



Pöytäkirja

16.4.2013

Valtionhallinnon toimialariippumattomien ICT-tehtävien kokoamishankkeen (TORI) ohjausryhmän kokous

Aika	maanantai 15.4.2013 klo 13.30 - 15.45
Paikka	Valtiovarainministeriö, Mariankatu 9, nh. Jakovara 1 ja 2
Osallistujat	Puheenjohtaja: ICT-johtaja Timo Valli, valtiovarainministeriö, JulkICT-toiminto Jäsenet: Tietohallintopäällikkö Marit Olander, valtioneuvoston kanslia Budjettineuvos Tomi Hytönen, valtiovarainministeriö, budjettiosasto Tietohallintojohtaja Ari Uusikartano, ulkoasiainministeriö Hallintojohtaja Olli Muttilainen, oikeusministeriö Hallintojohtaja Janne Kerkelä, sisäasiainministeriö Neuvotteleva virkamies Timo Nuutinen, puolustusministeriö Hallinto- ja kehitysjohtaja, ylijohtaja, Helena Tarkka, valtiovarainministeriö Tietohallintojohtaja Irma Nieminen, opetus- ja kulttuuriministeriö Liikenneneuvos Mika Mäkilä, liikenne- ja viestintäministeriö Kehitysjohtaja Heikki Haukila, työ- ja elinkeinoministeriö Tietohallintojohtaja Tiina Pesonen, sosiaali- ja terveysministeriö Tietohallintojohtaja Tarmo Maunu, ympäristöministeriö Neuvottelujohtaja Harri Sirén, Pardia ry Luottamusmies Virve Avonius, Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL ry Yksikönpäällikkö Esko Vainio, VM, JulkICT-toiminto Sihteeristö: Hankepäällikkö, projektijohtaja Sari-Anne Hannula, VM, JulkICT-toiminto Projektijohtaja Kari Pessi, VM, JulkICT-toiminto Asiantuntijajäsenet: Erityisasiantuntija Olli-Pekka Rissanen, VM, JulkICT-toiminto Lainsäädäntöneuvos Sami Kivivasara, VM, JulkICT-toiminto
Poissa	Tietohallintojohtaja Risto Yrjönen, maa- ja metsätalousministeriö Päälouottamusmies Rauno Selenius, JUKO ry Työmarkkinajohtaja Teuvo Metsäpelto, valtiovarainministeriö, työmarkkinat

ASIAT

1. Kokouksen avaus sekä työjärjestyksen hyväksyminen

Päätösesitys: Kokouksen työjärjestys hyväksytään.





Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 13.30.

Päätös: Todettiin osallistujat, poissaolijat ja hyväksyttiin esityslista.

2. TORI-hankkeen edellisen ohjausryhmäkokouksen hyväksyminen

Edellinen ohjausryhmäkokous pidettiin 27.2.2013.

Ohjausryhmälle lähetettiin kokouspöytäkirja sähköpostitse 1.3.2013.

Päätösesitys: Hyväksytään TORI-hankkeen 27.2.2013 ohjausryhmäkokouksen pöytäkirja.

Päätös: Edellisen kokouksen pöytäkirja hyväksyttiin muutoksitta.

3. Hankkeen tilannekatsaus

Hankepäällikkö antaa katsauksen hankkeen ajankohtaisista asioista sekä kokonaisai-kataulusta (liite1).

Päätösesitys: Merkitään TORI-hankkeen tilannekatsaus tiedoksi.

Keskustelussa tuotiin esille, että TORI-hankkeen aluevaikutusten selvitys on syytä käynnistää mahdollisimman pian, jotta sen puuttuminen ei hidasta palvelukeskuksen perustamista.

Päätös: Merkittiin TORI-hankkeen tilannekatsaus tiedoksi.

4. TORI erityisvirastona –työryhmän katsaus

Esitellään TORIn erityisvirastoasemaa pohtineen valtiovarainministeriön sisäisen asiantuntijatyöryhmän raportti työn edistymisestä ja keskeisistä havainnoista (liite 2).

Päätösehdotus: Merkitään työryhmän raportti tiedoksi ja käsitellään työryhmän ehdotukset seuraavassa ohjausryhmässä.

Keskustelussa tuotiin esille TORI-palvelukeskuksen ohjauksen ja asiakasohjauksen keskeinen merkitys palvelukeskuksen onnistumiselle. Erityistä huomiota on kiinnitettävä palvelukeskusta ohjaavan valtionvarainministeriön ja sen nimittämän palvelukeskuksen hallituksen työjakoon sekä asiakkaiden mahdollisuuksiin vaikuttaa palvelukeskuksen toiminnan kehittämiseen. Valmistelussa kehoitettiin tutustumaan olemassa oleviin erilaisiin virastojen ohjauskäytäntöihin.

Päätös: Merkittiin työryhmän raportti tiedoksi ja käsitellään työryhmän ehdotukset seuraavassa ohjausryhmässä.





