



Pöytäkirja

24.10.2012

Valtionhallinnon toimialariippumattomien ICT-tehtävien kokoamishankkeen (TORI) ohjausryhmän kokous

Aika	maanantai 22.10.2012 klo 9.30-11.45
Paikka	Valtiovarainministeriö, Aleksanterinkatu 36, 6. krs. kh Tera
Osallistujat	Puheenjohtaja: ICT-johtaja Timo Valli, valtiovarainministeriö, JulkICT-toiminto Jäsenet: Budjettineuvos Tomi Hytönen, valtiovarainministeriö, budjettiosasto Hallintojohtaja, Ari Rouhe, ulkoasiainministeriö Hallintojohtaja, Olli Mutttilainen, oikeusministeriö Lainsäädäntöneuvos Tiina Ferm, sisäasiainministeriö (varajäsen) Neuvotteleva virkamies, Timo Nuutinen, puolustusministeriö Hallinto- ja kehitysjohtaja, ylijohtaja, Helena Tarkka, valtiovarainministeriö Tietohallintojohtaja, Irma Nieminen, opetus- ja kulttuuriministeriö Tietohallintojohtaja, Risto Yrjönen, maa- ja metsätalousministeriö Liikenneneuvos, Mika Mäkilä, liikenne- ja viestintäministeriö Osastopäällikkö, Markku Wallin, työ- ja elinkeinoministeriö Ylijohtaja, Raimo Ikonen, sosiaali- ja terveysministeriö Kansliapäällikkö Hannele Pokka, ympäristöministeriö Neuvottelujohtaja, Harri Sirén, Pardia ry Luottamusmies, Virve Avonius, Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL Pääluottamusmies, Rauno Selenius, JUKO ry Leena Lappalainen, valtiovarainministeriö, työmarkkinalaitos Sihteeristö: Hankepäällikkö, projektijohtaja Sari-Anne Hannula, VM, JulkICT-toiminto Projektijohtaja Jukka Mäkipää, VM, JulkICT-toiminto Projektijohtaja Kari Pessi, VM, JulkICT-toiminto Asiantuntijajäsenet: Lainsäädäntöneuvos Sami Kivivasara, VM, JulkICT-toiminto Erityisasiantuntija Olli-Pekka Rissanen, VM, JulkICT-toiminto Sihteeri: Assistenttiharjoittelija Sanni Hasu, VM, JulkICT-toiminto
Poissa	Valtiosihteeri Olli-Pekka Heinonen, valtioneuvoston kanslia Hallintojohtaja Janne Kerkelä, sisäasiainministeriö





Pöytäkirja

1. Kokouksen avaus sekä työjärjestyksen hyväksyminen

Päätösesitys: Kokouksen työjärjestys hyväksytään.

Päätös: Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 9:31. Esityslista hyväksyttiin kokouksen työjärjestykseksi.

2. TORI-hankkeen edellisen ohjausryhmäkokouksen hyväksyminen

Päätösesitys: Hyväksytään TORI-hankkeen 27.8.2012 pidetyn ohjausryhmäkokouksen pöytäkirja.

Päätös: Puheenjohtaja totesi, että edellisen kokouksen pöytäkirja on toimitettu ohjausryhmän jäsenille sähköpostitse ja kohdan 4. muotoilua on muokattu annettujen kommenttien pohjalta siten, että lisättiin täsmennys ”Ohjausryhmässä ei muodostunut yhteistä esitystä palvelukeskuksen muodosta”. Edellisen kokouksen pöytäkirja hyväksyttiin edellä mainitulla tarkennuksella.

3. Hankkeen tilannekatsaus tiedoksi

Ohjausryhmämateriaalissa on mukana katsaus hankkeen ajankohtaisista asioista (liite 1).

Päätösesitys: Merkitään hankkeen tilannekatsaus tiedoksi.

Päätös: Hankkeen tilannekatsaus merkittiin tiedoksi.

