



Pöytäkirja

12.11.2013

Valtionhallinnon toimialariippumattomien ICT-tehtävien kokoamishankkeen (TORI) ohjausryhmän kokous

Aika tiistai 12.11.2013 klo 9-11
 Paikka Valtiovarainministeriö, Mariankatu 9, nh. Jakovara 1 ja 2

Osallistujat Puheenjohtaja:
 ICT-johtaja Timo Valli, valtiovarainministeriö, JulkICT-toiminto

Jäsenet:
 Tietohallintopäällikkö Marit Olander, valtioneuvoston kanslia
 Budjettineuvos Tomi Hytönen, valtiovarainministeriö, budjettiosasto
 Hallintojohtaja Ari Rouhe, ulkoasiainministeriö
 Hallintojohtaja Olli Muttilainen, oikeusministeriö
 Tietohallintojohtaja Irma Nieminen, opetus- ja kulttuuriministeriö
 Liikenneneuvos Juhani Damski, liikenne- ja viestintäministeriö
 Osastopäällikkö Markku Wallin, työ- ja elinkeinoministeriö
 Tietojohtaja Tiina Pesonen, sosiaali- ja terveysministeriö
 Tietohallintojohtaja Tarmo Maunu, ympäristöministeriö
 Neuvottelujohtaja Harri Sirén, Pardia ry
 Sopimustoimitsija Jorma Viiala, Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL ry
 Pääluottamusmies Rauno Selenius, JUKO ry
 Työmarkkinajohtaja Juha Sarkio, valtiovarainministeriö, työmarkkinalaitos
 Lainsäädäntöneuvos Tiina Ferm, sisäasiainministeriö

Sihteeristö:
 Hankepäällikkö, projektijohtaja Sari-Anne Hannula, VM, JulkICT-toiminto
 Projektijohtaja Kari Pessi, VM, JulkICT-toiminto

Asiantuntijajäsenet:
 Lainsäädäntöneuvos Sami Kivivasara, VM, JulkICT-toiminto

TORI-siirtoprojektien edustajat:
 Tietohallintojohtaja Juha Wilkman, Valtiokonttori
 Johtaja Tuomo Kouhia, Oikeushallinnon tietotekniikkakeskus

Kokouksen sihteeri:
 Tiia Jalonen, VM, JulkICT-toiminto

Poissa Neuvotteleva virkamies Timo Nuutinen, puolustusministeriö
 Hallinto- ja kehitysjohtaja, ylijohdaja Helena Tarkka, valtiovarainministeriö
 Tietohallintojohtaja Risto Yrjönen, maa- ja metsätalousministeriö
 Yksikön päällikkö Esko Vainio, VM, JulkICT-toiminto
 Erityisasiantuntija Olli-Pekka Rissanen, VM, JulkICT-toiminto





ASIAT

1. Kokouksen avaus sekä työjärjestyksen hyväksyminen

Päätösesitys: Kokouksen työjärjestys hyväksytään.

Kokous avattiin klo 9.04.

Päätös: Kokouksen työjärjestys hyväksyttiin.

2. TORI-hankkeen edellisen ohjausryhmäkokouksen pöytäkirjan hyväksyminen

Ohjausryhmäkokous pidettiin 3.10.2013.

Ohjausryhmälle lähetettiin kokouspöytäkirja sähköpostitse 21.10.2013.

Päätösesitys: Hyväksytään TORI-hankkeen 3.10.2013 ohjausryhmäkokouksen pöytäkirja.

Päätös: Ohjausryhmän kokouksen 3.10.2013 pöytäkirja hyväksyttiin.

3. Hankkeen tilannekatsaus

Käsitellään hankkeen ajankohtaiset asiat sekä kokonaisaikataulu.

Käsitellään TORI-palvelukeskuksen perustamisen tilanne.

Päätösesitys: Merkitään TORI-hankkeen tilannekatsaus sekä perustamisen tilanne tiedoksi.

Hankepäällikkö esitteli TORI-hankkeen tilannekatsauksen.

Käytiin lyhyt keskustelu palvelukeskuksen nimiehdotuksesta ja todettiin, että hanke pyytää vielä lausuntoa Kotimaisten kielten keskukselta.

Palvelukeskuksen johto ja muut vastuuhenkilöt pyritään nimeämään mahdollisimman pian.

Todettiin, että henkilöstöä askarruttaviin käytännön asioita koskeviin kysymyksiin vastataan siirtävien organisaatioiden henkilöstöinfoissa ja kysymykset vastauksineen julkaistaan myös TORI-sivustolla. Palvelukeskuksen HR-toimintoon tulee panostaa riittävästi. Henkilöstöasioita koskeva suunnitelma toimitetaan ohjausryhmälle mahdollisimman pian.