5. Suunnitelmien käsittely

5.1. Palvelukeskuksen liiketoimintasuunnitelma

Esitellään liiketoimintasuunnitelman keskeisimmät kohdat.

TORI-palvelukeskuksen liiketoimintasuunnitelman luonnoksesta pyydetään hankkeen ohjausryhmän kommentteja.

Ohjausryhmä esitti, että liiketoimintasuunnitelman jatkovalmistelussa tulee erityisesti seuraaviin kohtiin kiinnittää huomiota:

- palveluiden hinnoittelussa ja hintojen vertailussa nykytilaan tulee kaikki palveluiden tuottamisesta aiheutuvat kustannukset huomioida
- palvelukeskuksen tarvitsemat investoinnit tulee huomioida talouslaskelmissa
- palveluiden yhdenmukainen hinnoittelu eri asiakkaille tulee ottaa käyttöön mahdollisimman nopeasti
- säästöpotentiaalin laskennassa tulee olla realistinen
- riskianalyysiä tulee täydentää ja tarkentaa erityisesti vastuiden osalta
- tavoiteltujen säästöjen saavuttamisen osalta tulee osapuolten (TORI-palvelukeskus ja asiakas) vastuut tuoda selkeämmin esille
- palvelukeskuksen ohjauksen mallia (tulosohjaus, strateginen ohjaus ja muu ohjaus) tulee selkeyttää vastuiden osalta
- malli asiakkaiden mahdollisuudesta vaikuttaa palvelukeskuksen toimintaan sekä palveluihin tulee ratkaista
- TUVE-lain mukainen toiminta tulee selkeästi erottaa palvelukeskuksen muusta toiminnasta.

Lisäksi todettiin, että toiminnan muutos on laaja eikä muutosta tehdä ainoastaan kustannustehokkuuden näkökulmasta ja että tavoitteena olevien hyötyjen saavuttamiseksi hallinnonalojen pitää tehdä työtä oman toimintansa kehittämiseksi.

5.2. Palvelukeskuksen perustamissuunnitelma

Käsitellään perustamissuunnittelun keskeiset kohdat

5.3. Siirtosuunnitelma

TORI-tehtävien siirrosta perustettavaan TORI-palvelukeskukseen on valmistunut siirtoprojektisuunnitelman malli ja sitä täydentävät mallit siirtokohteista ja siirtoprojektin tehtävistä. Siirtojen aikataulusuunnittelun täsmennykset on tehty hallinnonaloilta saatujen kannanottojen ja käytyjen keskusteluiden pohjalta.

Lopullinen esitys siirtoaikatauluista viedään kansliapäällikkökokouksen käsittelyyn kevään 2013 aikana. Esitetään siirtosuunnittelun keskeiset kohdat.

Siirtosuunnittelun jatkovalmistelussa tulee seuraaviin asioihin kiinnittää huomiota:

- As-is – vaihe saattaa joissain tapauksissa kestää pitempään kuin nyt on suunniteltu
- Nykytilan kustannukset pitää selvittää virastoissa kunnolla siten, että kaikki kustannukset lasketaan mukaan
- TORI-hankkeen tulee toimittaa ohjeistusta virastoille siitä, miten siirtojen toteuttamiseen tulee valmistautua ja millaista työpanosta siirtojen toteuttaminen virastoissa edellyttää





- tulee selvittää, missä eri foorumeissa esitetyt virastokohtaiset siirtoaikataulut tulee vielä käsitellä (Halke, kansliapäällikkökokous, vuoden 2014 talousarvion valmistelu)

Päätösesitys: Merkitään tiedoksi laaditut palvelukeskuksen liiketoimintasuunnitelma, siirtoprojektisuunnitelman malli sekä perustamissuunnitelman tilanne. Hyväksytään siirtojen aikataulu vietäväksi kansliapäällikkökokoukseen.

Päätös: Merkittiin tiedoksi laaditut palvelukeskuksen liiketoimintasuunnitelma, siirtoprojektisuunnitelman malli sekä perustamissuunnitelman tilanne. Hyväksyttiin siirtojen aikataulu vietäväksi kansliapäällikkökokoukseen ja huomiotavaksi vuoden 2014 talousarvion käsittelyssä. Todettiin, että esitellyt suunnitelmaluonnokset voidaan myös julkistaa TORI-hankkeen www-sivuilla.