4. Toimialariippumattomien ICT-tehtävien nykytilakartoituksen analyysi ja säästöpotentiaali sekä hyödyt

Valtionhallinnon toimialariippumattomia ICT-palveluita tuottavien yksiköiden nykytilakartoitus toteutettiin 24 valtionhallinnon yksikössä. Kartoitukseen sisältyi tietojen keräys, yksiköiden haastattelut sekä tietojen analyysi ja synteesi. Nykytilakartoituksessa saatua aineistoa käytetään pohjana palvelukeskuksen käynnistysuunnitelman laatimisessa ja tehtävien yhteen kokoamisesta saatavien säästöjen arvioimisessa (liite 2 tiivistelmä, liite 2.1 laaja). Hyötyjä arvioidaan VATU-hankkeen menetelmiä käyttäen (liite 2.2).

Puolustusministeriön osalta todettiin tarve korjata havaitut virheet ennen raportin julkistamista.

Päätösesitys: Merkitään nykytilakartoituksen analyysin tulokset ja hyötyjen arviointi tiedoksi.

Nykytilakartoituksen analyysi lähetetään tiedoksi ICT-palvelukeskusjohtajille ja valtion IT-toiminnan koordinaatioryhmälle ohjausryhmän kokouksen jälkeen. Analyysit avataan julkisiksi talouspoliittisen ministerivaliokunnan käsittelyn jälkeen.





Päätös: Merkitään nykytilakartoituksen analyysin tulokset ja hyötyjen arviointi tiedoksi.

Nykytilan analyysin tulokset ja hyötyjen arviointi -dokumentit ovat julkisia, kun edellä mainitut Puolustusministeriötä koskevat korjaukset on tehty.

5. ICT-palvelukeskuksen alustava käynnistysuunnitelma

Hankkeen tehtävänä on laatia toimialariippumattomien ICT-tehtävien kokoamista koskeva käynnistysuunnitelma. Käynnistysuunnitelmasta tullaan laatimaan tarkennettu suunnitelma ja liiketoimintasiirtojen yksikkökohtainen aikataulu yhdessä eri hallinnonalojen ja niiden toimintayksiköiden kanssa vuoden 2012 loppuun mennessä.

Ohjausryhmälle esiteltiin hankkeen käynnistysuunnitelma, jota käsiteltiin aikataulun pohjalta. Esittelijä painotti, että kyseessä on vielä niin sanottu aikatauluraami. Tarkoitus on, että syksyn aikana käydään keskusteluja hallinnonaloittain esitetyn alustavan suunnitelman pohjalta, jotta ajoitus voidaan tarkentaa jokaisen yksikön kannalta ja löydetään mahdolliset puutteet sekä virheet. Erityisesti as is- vaiheen kestosta tullaan sopimaan yksikkökohtaisesti, jotta voidaan ottaa huomioon jokaisen nyt nimetyn 50 yksikön erityispiirteet.

Puheenjohtaja totesi, että nyt kirjattu virastojärjestys on myös keskustelun alla.

Keskusteltiin organisaatiomuotovaihtoehtoista. Todettiin, että viraston ollessa toinen organisaatiövaihtoehto, tulisi molemmat vaihtoehdot (virasto tai osakeyhtiö) tuoda esille talouspoliittisen ministerivaliokunnan käsittelyssä.

Esittelijä kommentoi, että käynnistävällä työasemakilpailutuksella pyritään vastaamaan erityisesti niiden asiakkaiden tarpeisiin, joilla on ulkoistettuja sopimuksia eli tarkoituksena ei ole hakea nykyhenkilöstöllä tuotettavien palveluiden korvaajia. Esittelijä painotti, että koska jo siirtovaiheen aikana on umpeutumassa sopimuksia, voidaan häiriötön toiminta myös siirron aikana taata kilpailutuksella.

Esittelijä vahvisti, että esitetyt organisaatiomuodot ovat käynnistysuunnittelun näkökulmasta lähes samankaltaisia. Keskusteltiin tulevan organisaation sijainnista. Puheenjohtaja totesi, että alueellistamisselvitys tullaan tekemään, vaikka muutos onkin alueellistamisneutraali.

