on saada toiminnasta taloudellisesti kannattavaa; voittoa tavoittelematonta. Palvelukeskus tulee tarjoamaan maksullisia palveluja vain valtionhallinnolle, joten sillä on niin sanottu ”in house” -asema. Valmistelun aikana hyväksyttäneen uusi hankintadirektiivi, jossa on tarkennettu näitä säännöksiä. Palvelukeskuksen toiminta suunnitellaan siten, että se noudattaa valtionhallinnon sisäisen toimijan uusia vaatimuksia.

Valtiovarainministeriö käynnistää hankkeen vaihtoehtoisten organisaatiomuotojen vertailemiseksi ja tarvittavien laskelmien laatimiseksi. Tavoitteena on valmistella organisaatiomuotoa koskeva ehdotus huhtikuun 2012 loppuun mennessä. Ehdotettava ratkaisu esitellään talouspoliittiselle ministerivaliokunnalle.

Ehdotetut linjaukset:

3. Valtiovarainministeriö käynnistää hankkeen organisaatiomuodosta

- Hankkeen tehtävänä on tehdä vertailu eri organisaatiomuotojen välillä sekä laatia perusteltu ehdotus organisoinnista.
- Vaihtoehtoja ovat virasto, nykymuotoinen liikelaitos ja osakeyhtiö.
- Tavoitteena on, että se tulee olemaan niin sanottu ”in house” -yksikkö, joka tuottaa palveluja vain valtionhallinnolle.
- Tavoitteena on valmistella ehdotus organisoinnista huhtikuun 2012 loppuun mennessä.
- Ehdotus käsitellään talouspoliittisessa ministerivaliokunnassa.