

04.02.2013

Valtiovarainministeriö
PL 28
00023 Valtioneuvosto

Viite VM 23.1.2013, nro VM035:00/2012

**SOSIAALI- JA TERVEYSMINISTERIÖN KANNANOTTO
VALTIOVARAINMINISTERIÖN JULKICT-TOIMINNON PYYNTÖÖN
HALLINNONALAN YKSIKÖIDEN TOIMIALARIIPPUMATTOMIEN ICT-
TEHTÄVIEN SIIRTOJEN AIKATAULUUN**

Pyydettyä lausuntonaan valtiovarainministeriön JulkICT-toiminnon pyyntöön hallinnonalan yksiköiden toimialariippumattomien ICT-tehtävien siirtojen aikataulusta sosiaali- ja terveysministeriö toteaa hallinnonalansa osalta seuraavan.

Yleistä

Sosiaali- ja terveysministeriö korostaa sitä, että palveluiden toimintavarmuus ja palvelukyky tulee turvata myös siirtymävaiheessa. Hallinnonalan virastoissa ja laitoksissa (virastot) käyttöön otettavien toimialariippumattomien ICT-palvelujen (TORI-palvelut) tulee vastata viraston toiminnallisia tarpeita siten, että viraston ei tarvitse ylläpitää omia päällekkäisiä järjestelmiä ja rakenteita toimintansa turvaamiseksi.

Virastokohtaiset aikataulut

Sosiaali- ja terveysministeriö

Suunnitelmassa aikatauluksi on ehdotettu

- valmisteluvaihe alkaa 1.9.2013
- vastuunvaihto 1.3.2014
- yhteisten palvelujen käyttö alkaa 1.12.2014

Ministeriölle ehdotettu aikataulu sopii.

Ministeriön toimialariippumattomat ICT-tehtävät hoitaa valtaosin Valtion IT-palvelukeskus. Olisi tärkeää, että palvelujen siirto ei aiheuta häiriöitä palvelutuotantoon

Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskus (Fimea)

Suunnitelmassa aikatauluksi on ehdotettu



- valmisteluvaihe alkaa 1.9.2013
- vastuunvaihto 1.3.2014
- yhteisten palvelujen käyttö alkaa 1.12.2014

Fimealle ehdotettu aikataulu ei ehdotetussa muodossa sovi, vaan sille ehdotetaan uutta aikataulua seuraavasti

- valmisteluvaihe 4/2014 - 12/2014
- vastuunvaihto 1/2015 - 6/2015
- yhteisten palvelujen käyttö alkaa 8/2015

Perustelut

Fimea on parhaillaan korvaamassa kaikki substanssitoimintojen tietojärjestelmänsä uudella järjestelmäkokonaisuudella. Viraston tietohallinto on lähes täysin sidottu tähän hankkeeseen aina sen suunniteltuun valmistumiseen vuoden 2014 alkupuoliskoon asti. Toimialariippumattomiin ICT-tehtäviin kuuluvien palveluiden siirtäminen toiselle toimijalle kyseisen hankkeen aikana aiheuttaa sille ja siten myös substanssitoiminnalle kestäättömän riskin.

Toisaalta hankkeen myötä Fimea:n järjestelmäkartta teknisine alustaratkaisuihin yksinkertaistuu oleellisesti, mikä helpottaa palveluiden siirtoa hankkeen jälkeen.

Sidokset muihin toimijoihin

Fimea toimii osana eurooppalaista lääkevalvontaverkostoa, joka käyttää prosesseissaan enenevästi yhteisiä tietojärjestelmiä. Niihin kytkeytyvät myös lääketeollisuuden toimijat. Järjestelmiin kuuluu toimialasovellusten lisäksi dedikoituja tietoliikenne- ja sähköpostiratkaisuja, jotka ovat kytköksissä Fimean perustietotekniikkaan. Tämä kansainvälinen ulottuvuus edellyttää erityistarkastelua TORI-palveluiden käyttöönoton valmistelussa.

Fimean tuottamat ja ylläpitämät lääkevalmisteiden perustiedot ovat pohjana Kelan lääkerekisterille ja siten mm. KanTa-järjestelmälle.

Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto (Valvira)

Suunnitelmassa aikatauluksi on ehdotettu

- valmisteluvaihe alkaa 1.9.2013
- vastuunvaihto 1.3.2014
- yhteisten palvelujen käyttö alkaa 1.12.2014

Valviralle ehdotettu aikataulu sopii.

Säteilyturvakeskus (STUK)

Suunnitelmassa aikatauluksi on ehdotettu



- valmisteluvaihe alkaa 1.9.2013
- vastuunvaihto 1.3.2014
- yhteisten palvelujen käyttö alkaa 1.12.2014

STUK:lle ehdotettu aikataulu sopii. Lähtökohtana on se, että vastuunvaihdon ja palvelujen käytön aikataulu tarkennetaan valmistelun aikana. Tähän vaikuttaa mm., miten mahdollisesti tarvittavat valtion korotetun ja korkean tason ICT-palvelut ja TUVE-palvelut ovat saatavissa.