Todettiin käydyn keskustelun pohjalta, että nyt on käynnissä poikkihallinnollinen YT-menettely.

Keskusteltiin siirtymävaiheen aikaisista lisäkustannuksista sekä niiden rahoituksesta. Todettiin, että on erittäin tärkeää sovittaa TORI ja TUVE yhteen.

Päätösesitys: Hyväksytään ICT-palvelukeskuksen alustava käynnistysuunnitelma ja aikataulu jatkosuunnittelun pohjaksi (liite 3 ja 3.1). Alustava käynnistysuunnitelma avataan julkiseksi talouspoliittisen ministerivaliokunnan käsittelyn jälkeen.

Päätös: Alustava käynnistysuunnitelma hyväksyttiin jatkotyön pohjaksi lukuun ottamatta yksinomaan yhtiön perustamiseen liittyviä tehtäviä. Laaditaan muistio, jossa tuodaan esille organisaatiomuotojen välisiä eroja. Huomioidaan TUVEn yhteensovittaminen suhteessa esitettyyn käynnistysuunnitelmaan. Päätettiin lisätä esitykseen ”TORI-palvelukeskuksen alustava käynnistysuunnitelma” maininta, että kyseessä on alustava suunnitelma, josta ei voi tehdä yksittäisen viraston osalta aikataulua koskevia päätelmiä.





6. Toimialariippumattomien ICT-tehtävien määrittelyn hyväksyminen

Nykytilakartoituksessa käytettiin toimialariippumattomien ICT-tehtävien alustavaa määrittelyä kuvaamaan, mitä palveluita toimialariippumattomat ICT-tehtävät kattavat. Asiantuntijaryhmä on työstänyt TORI-palvelukarttaa edelleen (liite 4). TORI-palvelukartassa otetaan huomioon tavanomaisten infrastruktuuripalveluiden lisäksi asiantuntijapalvelut sekä valtiohallinnon erityispiirteet. Kaikkia palvelukartan palveluita tuotetaan lähtökohtaisesti myös korkean varautumisen palveluina.

Todettiin, että palvelukartta on ylätasoinen kuvaus. Liikenne- ja viestintäministeriön edustaja esitti, että on tarpeen tehdä yksityiskohtaisempaa analyysia erityisesti käytöspalveluista.

Palvelukartta on tehty mm. nykytilan analyysin tueksi. Todettiin, että materiaalin voisi esittää siirtymävaiheen yhteisten palvelujen palvelukuvauksena.

Päätösesitys: Hyväksytään valtion toimialariippumattomien ICT-tehtävien määrittely TORI-palvelukartan mukaisesti.

Päätös: Hyväksyttiin valtion toimialariippumattomien ICT-tehtävien määrittely sillä varauksella, että palvelukarttaan esitetään korjausehdotuksia. Näitä kommentteja ja korjausehdotuksia odotetaan ja voi antaa viikon 43 aikana. Dokumenttiin lisätään maininta, että palvelukartassa kuvataan siirtymävaiheen yhteisiä palveluita.

7. Poikkihallinnollisen yhteistoiminnan järjestäminen

TORI-hankkeen poikkihallinnollisen yhteistoiminnan järjestäytymistä valmisteleva kokous pidettiin 4.10.2012. Valmistelevassa kokouksessa syntyi neuvottelutulos, joka käsitellään järjestöissä ennen sopimuksen allekirjoittamista. Sopimus poikkihallinnollisesta yhteistoiminnasta valtionhallinnon toimialariippumattomien ICT-tehtävien kokoamishankkeen henkilöstöasioissa on liitteenä (liite 5).

TORI-hankkeen poikkihallinnollinen yhteistoimintaelin kokoontui ensimmäiseen varsinaiseen kokoukseensa 17.10.2012.

Yhteistoimintaelimen terveiset ohjausryhmälle oli, että henkilöstöön kohdistuvia muutoksia ei ollut otettu vielä tarpeeksi huomioon vertailuissa.