Lisäksi todettiin, että palvelukeskuksen investointitarpeet täsmentyvät toiminnan käynnistyttyä.

Päätös: Merkitään hankkeen tilannekatsaus ja palvelukeskuksen perustamisen tilanne sekä käyty keskustelu tiedoksi. Ohjausryhmälle toimitetaan henkilöstöasioita koskeva suunnitelma mahdollisimman pian.





4. Lainsäädäntötyön ja asetusten valmistelun tilanne

Valtioneuvosto antoi hallituksen esityksen laiksi valtion yhteisten tieto- ja viestintä-tekniisten palvelujen järjestämisestä 2014 talousarvioesityksen yhteydessä 10.10.2013. Käsitellään lain eduskuntakäsittelyn ja asetusten valmistelun tilanne. Tavoitteena on lähettää asetusluonnokset lausunnoille 15.11.2013 mennessä.

Päätösesitys: Puolletaan esitystä asetusten rakenteesta ja pääasiallisesta sisällöstä sekä lausuntokierrosta esitetyllä tavalla. Ennen lausuntokierrosta otetaan huomioon ohjausryhmän esittämät huomiot ja täydennykset asetusluonnoksiin.

Sami Kivivasara esitteli lainsäädäntötyön ja asetusten valmistelun tilanteen.

Hallintovaliokunnan kuulemiset alkoivat 5.11.2013. Lisäkuulemiset pidetään viikolla 46.

Lausunnot asetuksista pyydetään hallinnonaloilta, kuntaliitolta, Juhtalta ja pääsopijajärjestöiltä. Tavoitteena on saada asetukset valtioneuvostoon 30.12.2013 ainakin palvelukeskusta ja sen tehtäviä koskevilta osin.

Keskustelussa todettiin, että lain rakenteesta johtuen on järkevä erottaa eri asetuksiksi palveluntuottaja ja siihen liittyvät säädökset (organisointi) sekä yhteiset palvelut.

Keskusteltiin sähköisen asioinnin palvelujen siirrosta TORI-palvelukeskukseen. Todettiin, että laissa on määritelty ainoastaan sähköisen asioinnin tukipalveluiden siirtyminen TORille. Palvelujen kehittäminen jatkuu nykyisellään ja vastuu on palveluista vastaavilla virastoilla. Asetuksissa on mainittu kaikki yhteisiä palveluita tuottavat organisaatiot, ei ainoastaan TORI.

Asetusten valmistelijoita pyydettiin huomioimaan, että käyttö- ja tuottovelvoitetta koskevat kohdat tulisi määritellä mahdollisimman yksiselitteisesti.

Siirtyvät tehtävät ja niitä tekevät henkilöt on kartoitettu TORI-siirtoprojekteissa. Asetusten valmistelun ohella valmistellaan myös valtioneuvoston päätökset virasto-kohtaisista siirroista.

Ohjausryhmältä toivotaan lisäkommentteja vielä ennen asetusten lausuntokierrosta.

Päätös: Puolletaan esitystä asetusten rakenteesta ja pääasiallisesta sisällöstä sekä lausuntokierrosta esitetyllä tavalla. Ennen lausuntokierrosta otetaan huomioon ohjausryhmän esittämät huomiot ja täydennykset asetusluonnoksiin.

5. Tilannekatsaus TORI-palvelukeskuksen sijoittamisselvityksestä

Hankkeessa on laadittu TORI-palvelukeskuksen päätoimipaikan sijoittamisselvitys ja selvityksestä on laadittu muistio. Sijoittamisselvitys käsitellään alueellistamisen koordinaatioryhmän kokouksessa 7.11.2013.





Päätösesitys: Merkitään tiedoksi päätoimipaikan sijoittamisselvitys sekä alueellisen koordinaatioryhmän lausunto päätoimipaikan sijoittamisesta.

Sami Kivivasara esitteli sijoittamisselvityksen sekä alueellistamisen koordinaatioryhmän lausunnon.

Hanke esitti päätoimipaikan sijoittamispaikaksi Helsinkiä, Vantaata tai Espoota. Keskeisiä kriteereitä esityksessä olivat asiakkaiden läheisyys sekä henkilöstön ja muiden sidosryhmien sijainti.

AKR antoi lausunnon, jonka mukaan päätoimipaikka tulisi sijoittaa muualle kuin pääkaupunkiseudulle. Ministeri tekee lopullisen päätöksen palvelukeskuksen päätoimipaikan sijainnista.