Terveyden ja hyvinvoinnin laitos (THL)

Suunnitelmassa aikatauluksi on ehdotettu

- valmisteluvaihe alkaa 1.9.2013
- vastuunvaihto 1.3.2014
- yhteisten palvelujen käyttö alkaa 1.12.2014

THL:lle ehdotettu aikataulu ei ehdotetussa muodossa sovi, vaan sille ehdotetaan uutta aikataulua seuraavasti:

- Projekt- ja asiantuntijapalvelut: käyttöönotto 2014 toukokuussa
- Integraatio- ja käyttöpalvelut: käyttöönotto 2014 lokakuussa
- Työasema-, viestintä- ja toimistosovelluspalvelut: käyttöönotto 2015 toukokuussa
- Tietoliikennepalvelut: käyttöönotto 2015 lokakuussa

Perustelut

Laitoksessa tuotetaan toimialariippumattomat tieto- ja viestintätekniikan palvelut suurelta osin itse, osana toimialariippuvien substanssitoimintojen tarvitsemien ICT-palvelujen tuotantoa. Näiden erottaminen toisistaan ja tarvittavien organisaatorajat ylittävien integraatioiden rakentaminen vaatii merkittävästi työpanosta ja aikaa.

Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen kannalta olisi tarkoituksenmukaisinta, että toimialariippumattomien ICT-tehtävien siirto toteutettaisiin joustavasti tehtäväkokonaisuuksittain sitä mukaa, kun palveluja on saatavissa ja on käytettävissä riittävät tiedot, kuten palvelukuvaukset ja käytössä olevat integraatorajapinnat. Vasta tässä vaiheessa on myös mahdollista yksityiskohtaisesti ottaa kantaa mahdollisiin henkilöstösiirtoihin. Tämä etenemistavan mukaan olisi mahdollista edetä käyttöönotossa luonnollisessa aikataulussa käytössä olevien järjestelmien ja palvelusopimusten elinkaaren sekä TORI-palvelujen saatavuuden mukaisesti. Tämä tekisi myös mahdolliseksi käynnistää toimet, joiden perusteella omana toimintana tuotetut palvelut ja niiden järjestelmät voitaisiin saattaa mahdollisimman hyvin yhteensopiviksi yhteisten palvelujen kanssa.



Työterveyslaitos

Työterveyslaitos on tässä vaiheessa syytä poistaa TORI-palveluja käyttöönottavien organisaatioiden listalta. Sen TORI-palvelujen käyttöönoton tilanne arvioidaan 2015 loppuun mennessä.

Perustelut

Työterveyslaitoksen perustietotekniikkapalvelut on ulkoistettu jo 2009 ja ne ovat juuri olleet uudessa kilpailutuksessa hankintalain mukaisesti. TORI-hanke on ollut tietoinen kilpailutuksen käynnistämisestä eikä ole sitä vastustanut. Uusi sopimus tulee olemaan voimassa vähintään 36 kk ja sopimukseen liittyy optio 36 kk mahdollisesta jatkosta. Työterveyslaitos ei siten missään tapauksessa voi olla TORI-palveluiden asiakas 2014 tai 2015.

23.1.2013 päivätyn kirjeen VM035:00/2012 mainitsemina perusteluina voidaan yllä olevan lisäksi mainita Työterveyslaitoksen asema itsenäisenä julkisoikeudellisena yhteisönä. Vastaavia yhteisöjä ovat esim. KELA, Suomen Pankki ja yliopistot, joiden osalta TORI-palveluiden mahdollinen käyttöönotto ei perustu tietohallintolakiin tai mahdollisesti annettavaan valtioneuvoston asetukseen vaan hankintalain määräyksiin.

Työttömyysturvan muutoksenhakulautakunta

Suunnitelmassa aikatauluksi on ehdotettu

- valmisteluvaihe alkaa 1.9.2013
- vastuunvaihto 1.3.2014
- yhteisten palvelujen käyttö alkaa 1.12.2014

Ehdotettu aikataulu sopii

Muut asiat

THL:n alaisen hallinnon (valtion mielisairaalat ja lastensuojeluyksiköt) osalta toimialariippumattomien ICT-palvelujen käyttömahdollisuudet ja aikataulu on arvioitava erikseen.

Esitetystä aikataulusuunnitelmasta puuttuu Sosiaaliturvan muutoksenhakulautakunta.

Yhteenveto

Sosiaali- ja terveysministeriö pitää TORI-hankkeen tavoitteita perusteltuina ja tarpeellisina. Tärkeää on, että hankkeen läpiviennissä riittävästi otetaan huomioon virastojen laitosten toiminnalliset tarpeet aikataulujen ja palvelujen suhteen.



Hankkeen aikataulut olisi alusta alkaen saatava realistiksi, että virastot voivat suunnitella toimintansa niiden mukaisiksi. Hankkeen riskejä tulisi jatkuvasti arvioida ja havaittuihin riskeihin puuttua.

TORI-palvelujen käyttöönoton valmistelun yhteydessä tulisi varmistaa myös, että virastoilla on käytössään käyttöönoton ja jatkuvan palvelun vaatimat resurssit.

Tärkeää myös, että muutoksessa noudatetaan valtion hyvää henkilöstöpolitiikkaa sekä valtioneuvoston periaatepäätöstä valtion henkilöstön aseman järjestämisestä organisaation muutostilanteessa ja sen nojalla annettuja ohjeita ja päätöksiä

Kansliapäällikkö

Päivi Sillanaukee

Tietohallintopäällikkö

Antero Taimiaho

TIEDOKSI

STM:n osastot ja erilliset tulosryhmät
Hallinnonalan virastot ja laitokset