Päätösesitys: Merkitään tiedoksi Sopimus poikkihallinnollisesta yhteistoiminnasta valtionhallinnon toimialariippumattomien ICT-tehtävien kokoamishankkeen henkilöstöasioissa.

Päätös: Merkittiin Sopimus tiedoksi. Merkittiin tiedoksi poikkihallinnollisen yhteistoimintaelimen terveiset henkilöstöön kohdistuvien muutosten vähäisestä huomioon ottamisesta vertailuissa.

8. Riskienhallinnan käsittely





Hankkeen riskejä on kartoitettu valmistelun aikana mm. ohjausryhmän kannanottojen perusteella, toimintayksiköiden ja hankevalmistelijoiden tapaamisissa touko-elokuun aikana, nykytilakartoituksessa, henkilöstötapaamisissa, perehtymällä aikaisemmin toteutettuihin yhteenkokoamishankkeisiin sekä hankeryhmässä. Näillä lähtötiedoilla hankkeesta on koottu riskiarviointitaulukko, joka toimii pohjana riskienhallinnan jatkokäsittelyssä. Riskejä kartoitetaan edelleen meneillään olevassa henkilöstön ja tietohallintohenkilöiden haastattelututkimuksessa. Tavoitteena on toteuttaa myös riskienhallintaseminaari.

Riskit on eroteltu perustamis- sekä toimintavaiheen riskeihin. Riskianalyysi on käytyjen keskustelujen ja nykytilakartoituksen pohjalta. Lisää tietoa tullaan saamaan esimerkiksi henkilöstölle toteutetusta verkkohaastattelusta. Myös ohjausryhmän kommentteja on otettu huomioon riskejä arvioidessa.

Keskusteltiin yleisesti riskien toteutumisen todennäköisyydestä. Todettiin, että liike-toimintasiirtojen onnistumisen riskin todennäköisyyttä tulee korottaa.

Päätösesitys: Hyväksytään riskiarviointitaulukko valmistelun pohjaksi.

Päätös: Hyväksyttiin riskiarviointitaulukko valmistelun pohjaksi. Riskeiksi lisätään siirtymävaiheen kustannukset, henkilöstö ei muuntauudu palvelukulttuuriin ja henkilöstö ei hyväksy muutosta.

9. Hankkeen viestintäsuunnitelma

Hankkeen viestinnän asiantuntijaryhmä, johon kuuluvat nykytilakartoituksen piiriin kuuluneiden yksiköiden viestinnän asiantuntijat, on valmistellut hankkeen viestintäsuunnitelman ja viestintätaulukon.

Todettiin, että viestintään tulee kiinnittää tulevaisuudessa yhä enemmän huomiota. Todettiin, että ohjausryhmälle esitettyjä materiaaleja tulee muokata käydyn keskustelun pohjalta ennen julkaisemista laajalti.

Päätösesitys: Hyväksytään hankkeen viestintäsuunnitelma ja viestintätaulukko.

Päätös: Hyväksyttiin hankkeen viestintäsuunnitelma ja viestintätaulukko.

10. Lainsäädännön kehittämisryhmän asettamisen käsittely

Valtiovarainministeriö asettaa valtionhallinnon toimialariippumattomien tieto- ja viestintätekniisten tehtävien kokoamishankkeen (TORI-hanke) lainsäädännön kehittämisryhmän, joka on TORI-hankkeen asiantuntijaryhmä. Kehittämisryhmä toteuttaa osaltaan hankkeen kartoitus- ja suunnitteluvaiheen tavoitteita ja tehtäviä. Lainsäädännön kehittämisryhmä tekee hankkeen tehtäväksi annetun selvityksen tarvittavista lainsäädäntömuutoksista. Lainsäädännön kehittämisryhmän tavoitteena on toteuttaa sille annetut tehtävät hyvässä yhteistyössä muiden hankkeiden ja hankkeen keskeisten sidosryhmien kanssa. Lainsäädäntöryhmä raportoi TORI-hankkeen ohjausryhmälle. Valtiovarainministeriö lähettää nimeämispyynnöt asettamispäätösluonnoksen mukaisten jäsenien nimeämiseksi ohjausryhmän käsittelyn jälkeen (liite 6).