6. Lainsäädännön valmistelu

Lainsäädäntöryhmä on maaliskuussa järjestänyt kommenttikierroksen säädösehdotuksista. Kommenttien johdosta mm. selkiytetään palvelukeskuksen palveluja koskevaa säännöstä ja sen perusteluja, täsmennetään ja täydennetään in-house –asemaa, yksinoikeutta ja markkinavaikutuksia koskevia perusteluja sekä täsmennetään asetuksenantovaltuuksia ja asiakkuuksia koskevaa säädöstä ja sen perusteluja. Lainsäädäntöryhmä on myös päätenyt osin saatujen kommenttien perusteella muuttaa lakiesityksen sääntelyrakennetta siten, että lakiesityksen yhteydessä selkiytettäisiin tietohallintolain ja tulevan valtion yhteisten tieto- ja viestintätekniisten palvelujen järjestämistä koskevan lain suhdetta toisiinsa siirtämällä tietohallintolain yhteisiä palveluja koskeva säännös palvelujen järjestämistä koskevaan lakiin. Viraston erityisedellytyksiä koskevat tarvittavat säädökset ja perustelut lisätään esitykseen ennen sen lähettämistä lausuntokierroksella (liite 3).

Päätösesitys: Ohjausryhmä puoltaa palvelukeskuksen perustamista koskevan säädösvalmistelun etenemistä siten, että palvelukeskuksen perustamista koskeva asetussuunnitelma sekä palveluja ja palvelujen järjestämistä koskevan lain hallituksen esitysluonnos lähetetään lausuntokierrokselle 30.4.2013 mennessä. Ohjausryhmä edellyttää, että lakiesitykset valmistellaan siten, että tietohallintolain, nyt valmisteltavan lain, julkisen hallinnon turvallisuusverkkotoiminnasta esitettävän lain ja näiden lakien nojalla annettavien asetusten kokonaisuus muodostaa mahdollisimman selkeän ja toisaalta riittävän joustavan lainsäädäntökokonaisuuden. Ohjausryhmä puoltaa, että virasto perustetaan valtioneuvoston asetuksella viipymättä sen jälkeen, kun lisätalousarviossa on myönnetty rahoitus toiminnan käynnistämistä varten.

Keskustelussa tuotiin esille seuraavat näkökohdat huomiotavaksi lainsäädännön jatkovalmistelussa:

- kunnille tuotettaviin palveluihin tulee ottaa kantaa
- laki- ja asetussuunnitelman lausuntokierrokseen tulee varata aikaa neljä viikkoa
- luonnokset toimitetaan ohjausryhmän jäsenille tutustuttavaksi hyvissä ajoin ennen seuraavaa kokousta
- viraston perustaminen ja sille lisätalousarviossa myönnettävä rahoitus tulee käsitellä samanaikaisesti





- erityisvirastopiirteet tulee sisällyttää laki-/asetusluonnokseen

Päätös: Ohjausryhmä puoltaa palvelukeskuksen perustamista koskevan säädösvalmistelun etenemistä siten, että palvelukeskuksen perustamista koskeva asetustalonos sekä palveluja ja palvelujen järjestämistä koskevan lain hallituksen esitysluonnos lähetetään lausuntokierrokselle toukokuun 2013 alussa. Ohjausryhmä edellyttää, että lakiesitykset valmistellaan siten, että tietohallintolain, nyt valmisteltavan lain, julkisen hallinnon turvallisuusverkkotoiminnasta esitettävän lain ja näiden lakien nojalla annettavien asetusten kokonaisuus muodostaa mahdollisimman selkeän ja toisaalta riittävän joustavan lainsäädäntökokonaisuuden. Ohjausryhmä puoltaa, että virasto perustetaan valtioneuvoston asetuksella ja lisätalousarviossa myönnetään rahoitus toiminnan käynnistämistä varten.

7. Poikkihallinnollinen yhteistoiminta

Hankepäällikkö antaa katsauksen poikkihallinnollisesta yhteistoiminnasta. Poikkihallinnollisen yhteistyöryhmän kokous on 15.4.2013 (liite 4).

Päätösesitys: Merkitään poikkihallinnollisen yhteistoiminnan katsaus tiedoksi.

Keskustelussa tuotiin esille, että säästöt tulee huomioida, kun tehtäviä siirretään virastosta TORI-palvelukeskukseen.

Päätös: Merkittiin poikkihallinnollisen yhteistoiminnan katsaus tiedoksi.

8. Muut esille tulevat asiat

Muita asioita ei ollut.

9. Seuraavasta kokouksesta päättäminen

Päätösehdotus: Seuraava ohjausryhmän kokous pidetään 29.4.2013 klo 13.30-15.30.

Päätös: Seuraava ohjausryhmän kokous pidetään 2.5.2013 klo 12 – 14 valtionvarainministeriön tiloissa Helsingissä, Mariankatu 9, nh. Loppupeli (K1-kerros).

10. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 15.45.

Liitteet	Liite 1	TORI-hankkeen tilannekatsaus
	Liite 2	TORI erityisvirastona
	Liite 3	TORI lainsäädäntötyöryhmä
	Liite 4	Poikkihallinnollisen YT-ryhmän terveiset 15.4.2013

Jakelu Ohjausryhmän jäsenet, hankkeen sihteeristö ja asiantuntijajäsenet