Päätös: Merkitään tiedoksi päätoimipaikan sijoittamisselvitys sekä alueellisen koordinaatioryhmän lausunto päätoimipaikan sijoittamisesta.

6. Palvelukeskuksen henkilöstön aseman järjestämiseen liittyvät neuvottelut

Henkilöstöjärjestöt ovat nimenneet edustajat sekä varahenkilöt viraston toimintaa valmisteleviin ja henkilöstön aseman järjestämistä koskevia asioita neuvotteleviin ryhmiin ja valtiovarainministeriö on nimennyt edustajat neuvotteluihin. Neuvotteluryhmien tarkoituksena on valmistella neuvottelutulokset, jotka toimivaltaiset sopimusosapuolet vahvistavat erikseen sopimuksiksi.

Neuvotteluryhmät ovat:

- Yhteistoiminnan, luottamusmiestoiminnan ja työsuojelun järjestämisen neuvotteluryhmä
- Palkkausjärjestelmän työryhmä
- Palkkausjärjestelmän neuvotteluryhmä
- Palvelussuhteen ehtojen ja niiden yhteensovittamisen neuvotteluryhmä

Palkkausjärjestelmän työryhmä aloitti toimintansa elokuussa 2013. Neuvotteluryhmät aloittavat toimintansa 7.11.2013.

Päätösesitys: Vahvistetaan neuvotteluryhmien kokoonpanot.

Sari-Anne Hannula esitteli neuvotteluryhmien tilannekatsauksen ja kokoonpanot.

Neuvottelut käynnistyivät 7.11.2013.

Palkkausjärjestelmän neuvotteluryhmässä todettiin, että palkkausjärjestelmä ei valmistu kuluvan vuoden loppuun mennessä. Näin ollen neuvotteluryhmässä todettiin henkilöstön siirtyvän euromääräisillä palkoilla.

Yhteistoiminnan, luottamusmiestoiminnan ja työsuojelun järjestämisen neuvotteluryhmässä todettiin, että hajautetun organisaation toimintatavat on erityisen tärkeä ottaa huomioon valmistelussa.

Palvelussuhteen ehtoja koskevissa neuvotteluissa tullaan käsittelemään työnantajan edustajan esitystä liittyen noudatettaviin ja tarkentaviin työehtosopimuksiin. Työsuhteen keskeiset ehdot tulee ilmoittaa henkilöstölle 1 kk ennen siirtymistä.

Päätös: Vahvistettiin neuvotteluryhmien kokoonpanot.





7. Siirtoprojektien tilanne

TORI-hankkeen toimintasiirtoprojektit ovat käynnissä. Ensimmäisinä uuteen palvelukeskukseen siirtyvät AHTin, Veron, OTTK:n, VK:n ja VIPin toimialariippumattomat ICT-tehtävät 1.1.2014.

Käsitellään TORI-siirtojen tilannekatsaus.

Kuullaan siirtoprojektien edustajien näkemys projektien tilanteesta.

Päätösesitys: Merkitään tiedoksi tilannekatsaus siirtoprojekteista sekä siirtoprojektien edustajien näkemys.

Kari Pessi esitteli siirtoprojektien tilannekatsauksen.

Lähes kaikissa siirtoprojektien ohjausryhmissä siirtosopimukset on hyväksytty. Seuraavina vuorossa olevista Tullin siirtoprojekti on käynnistetty ja VRK:n kanssa keskustellaan siirtoprojektin aloittamisesta. Asiakassiiroja on valmisteltu toimintasiirtojen rinnalla.

Siirtoprojektien henkilöstöinfot on sovittu marras- ja joulukuulle. Yleisistä kysymyksistä ja vastauksista tulee kooste TORI-sivustolle.

Juha Wilkman esitteli VK/VIPin siirtoprojektin tilannekatsauksen:

Yleistilanne on hyvä ja siirtosopimus on valmis.

Työ jatkuu VK:n palvelusopimuksen ja hinnoittelun osalta. Keskeistä tällä hetkellä on osapuolten vastuita kuvaavan RACI-matriisin työstö.

Tuomo Kouhia esitteli OTTK:n siirtoprojektin tilannekatsauksen:

Palvelusopimuksen tekeminen on projektissa aluillaan. OTTK:n kohdalla palveluiden hinnoittelu TORIa varten on haastavaa, koska nykyisistä vakiopalveluiden kustannuksista ei ole tarkkaa eriteltyä tietoa. Lisäksi OM:n perusjärjestelmien muutokset aiheuttavat kustannuksia, jotka eivät aiheudu TORI:n siirtymisestä. Esitettiin myös huoli OM:n kyvystä ostaa TORI-palveluita. Palvelukeskukselta tarvitaan ”kasvot” asiakasrajapinnassa.