Asettamispäätösluonnokseen odotetaan lausuntoja mahdollisimman nopeasti. Opetus- ja kulttuuriministeriön edustaja esitti, että myös ko. ministeriö saa nimetä jäsenen asiantuntijaryhmään.





Päätösesitys: Merkitään lainsäädäntöasiantuntijaryhmän asettamispäätösluonnos tiedoksi.

Päätös: Merkittiin tiedoksi lainsäädäntöasiantuntijaryhmän asettamispäätösluonnos.

11. Hankkeen käsittely talouspoliittisessa ministerivaliokunnassa

Valtiovarainministeriö valmistelee ohjausryhmän kokouksissa käsiteltyjen asiakirjojen pohjalta talouspoliittiselle ministerivaliokunnalle tiedoksi tai linjattavaksi seuraavat asiat:

- Nykytilan kartoituksen tilanne ja keskeiset havainnot (tiedoksi)
- Toimialariippumattomien tehtävien rajaaminen (linjattavaksi)
- Käynnistysuunnitelma (mukaan lukien TUVEn huomioiminen) (linjattavaksi)
- Arvio tulevista säästöistä ja niiden aikataulusta (tiedoksi)
- Poikkihallinnollisen yhteistoiminnan järjestäminen (tiedoksi)
- Riskien hallinta (tiedoksi)
- Ehdotus organisaatiomuodoksi (linjattavaksi)
- Lainsäädännön valmistelu (tiedoksi)

Talouspoliittisen ministerivaliokunnan käsittely tapahtunee marraskuun ensimmäisellä tai toisella viikolla.

Puheenjohtaja painotti, että säästöjen kanssa ollaan nyt tosipaikan edessä. PLM:n edustaja totesi, että hallinnon turvallisuusverkkohanke ei ole luvannut säästöjä. Todettiin, että myös kustannuspuolta tulisi tuoda esille talpolin käsittelyssä ja että säästölaskelmissa ei ole huomioitu käynnistyskustannuksia.

Päätösehdotus: Merkitään tiedoksi.

Päätös: Hankkeen ohjausryhmälle lähetetään talpoliin vietävät materiaalit ennen talpolin kokousta. Merkittiin tiedoksi hankkeen käsittelyyn talouspoliittisen ministerivaliokunnan kokouksessa liittyvät aineistot.

12. Mahdolliset muut asiat

Kokouksen aikana ei noussut esille muita asioita.

13. Seuraavasta kokouksesta päättäminen

Todettiin, että seuraava ohjausryhmän kokous ajoitetaan jo marraskuulle talouspoliittisen ministerivaliokunnan käsittelyn jälkeen.

Päätösehdotus: Seuraava ohjausryhmän kokous järjestetään joulukuussa.

Päätös: Seuraava kokous järjestetään marraskuun lopulla, jotta ohjausryhmä voi toteuttaa talpolissa tehdyt päätökset.

14. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 11:43.



**Liitteet**

Liite 1 Hankkeen tilannekatsaus
Liite 2 TORI-hankkeen nykytilakartoituksen analyysin tiivistelmä
Liite 2.1 TORI-hankkeen nykytila-analyysi
Liite 2.2 TORI-hankkeen VATU-tavoitteet
Liite 3 Alustava käynnistysuunnitelma
Liite 3.1 Käynnistysuunnitelman aikataulu
Liite 4 TORI-palvelukartta
Liite 5 Sopimus poikkihallinnollisesta yhteistoiminnasta valtionhallinnon toimiala-
riippumattomien ICT-tehtävien kokoamishankkeen henkilöstöasioissa
Liite 6 Lainsäädäntöryhmän asettamispäätösluonnos

Jakelu

Ohjausryhmän jäsenet, alustajat ja hankkeen sihteeristö