Keskustelussa todettiin, että palvelukeskus tekee kaikkensa, että aiempaa kustannustasoa ei ylitetä. TORille siirtyy myös palveluita, joista aiemmin ei ole peritty maksua. Näistä palveluista asiakkaille jatkossa syntyvät kustannukset selvitetään käynnissä olevissa siirtoprojekteissa. Tämä on vahvasti viestitty myös kansliapäälliköille. Asiakkaiden tietoturvatason nostaminen nykyisestään saattaa aiheuttaa jatkossa lisäkustannuksia asiakaskohtaisesti.

Oltiin huolissaan, miten varmistetaan, että siirtäviin organisaatioihin jää oikea määrä hankintaosaamista. Todettiin, että TORin myötä palveluiden ostaminen helpottuu. Siirtoprojektien aikana on tärkeä varmistaa, että siirtävään organisaatioon jää oikea määrä henkilöitä.

Päätös: Merkitään tiedoksi tilannekatsaus siirtoprojekteista sekä siirtoprojektien edustajien näkemys siirroista ja asiasta käyty keskustelu.





8. Siirtojen aikataulun muutosten käsittely

Voimassa oleva TORIn toimintasiirtojen aikataulu ja siirtoperiaatteet käsiteltiin sekä keväällä 2013 ohjausryhmässä että kansliapäällikkökokouksessa 24.6.2013.

Siirtoaikataulussa on tarpeen tehdä ja vahvistaa seuraavat muutokset ja tarkennukset:

- Haltikin ja sen asiakasvirastojen sekä Häätäkeskuslaitoksen osalta siirtoprojekti käynnistetään 1.4.2014 eikä kevään 2013 suunnitelman mukaan 1.1.2014. Muutos todettiin jo kansliapäällikkökokouksessa 24.6.2013.
- TEMin osalta esitetään muutokset, jotka perustuvat VN:ssä tehtyjen päätösten mukaisesti TEMin virastokentässä toteuttaviin muutoksiin:
 - 1) VTT ja Mikes yhdistyvät ja samalla syntyvästä kokonaisuudesta muodostetaan osakeyhtiö. VTT:n ja Mikesin osalta TEM on esittänyt, että suunnitelmat siirtää perustietotekniikka TORI-virastoon keskeytetään.
 - 2) Kuluttajatutkimuskeskus siirtyy osaksi Helsingin yliopistoa eikä jatkossa ole TORIn asiakas.
- Maa ja metsätalousministeriön hallinnonalan osalta esitetään seuraavat muutokset:
 - 1) Maa- ja elintarviketalouden tutkimuskeskus, Metsäntutkimuslaitos sekä Riista- ja kalatalouden tutkimuslaitos yhdistetään Luonnonvarakeskukseksi 1.1.2015 alkaen, josta syytä näiden virastojen siirtoprojektia aikaisetaan siten, että siirto voidaan toteuttaa 1.1.2015.
 - 2) TIKEn, Maanmittauslaitoksen, Elintarviketutkimusvirasto Eviran ja Maa-seutuviraston siirtoa aikaistetaan yhdellä kuukaudella tapahtuvaksi 1.4.2015 niihin kohdistuvien toimialajärjestelyiden vuoksi

Käsitellään muutokset TORI-siirtoaikataulussa.

Päätösesitys: Hyväksytään toimintosiirtojen aikataulun muutokset.

Todettiin, että Haltikin osalta aikataulu on edelleen avoin kysymys, mutta kansliapäällikkökokouksessa 24.6.2013 käsitelty aikataulu on voimassa toistaiseksi.

Päätös: Hyväksyttiin toimintosiirtojen aikataulun muutokset Haltikia lukuunottamatta.

9. Riskienhallinta

Todetaan tunnistetut riskit ja niiden varautumissuunnitelmat. Arvioidaan tarpeelliset muutokset riskienhallinnassa.

Päätösesitys: Kirjataan ohjausryhmän kannanotot ja riskien arvioinnin muutostarpeet sekä otetaan kannanotot huomioon jatkotyössä.

Sari-Anne Hannula esitteli päivitetyn varautumissuunnitelman.

Keskustelussa tuli esille, että keskeistä TORIssa on toteuttaa tietoturva sovitulla tasolla mahdollisimman kustannustehokkaasti. Eduskunnan hallintovaliokunnassa on esitetty huoli, mennäänkö TORilla kustannustehokkuus edellä ja unohdetaan tietoturval-



